

2013-2014 中国印象年鉴

# 八项规定 改变中国

梁相斌 祝捷◎著

The  
Eight-point Code  
Changes China

长江出版传媒 | ©湖北人民出版社

2013-2014 中国印象年鉴

# 八项规定 改变中国

The Eight-point Code  
Changes China

揭示八项规定出台背景  
描绘党风政风转变路径

展现中央领导垂范细节  
记录中国社会年度印象



天猫旗舰店



京东旗舰店



官方微博



官方微信

责任编辑：张琦  
封面设计：董昀

ISBN 978-7-216-08207-5



9 787216 082075 >

定价：35.00元

THE HISTORY OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

# 八項規定

## 簡要中國

— — —

The  
High-Speed Growth  
Change China

THE HISTORY OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

2013-2014 中国印象年鉴

# 八项规定 改变中国

梁相斌 祝捷◎著

 长江出版传媒  
© 湖北人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

八项规定改变中国/梁相斌,祝捷著.

武汉:湖北人民出版社,2014.4

ISBN 978-7-216-08207-5

I. 八… II. ①梁…②祝… III. 中国共产党—党风建设—研究 IV. D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第062210号

出品人:袁定坤

责任部门:时政经济分社

责任编辑:张琦

封面设计:董昀

责任校对:范承勇

责任印制:王铁兵 谢清

法律顾问:王在刚

---

出版发行:湖北人民出版社

印刷:荆州市翔羚印刷有限公司

开本:787毫米×1010毫米 1/16

版次:2014年4月第1版

字数:192千字

书号:ISBN 978-7-216-08207-5

地址:武汉市雄楚大道268号

邮编:430070

印张:14.75

印次:2014年7月第4次印刷

插页:3

定价:35.00元

---

本书参考和采用了少量新闻媒体网络图片,谨致谢忱!请有关作者与我们联系,我们将按有关规定支付稿酬。

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店:<http://hbrmcbs.tmall.com>

读者服务部电话:027-87679656

投诉举报电话:027-87679757

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)

# 目 录

引子 /1

## 第一章 新责任:八项规定的提出背景 /4

### 一、破解历史周期律 /4

黄炎培提出历史周期律 /4

《甲申三百年祭》与李自成的教训 /6

国际共产主义运动中的历史周期律 /9

资本主义国家执政党的历史周期律 /12

### 二、执政作风无小事 /14

言语中的冷漠 /15

楼堂中的奢华 /17

舌尖上的浪费 /20

车轮上的铺张 /23

### 三、肩上的责任重大 /26

肩负着人民的重托 /26

对民族、人民和党的责任 /28

人民对美好生活的向往就是我们的目标 /32

### 四、八项规定:对党和人民的庄严承诺 /37

把权力关进制度的笼子里 /38

绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法 /40

对共产党员的基本要求 /42

## 第二章 新气象：中央领导同志带头践行八项规定 /46

### 一、群众路线是党的生命线和根本工作路线 /46

照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病 /47

打铁还得自身硬 /50

既要着力治标又要注重治本 /52

让大家听得明白、记得住 /56

坚持用好批评和自我批评武器 /61

### 二、“反对本本主义”的新篇章 /67

改革不停顿、开放不止步 /69

天容海色本澄清 /71

多接接“地气”很好 /72

同大家一起商量脱贫致富奔小康之策 /75

把焦裕禄精神作为镜子照照自己 /76

### 三、与人民群众心连心 /79

关心民生福利 /80

慰问战斗一线 /82

看望受灾群众 /84

回信真诚亲民 /85

### 四、以实际行动践行向全党全国人民作出的承诺 /88

在人民群众中间是最安全的 /88

与总书记偶遇 /90

朴实之风迎面而来 /93

独具特色的政治局集体学习 /95

### 第三章 新作风：八项规定下的党风政风大转变 /101

#### 一、下猛药：制度建设落实八项规定 /101

制度的笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢 /102

制定实施细则：防止走过场、走形式 /110

管住滥用公款、滥用公权 /113

#### 二、出重拳：弘扬党纪国法、查处典型案例 /118

坚持“老虎”、“苍蝇”一起打 /119

法亦责众 /122

勿以恶小而为之 /124

形成对腐败分子的高压态势 /126

#### 三、改陋习：各地各部门整治不正之风的实践 /130

从“文山会海”中解脱出来 /130

努力解决“车轮上的铺张” /133

让节日返璞归真 /135

坚决向“会所中的歪风”说不 /137

#### 四、树新风：推进国家治理体系和治理能力现代化 /139

党的建设与国家治理面对面 /140

不以 GDP 论英雄 /143

为建设美丽中国创造更好生态条件 /146

让简政放权成为持续改革行动 /149

切实解决“办事难”、“办事慢”问题 /150

## 第四章 新风尚：八项规定与社会风气的转变 /154

### 一、大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统 /154

“光盘行动”：遏制“舌尖上的浪费” /155

让艺术回归人民 /159

遏制高档消费品的非理性涨价 /162

### 二、飞入寻常百姓家 /164

亟待转型的十大产业 /165

不转型不行了 /168

走基层、转作风、改文风 /172

### 三、为中国梦凝聚道德支撑 /176

积极培育社会主义核心价值观 /176

诚信为本、信义为先 /178

为全社会树立榜样 /182

平凡中的温暖 /185

“扶与不扶”折射社风民情 /188

## 第五章 新使命：再出发共圆中国梦 /191

### 一、海内外盛赞八项规定 /193

给八项规定点赞 /193

国内主流新闻媒体盛赞八项规定 /195

从理论的角度解读八项规定 /198

海外媒体看中国变化 /200

## 二、中华大地清风正劲 /203

- 让八项规定家喻户晓 /203
- 重新思考公务员的意义 /205
- 紧紧抓住整改落实和建章立制两个关键 /208
- 敢于碰硬的中央巡视组 /211
- “两个为主”和“两个全覆盖” /214

## 三、为了我们的中国梦：作风建设再出发 /218

- 复兴梦、中国梦 /218
- 中国梦归根到底是人民的梦 /221
- 中国梦：治国理政新坐标 /224

## 结语 作风建设永远在路上 /227

## 引子

---

当代诗人、散文家刘成章这样描写安塞腰鼓：

看！

一锤起来就发狠了，忘情了，没命了！百十个斜背响鼓的后生，如百十块被强震不断击起的石头，狂舞在你的面前。骤风一样，是急促的鼓点；旋风一样，是飞扬的流苏；乱蛙一样，是蹦跳的脚步；火花一样，是闪射的瞳仁；斗虎一样，是强健的风姿。黄土高原上，爆出一场多么壮阔、多么豪放、多么火烈的舞蹈哇——安塞腰鼓。

安塞腰鼓已经登上了世界舞台，“头系白毛巾，腰结红绸带”已经成为陕北人的经典形象。安塞腰鼓原本是陕北人迎接新春的一项民俗。每年春节到元宵是安塞腰鼓表演最为集中的时间。数十人、上百人甚至千人组成的舞队随着唢呐、锣鼓起舞，表达着对于新一年风调雨顺、国泰民安

的希望。

希望就是变革,就是国家之变、社会之变、民生之变、环境之变。如何实现这些变化,关键在党。十八大以来,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体站在全面深化改革的潮头,引领着中国的新变革与新希望。治国必先治党、治党务必从严。新一届中央领导集体的治国理政首先从党的作风建设抓起,推动党的建设新的伟大工程。2012年12月4日,中央政治局出台“关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定”,吹响了新形势下党的作风建设的号角。

八项规定凝聚了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体对于治国理政的思考。面对党情国情世情的深刻变化,面对人民对党执政能力和执政作风要求的不断提高,面对海内外对“中国模式”的赞许、观察乃至至于质疑、诋毁,新一届中央领导集体审时度势,总结中国历史上“治乱兴衰”的历史周期律,吸取社会主义五百年和国际共产主义运动一百年的历史经验与教训,反思苏联、东欧各社会主义国家的兴衰更替,冷静思考资本主义国家执政党执政经验和“西方模式”,更加明确地认识到:中国的事情关键在中国共产党,只有坚持了党的领导,中国特色社会主义事业才有根本保障。党的执政地位不是一劳永逸的,也不是一成不变的。党的执政地位必须经受历史和人民的检验。党的作风建设是维护党的执政地位的关键所在。进一步加强党的作风建设,通过党的作风建设带动党和人民的事业不断兴旺发达,是党长期以来所形成的历史经验。八项规定是新时期中国共产党人对自身历史方位更加深层次思考的结果,理直气壮地坚持党对中国特色社会主义事业的全面领导,堂堂正正地展示中国共产党人的道路自信、理论自信和制度自信。

新一届中央领导集体治国理政一年间,党的作风建设发生了脱胎换骨的改变,八项规定已经触及党员干部的灵魂。党的作风关系到党的事

业的兴衰成败、关系到党的民心向背、关系到党的执政能力。党风就是民心，八项规定改变着党风，也更新着人们对于党员领导干部的认识。有人说，八项规定让党风回归；有人说，八项规定真地管住了党员领导干部；还有人说，八项规定让亲民爱民的共产党员回来了。是的，八项规定切合人民群众对党的要求，回应了人民的期盼，符合党的根本宗旨，推动了优良党风的塑造与回归。八项规定改变了党风、改变了党，也已经改变了中国。八项规定，如齐奏的安塞腰鼓一样，刚劲激昂，气势磅礴，浑厚雄壮，铿锵有力。

“八项规定改变中国”，这既是对于事实的一种描述，更是一种对于党的事业、人民利益的深远思考。在全面深化改革新形势下，“八项规定改变中国”，构成理解中央治国理政基本思路的一项重大命题。为何改变？如何改变？改变什么？改变之后怎么办？这一系列的问题，都值得我们深入思考与仔细理解。

本书以习近平同志为首的新一届中央领导集体治国理政以来的“大事小情”为线索，诠释“八项规定改变中国”这一深刻命题，展现我们这个大时代的新变化。

# 第一章

## 新责任：八项规定的提出背景

---

### 一、破解历史周期律

#### 黄炎培提出历史周期律

2012年12月，上任伊始的中共中央总书记习近平同志走访各民主党派并和全国工商联的领导同志分别座谈。在与民建中央主席陈昌智会谈时，习近平同志提到了民建元老黄炎培先生提出的历史周期律，指出“历史周期律”至今对中国共产党都是很好的鞭策和警示。“历史周期律”是什么？为什么今天的中国共产党人仍能够从“历史周期律”中获得鞭策与警示？“历史周期律”与八项规定又有何关系？解答这些问题，不妨先从黄炎培与毛泽东同志著名的“窑洞谈话”开始说起。

1945年7月，知名民主人士黄炎培来到地处西北的陕甘宁边区。在延安，黄炎培目睹了陕甘宁边区崭新的面貌和军民精神风貌，他感到一生追求的理想社会已经不远了。7月4日下午，毛泽东同志邀请黄炎培来

到他所住的窑洞做客,并询问黄炎培对边区的感想。黄炎培答道:“我生六十余年,耳闻的不说,所亲眼见到的,真所谓‘其兴也勃焉,其亡也忽焉’。一人,一家,一团体,一地方,乃至一国,不少单位都没有能跳出这周期律的支配力。大凡初时聚精会神,没有一事不用心,没有一人不卖力,也许那时艰难困苦,只有从万死中觅取一生。继而环境渐渐好转了,精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久,自然地惰性发作,由少数演为多数,到风气养成,虽有大力,无法扭转,并且无法补救。……一部历史,‘政怠宦成’的也有,‘人亡政息’的也有,‘求荣取辱’的也有,总之没有能跳出这周期律。”

作为一位经历过清末民国乱局的老人,黄炎培看惯了“城头变幻大王旗”,用“历史周期律”提醒即将获得政权的中国共产党:中国共产党人是否会陷入封建王朝治乱兴衰的历史周期律?执政后的中国共产党能否永葆革命之初蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气?中国共产党如何在执政条件下永葆先进性和纯洁性?黄炎培的“历史周



黄炎培(1878.10—1965.12),中国近现代著名的爱国主义者和民主主义教育家。新中国成立后曾任中央人民政府委员、政务院副总理兼轻工业部部长、全国人大副委员长、全国政协副主席、中国民主建国会中央委员会主任委员等职。

## 知识链接

### 党的建设新的 伟大工程

1939年10月,毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》一文中,系统阐述了党的建设的指导方针和要求,提出要“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”。毛泽东同志将建设这样的党称之为“伟大工程”。1994年9月,江泽民同志在党的十四届四中全会上,再次将党的建设提升至“伟大工程”的高度,并称之为“党的建设新的伟大工程”。

“历史周期律”既可以理解为对年轻的中国共产党人的一种提醒,也表达了黄炎培内心深处的忧虑。

毛泽东同志对黄炎培提出的“历史周期律”作出了精彩的回答。毛泽东同志说:“我们已经找到新路,我们能跳出这周期律。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息。”毛泽东同志的回答,提出了党在执政条件下永葆先进性和纯洁性,跳出“历史周期律”的唯一途径:时刻用群众的力量来监督执政党,时刻保持执政党与人民群众的血肉联系。黄炎培事后回忆此段历史时写道:“我想,这话是对的。只有大政方针决之于公众,个人功业欲才不会发生。只有把每一地方的事,公之于每一地方的人,才能使地地得人,人人得事,用民主来打破这个周期律,怕是有效的。”

2012年12月,在新的历史条件下,习近平同志再谈“历史周期律”,并明确指出“历史周期律”的重大现实意义,表明“历史周期律”以及如何破解“历史周期律”仍是中国共产党当下应当严肃、认真思考的重大课题。八项规定以及新时期党的建设新的伟大工程,都与破解“历史周期律”有关。

### 《甲申三百年祭》与李自成的教训

无独有偶,在几乎同一个历史时空内,另一位知名人士、著名历史学家郭沫若一篇《甲申三百年祭》的雄文为中国共产党人再次敲响了警钟。1944年,农历甲申

年。往回 300 年的农历甲申年是 1644 年。在中国传统的纪年方法中,1644 年是明崇祯十七年、清顺治元年。除了这两个众所周知的纪年方法外,还有一种纪年方法所知者甚少——大顺永昌元年。大顺是李自成所建新王朝的年号。在“吃他娘、喝他娘,闯王来了不纳粮”的口号声中,李自成以摧枯拉朽之势进入北京。崇祯皇帝在煤山自尽,这个生时刚愎自用、令民间“野无青草,十室九空。……村无吠犬,尚敲催征之门”的亡国之君,竟然留下了“朕死无面目见祖宗,自去冠冕,以发覆面。任贼分裂,勿伤百姓一人”的“遗诏”。当人们满怀对新朝的憧憬时,李自成的闯军迅速变质,丧尽民心。

据《明季北略》所载,闯军进城后,高级将领开始占据明朝高官的豪华府邸:“(闯军)尽放马兵入城,乱入人家。诸将军望高门大第,即入据之。刘宗敏据田宏第,李牟据周奎第。”生活开始奢靡腐化:“掌书宫人杜氏、陈氏、窦氏为自成所取,而窦氏尤宠,号窦妃。又有张氏,亦嬖之。自成集宫女分赐随来诸贼,每贼各三十人。牛金星、宋献策等亦各数人。”杀掠百姓、巧取豪夺:“(闯军)初入城,不甚杀戮。数日后大肆杀戮……贼兵满路,手携麻索,见面稍魁肥,即疑有财,系颈征贿。有中途借贷而释者,亦有押至其家,任其拣择而后释者。若缚至刘宗敏伪府便无生理。”《明季北略》系清康熙年间的计六奇所著,其中不乏讹传、迷信等不实之处,对于李自成亦有污蔑的地方,但闯军进北京之后的历史大多无误。



## 知识链接

### 《甲申三百年祭》

郭沫若在 1944 年发表于重庆《新华日报》的一篇历史长文,第一个以马克思主义的科学态度对李自成领导的农民起义的原因、经验和教训进行了总结。该文引起了毛泽东同志的高度重视,毛泽东同志多次指出要从李自成起义的历史中吸取经验教训。

《甲申三百年祭》中，郭沫若对闯军进北京后的情况有着生动描写：“在过短的时期获得了过大的成功，这却使自成以下牛金星、刘宗敏之流，似乎都沉沦进了过分的陶醉里去了。进了北京以后，自成便进了皇宫。丞相牛金星所忙的是筹备登基大典，招揽门生，开科选举。将军刘宗敏所忙的是拶夹降官，搜刮赃款，严刑杀人。纷纷然，昏昏然，大家都像以为天下就已经太平了的一样。近在肘腋的关外大敌，他们似乎全不在意。山海关仅仅派了几千兵去镇守，而几十万的士兵却屯积在京城里面享乐。尽管平时的军令是怎样严，在大家都陶醉了的时候，竟弄得刘将军‘杀人无虚日，大抵兵丁掠抢民财者也’了。”

李自成的迅速腐败，为中国共产党人提供了鲜活的教科书。毛泽东同志看到了《甲申三百年祭》的现实价值，不仅想到了李自成的历史悲剧，也对中国共产党能不能在获得执政地位后避免重蹈李自成的覆辙作了慎重的思考，亲自将其作为中共整风文件之一，要求全党认真学习。在著名的《学习与时局》的报告中，毛泽东同志专门提及《甲申三百年祭》，要全党同志“引为鉴戒，不要重犯胜利时骄傲的错误”。1949年3月，毛泽东率



李自成（1606—1645年），  
明末农民起义领袖。

领中共中央离开西柏坡进入北平时，意味深长地对周恩来说：“走，我们进京赶考去”，“我们应当都及格，不要被退回来。”周恩来会意道：“对，我们决不当李自成，我们要考个好成绩。”毛泽东同志说：“退回来就失败了，我们决不当李自成。”由此可见，李自成的教训和《甲申三百年祭》给毛泽东留下了太深的印象。

## 国际共产主义运动中的历史周期律

### 知识链接

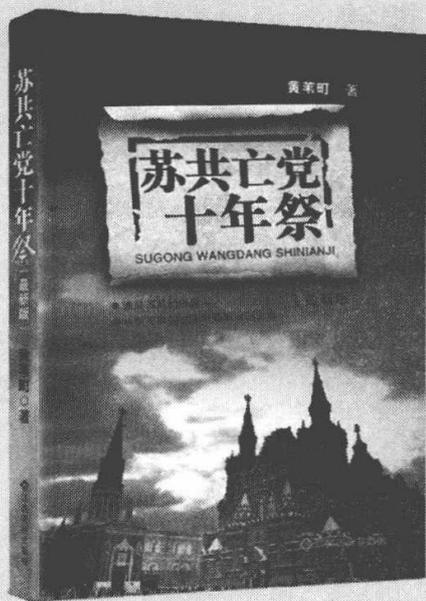
#### 世界社会主义

#### 五百年

从托马斯·莫尔、圣西门、傅里叶和欧文等空想社会主义者开始，世界社会主义运动走过了五百年，其中有成长、有辉煌，也有曲折、反复，甚至失败。2013年1月5日，习近平同志在新进中央委员、中央候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上，从空想社会主义产生和发展，马克思、恩格斯创立科学社会主义理论体系，列宁领导十月革命胜利并实践社会主义，苏联模式逐步形成，新中国成立后我们党对社会主义的探索和实践，我们党作出进行改革开放的历史性决策、开创和发展中国特色社会主义等方面，全面回顾了世界社会主义五百年的风雨历程和中国特色社会主义的发展历程。

历史周期律不仅是对中国治乱兴衰教训的总结，也是有着世界意义的历史学、政治学难题。世界社会主义运动走过了五百年的风雨历程，1917年以来，国际共产主义运动风起云涌。1945年后，苏联、东欧社会主义阵营蓬勃一时。在苏联、东欧以及其他社会主义国家共产党的领导下，迅速恢复二战造成的创伤，取得了巨大的经济成就。当时，谁也不会怀疑，社会主义国家将成为能够与资本主义长期竞争的国家形态，共产党领导的国家政权有着比资本主义国家政权更长远和坚实的生命力。然而，自20世纪70年代末起，苏联、东欧的共产党陷入了执政困境。及至80年代末，东欧各社会主义国家的共产党纷纷丧失执政地位，“改旗易帜”，各社会主义国家也因而改名换“性”。1991年12月25日，最大、最老的社会主义国家苏联也结束了它的生命，不复存在。缔造苏联的苏联共产党，这个曾经创造了无数历史奇迹的大党、老党，也随之消亡。

苏联、东欧等社会主义国家执政党丧失政权的教训至今令人唏嘘不已。中国共产党人应当从中看到深刻的历史教训。尽管这些党丧失政权的原因有很多，但其中之一，就是在长期执政后党的作风出现了倒退，领导干部逐渐脱离人民群众，这些来自于人民群众而且本应服务人民群众的领导干部背离了当初的誓言，丧失了一名共产党员的操守，从而丧失了人民群众的信任，丧失政权是必然的。



《苏共亡党十年祭》，黄苇町著。该书以史为镜，深度剖析了苏共亡党亡国的历史教训，阐述了保持党和人民群众的血肉联系是党的生命线这一重大主题。

2001年，著名经济学家、曾任红旗出版社社务委员的黄苇町撰写了《苏共亡党十年祭》，对苏共亡党亡国的历史教训进行了精辟总结。黄苇町认为，在苏共亡党亡国的教训中，有一个不能忽略的重要事实，即苏联共产党不仅被国内外的反共势力搞垮，还被其一直代表的工人阶级和苏联人民抛弃。而这后一点，是导致苏共亡党的决定性因素之一。黄苇町看到了十月革命时和苏联解体时两个触目惊心的对比：十月革命前，人民用选票把60%的苏维埃代表席位交给了布尔什维克，在反动统治的支柱——旧军队中，布尔什维克党也赢得了绝大多数的支持，可以说，正是人民的支持与拥护，才有了十月革命的成功与苏联的辉煌历史。然而，苏联解体前夕，没有发现当时哪里有工人、职员、苏共党员们自发地集合起来，去保卫自己的区委、市委和州委，或举行大规模抗议活动，同样可以说，正是人民的冷漠，才导致苏共最终走向灭亡的命运。

人民对于苏联共产党的态度如何从支持与拥护，转变成冷漠？苏联官僚主义的盛行与特权阶层的形成导致党风败坏，是其中一个重要原因。苏联党和国家机关十分臃肿。1954年初，全国有行政管理人员651.6万人，平均每7名职工就有一名行政管理人员，从事农业管理的干部甚至比美国的

农民还要多。赫鲁晓夫虽然一度大力削减机构,但到1963年官僚机构不仅没有减少,而且还扩大了三倍。官僚机构的膨胀,不仅导致各部门职责不明、效率低下,而且造成了极为严重的官僚主义。干部选拔中任人唯亲现象严重,很多人加入苏共的目的不是以共产主义建设为中心,而是为了攫取个人和小集团的利益。与官僚主义相伴随的是特权阶层的形成。在十月革命胜利后的初期,革命领袖列宁和布鲁普斯卡娅还曾经与人共同居住在一处有两个房间的套房里,没有单独和奢华的房间。但随着苏维埃政权的巩固和经济形势的好转,苏共党务干部和政府官员的生活开始奢华起来。苏共政治局委员一级高级领导干部住在普通百姓难以企及的别墅里,这些别墅带有花园、温室乃至马厩,有着大理石装饰的门廊和宽大得足够骑马散步的庄园。其他高级干部也能够住进专门为他们修建的综合楼里,享受着各种各样的特权与服务。如1928年在贝尔赛内夫大街为高级领导干部修建的综合楼,集行政办公和居住为一体,带有医院、美食店、洗衣房和百货商店等生活设施,为这栋楼服务的工作人员竟达336名之多,甚至包括6名专门为地板打蜡的人员。苏共的领导干部可以获得各种形式的“特别津贴”,而这类“津贴”的数额往往要超过他们的正常收入。据统计,在勃涅日涅夫时期,苏共领导干部和普通市民的收入差距达到30至44倍之多。苏共的党员领导干部利用自己的地位以权谋私、营私舞弊、贪赃枉法,为个人和小集团攫取大量利益的同时,严重损害了党的形象。1968年11月,苏联国家安全委员会一份关于青年学生的报告中提出,多数学生群众对苏共有“抵触情绪”,一些青年学生认为“党对他们已经不是最光明、最先进东西的化身”。

正是苏共的党员领导干部严重脱离群众,才使得苏共由工人阶级的先锋队蜕变为凌驾于群众之上的权贵阶层,党的作风建设基本停滞,党在群众中丧失了威信,群众也对党丧失了信任。中国共产党人应当从世界社会主义五百年和国际共产主义运动一百年中吸取教训。



## 理论链接

中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义,科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。一个国家实行什么样的主义,关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。历史和现实都告诉我们,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国,这是历史的结论、人民的选择。

——2013年1月5日,习近平同志在新进中央委员、中央候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上的讲话

## 资本主义国家执政党的历史周期律

不独社会主义国家的执政党,西方资本主义国家的执政党同样存在着历史周期律的问题。“历史周期律”是世界各国各政党面临执政考验时的共性问题。

墨西哥革命制度党曾经在墨西哥连续执政71年(1929—2000),是世界范围内连续执政时间最长的政党之一。革命制度党在执政期间,带领墨西哥创造了持续30年年均经济增长5%的“墨西哥奇迹”,也在拉美国家频繁出现军人独裁、政变频仍的情况下,保证墨西哥文人政府的相对稳定。这样一个大党、老党在既无外部压力,内部政局又相对稳定的情况下,2000年黯然败选,70年执政的辉煌经历终结。革命制度党的失利,在相当程度上是它脱离了自己锻造的执政基础,脱离了拥护和支持它的选民群体。为了巩固执政基础、扩大选民群体,革命制度党创造了独具特色的职团主义组织体系,全党分为工人部、农民部和人民部三个职团系统,将全国绝大多数阶级和阶层的公民吸纳到自己的组织框架中,使得革命制度党能够包容和协调墨西哥各个阶级的利益。然而,长期执政导致职团部门的领导人逐渐脱离群众,只考虑个人的政治前途和既得利益,官僚化倾向和贪污腐败现象日益严重,各职团成员的利益不仅没有从党内获

得维护,反而因此受损。职团主义组织体系的解体,动摇了革命制度党的执政基础,分化了它的选民,最终导致了2000年的败选。

日本自由民主党(简称自民党)在1955年后建立“五五体制”,即日本自民党总裁担任日本首相。“五五体制”在日本延续38年之久。自民党的长期执政使日本社会避免了政局动荡,为日本战后经济的迅速复苏与重新崛起提供了良好的国内环境。正是在自民党的领导下,日本创造了“日本模式”,再次跻身世界发达国家行列。但在1993年,自民党输掉众议院选举,日本在“五五体制”后,首次出现非自民党首相,自民党连续38年的执政宣告终结。由于自民党内允许派阀的存在,而自民党的总裁将成为日本首相,因此,在“五五体制”的框架内,派阀政治取代政党政治成为日本政治文化的新特色。派阀政治需要依赖于大财阀的金元支持,因此,日本的派阀政治本质上是金元政治。日本政界元老岸信介曾说过:“政治就是金钱,也就是力量。”“有钱就能当选,当选就需要钱”成为日本自民党派阀政治下的一条铁律。也正是因为这个原因,自民党内贪腐案件频发:从1955年“五五体制”形成到1993年下台,日本政坛重大丑闻和舞弊案达20余起。1976年爆发“洛克希德案”,已经卸任的首相田中角荣因收受洛克希德公司的贿赂接受长达7年的审判,最终被判有罪。受“洛克希德案”影响,自民党在当年举行的众议院选举中空前惨败。彻查本案的三木武夫首相因顶不住党内压力辞职。1988年6月,“利库路特案”曝光。自民党高级官员收受利库路特公司尚未上市的股票并从中牟利。前首相中曾根康弘及其秘书、时任首相的竹下登、大藏相宫泽喜一、总干事长安倍晋太郎均名列其中。本案虽草草了事,但导致竹下登首相民意支持率跌至3.9%,创历史新低,他迫于舆论不得不辞职。接替竹下登担任首相的宇野宗佑上台伊始就爆出桃色新闻,导致自民党在1989年举行的参议院选举中大败,首次失去参议院多数席位,宇野宗佑不得不引

咎辞职,前后不到两个月。1992年8月,号称自民党“教父”的金丸信因收受东京佐川急便公司的“政治捐款”而辞职,随后金丸信被指控犯有受贿、漏税等罪行,日本政坛再掀波澜。“金丸信案”成为压倒自民党和“五五体制”的最后一根稻草,自民党也未能逃脱“历史周期律”。

其余如印度国民大会党、印度尼西亚专业集团,乃至曾经在北非阿拉伯国家突尼斯、埃及等国长期执政的政党,都纷纷失掉了政权,一些长期执掌国家政权的知名政治领袖要么出逃国外,要么身陷囹圄,有的甚至殒命沙场,最终未能逃脱“历史周期律”。

无论是古代的农民运动领袖,还是现代文明视野下的政党,它们的兴衰成败都给中国共产党人上了生动而鲜活的一课:一个执政党,尤其是长期执政的政党,必须时刻注重党的作风建设,时刻保持与人民群众的血肉联系,永葆执政初期的朝气与正气。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。习近平同志指出,人心向背关系党的生死存亡,党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进,才能做到坚如磐石。在这个意义上,顺民心、解民意、整党风,是强化共产党执政地位、决定党的事业兴衰成败的重要工作。

## 二、执政作风无小事

“这些人不要自私自利,不要个人英雄主义和风头主义,不要懒惰和消极性,不要自高自大的宗派主义,他们是大公无私的民族的阶级的英雄,这就是共产党员、党的干部、党的领袖应该有的性格和作风。”毛泽东同志这样描述共产党员、党的领导、党的领袖应有的作风。党的作风是党的形象,党的作风关系党的生命。党的作风建设,关系到党的各项路线、方针、政策能否顺利实施,关系到人民群众与党的血肉联系。加强党的作

风建设,不断改善党的作风,是中国共产党在执政 60 余年间能够破解“历史周期律”的一大法宝。

但是,在长期执政的条件下,相当一部分共产党员和领导干部的作风出现了一些不符合党的宗旨的现象,集中体现为形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行。作风就是形象,作风就是生命。甚至可以说,作风重于形象,作风重于生命。“四风”侵蚀着党的肌体,拉远了党员领导干部与人民群众的距离,影响着党和人民群众的血肉联系,也损害了党的形象。

### 理论链接

密切党群、干群关系,保持同人民群众的血肉联系,始终是我们党立于不败之地的根基。一个政党,一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持,最终也会走向失败。

——2012年11月17日,习近平同志在十八届中央政治局第一次集体学习时的讲话

## 言语中的冷漠

言语是人内心世界的延伸,有所思才有所言。“说话和气”,早在秋收起义时,就位列人民军队的“八项注意”之首。党与人民的血肉联系,共产党员心中是否真正想着人民、放着人民,既要看他做了什么,也可以从他说了什么、怎么说的窥见一斑。冷漠的言语,体现了部分党员领导干部对群众的态度,让人民群众对这些党员领导干部“畏而远之”,甚至是“厌而远之”,严重削弱了党的威信。

——“你是准备替党说话,还是准备替老百姓说话?”

2009年6月19日,中央人民广播电台的记者因一起信访案件采访时任河南省郑州市规划局原副局长逯军时,逯军的第一句话竟是“你们广播电台管这闲事干什么”,随后,逯军又说出了一句更加“雷人”的话:“你

是准备替党说话,还是准备替老百姓说话?”这句话随后震动全国。众所周知,党和政府的宗旨是为人民服务,党的利益和人民利益在根本上是一致的。但是,在这位遼军局长看来,党与人民却成了对立的双方。

——“一楼二楼别去啊,要去就去五楼。”

2009年11月5日,66岁的承德市牛圈子沟镇下二道河子村村民王秀珍来到镇政府要求解决拆迁补偿问题。该镇党委书记史国忠以要开会没时间、不熟悉情况为由,让王秀珍“别找我,反映也没用”。“史书记,您别走,您这儿都不管了,我去找谁,要我去跳楼啊!”王秀珍大哭。史国忠却说:“这我还管不了,一楼二楼别去啊,要去就去(跳)五楼。”说完,甩手离开。党员领导干部本应为人民群众排忧解难,热情接待与面对人民群众的投诉、上访是党员领导干部应尽的职责。然而,这位基层干部不但没有认真面对群众的来访,对群众的生死漠不关心,而且用过激的言语刺激群众情绪,对群众利益乃至生命的冷漠可见一斑。

——“你现在就是我板针刀(温州方言,意为砧板)上的肉,我想怎么剁就怎么剁。”

2004年4月,在温州经营酒店的黄某又生了一个女儿,属于超生的第二胎,依法应缴纳社会抚养费。2008年8月,温州鹿城区计生部门决定征收黄某社会抚养费86万元,黄某对这一数额不理解,到鹿城区计生局讨说法。鹿城区计生局的一位戴姓女局长面对黄某的疑问,说出了“你现在就是我板针刀上的肉,我想怎么剁就怎么剁”的雷语。“人为刀俎,我为鱼肉”出自《史记·项羽本纪》,意指生杀大权掌握在别人手中,自己处在被宰割的地位。在某些党员领导干部心中,“我为刀俎,人为鱼肉”,认为老百姓的生杀大权掌握在自己手中,老百姓处于被宰割的地位,想怎么对付就怎么对付,完全忘记了手中的权力是哪里来的,是干什么用的,最终是要为谁服务的基本常识。老百姓看到的、听到的、想到的,都是一种

傲慢自大的冷漠。

——“这个事我不好再说太细！”

2009年1月1日起,根据国家发改委、财政部等五部委的联合规定,全国统一取消公路养路费等六种收费。但在2009年年初,天津的小车车主发现,他们每月仍须缴纳55元的相关费用。面对记者的追问,天津市政公路管理局规费处副处长刘某语出惊人:“这个事我不好再说太细!”依法应当取消的费用为何还在收?有什么“细节”不好再说?是“不好再说太细”,还是“不敢再说太细”?每月55元的费用,关系到数以万计私家车主的切身利益,而且也关系到国家政策权威,不能因一句“淡淡”的“不好再说太细”忽略过去。而“不好再说太细”忽略的,有“不好再说”甚至是“不敢再说”的“细节”,还有老百姓的情感。

这些只是2006年以来各地党员干部“雷语”的几例,这些党员干部都因“雷语”而受到党纪政纪的处分。有人说,这些官员“因言获罪”是不懂得与群众、媒体打交道的方式,还有人说,党委政府也要学会“危机公关”。其实,“雷语”的原因是这部分官员“官本位”、“权本位”思想的作祟,没有摆正自己和权力、自己和群众的关系,只追逐和崇拜权力,而对人民群众没有丝毫敬畏之心,最终“习惯成自然”,使“雷语”脱口而出。

### 楼堂中的奢华

出瑞金城顺206国道东行3公里,便到达叶坪乡叶坪村。里面一座从外表看似普通的客家祠堂——谢家祠堂,曾是中央苏区中华苏维埃共和国政府所在地。当时,外交、军事、财政、劳动、土地、教育、内务、司法、工农检察9个人民委员会(相当于“部”)都在祠堂内办公。每个人民委员会在被隔成的一个个不足10平方米的小房间办公。在祠堂隔壁,依次坐落着苏区中央局、国家政治保卫局、新华通讯社、邮政总局、国家银行等机构,办公场所也非常狭小。中国共产党最早的政权机关,就是在这样狭小、困难的

## 知识链接

### 中华苏维埃 共和国

土地革命时期，中国共产党在中央革命根据地(中央苏区)建立的中央政权机构，它是后来中华人民共和国的雏形，是中国共产党建立人民政权的探索和尝试。由于中华苏维埃共和国建立于“反围剿”的炮火中，所以当时中华苏维埃共和国各政府机构的办公条件极其恶劣。1937年9月22日，为适应抗日民族统一战线的需要，中华苏维埃共和国正式宣布取消。

条件下开展工作的。看过电影《大决战》的人或许还记得，在第一部《辽沈战役》的开头，旁白在介绍西柏坡时这样说道：“解放战争的规模之大是世界罕见的，而人民解放军最高统帅部机构却如此之小，形成了一种奇特的反差。”中国共产党人在极为艰苦的工作条件下，取得了革命胜利，实现了国家和人民的解放。

时光荏苒，今天各级党委政府的办公条件已经与当年不可同日而语。但是，与当年形成巨大反差的是，一些地方党委和政府部门办公用房严重超标，其奢华程度已经令人瞠目结舌。

河南郑州市惠济区于2004年建成一片貌似白宫的办公楼群。这片办公楼群由五个主体建筑构成，四座标号为A、B、C、D的大楼分别由区委、区政府、区人大和区政协使用，中间一座可容纳千人的球形建筑是会议中心。庞大的办公楼群前是一个广场，广场中间是一座名为“大河儿女”的群雕，广场两侧各有一个公园，栽种着各类树木2000余株。办公楼群的西侧是一个人工湖。在缺水少雨的中原地区，这样的人工湖实属难得。挖湖形成的土被堆积成一座假山，也种满了各类树木。人工湖自然地将政府大院分开，中间用拱桥相连。湖的东侧还有两栋标号为E、F的办公楼，用于容纳四座主体楼群无法容纳的其他部门。整片建筑群占用基本农田500多亩。

这片办公楼群显然已经超出了一个基层党委和政府的办公所需，属于严重超标的办公用楼。豪华办公楼的背后必有腐败。2007年，决策建设这片办公楼群的惠



郑州市惠济区政府新址大门。(新华社记者朱祥摄)

济区区委书记冯某因受贿罪、贪污罪、挪用公款罪被一审判处无期徒刑，剥夺政治权利终身。郑州市惠济区建设豪华办公用楼并不是个别现象。不仅沿海发达地区的党委政府建起了豪华办公用楼，就是一些国家级贫困县也是边申报国家级贫困县，边花费大笔资金建设豪华办公用楼。

豪华办公用楼的另一面是部分党员领导干部办公面积严重超标。江苏省徐州市沛县主要领导办公面积大多在 100 平方米以上，超过《党政机关办公用房建设标准》规定的县级正职 20 平方米、县级副职 12 平方米的标准数倍，属于严重超标。不仅仅是面积超标，该县主要领导的办公室装修豪华，里面居然还有双人床，其他生活设施也是一应俱全。

豪华办公用楼、奢华的领导办公室，不仅仅超过了中央规定的标准，更是超前透支了民众对于党和政府的信任。豪华办公用楼和奢华的办公用房不仅浪费了大量公共财政资金，加重了人民负担，而且拉开了党员干部与人民群众的距离，远离了“为人民服务”的本质，败坏党风、政风和社会风气。人民群众有理由怀疑：在配备了双人床的办公室里办公的领导干部，真的是在为人民服务吗？



### 理论链接

为老百姓服务的场所、便民利民的场所搞得好一点,看着心里舒服。如果是“官衙”搞得堂皇富丽,看着不舒服。

——2013年7月22日,习近平同志在考察武汉市市民中心时的讲话

## 舌尖上的浪费

民以食为天。中国是饮食文化大国,一部《舌尖上的中国》不仅向世界展示了中国美食,也展示了各种美食所蕴含的中华文化。然而,在现实中,中国又是另类的“饮食大国”。中国农业大学专家课题组对大、中、小三类城市,共2700桌不同规模的餐桌中剩余饭菜的蛋白质、脂肪等进行系统分析,保守推算,我国2007年至2008年仅餐饮浪费的食物蛋白质就达800万吨,相当于2.6亿人一年所需;浪费脂肪300万吨,相当于1.3亿人一年所需。由此可见,中国又是不折不扣的饮食浪费大国。

公款浪费是饮食浪费的主力。2012年“两会”期间,九三学社中央在向全国政协提交的提案中列举了一项数据:全国一年公款吃喝的开销已达3000多亿元。如此庞大的公款吃喝数额,挤占了教育、卫生、医疗、社会保障等民生支出。鲍鱼、海参、河豚等高档菜肴被端上了公务接待和公务宴请的餐桌,茅台、五粮液等售价超过千元的高档酒成为酒桌上的宠儿。

曾几何时,形形色色的“吃喝”、“接待”、“应酬”成为部分党员干部“工作”的一部分:上级来人检查考核,要吃喝搞好接待;向上级领导请示汇报工作,用吃喝表达敬意必不可少;向上级部门争取项目资金,用吃喝“攻关协调”不可避免;兄弟单位互相交流,吃喝也成为聊表“地主之谊”的必备环节。在一些知名旅游景点所在地区,“吃喝”、“接待”和“应酬”已经成为当地党委和政府的重点工作,甚至是中心工作。



2013年1月19日,青岛市市南区某酒店,服务员在一宴会结束后收拾餐桌。(新华社记者李紫恒摄)

### 理论链接

能不能坚守艰苦奋斗精神,是关系党和人民事业兴衰成败的大事。现在,一些地方,楼堂馆所何其豪华,迎来送往何其热闹,前呼后拥何其壮观,鸟语花香何其艳丽,觥筹交错何其铺张,而且都打着“接待上级领导需要”的旗号。不仅要吃饭喝酒,还要搞什么洗浴、桑拿、唱歌、打牌等一条龙活动。有的县委书记说,每天陪人吃饭要花三四个小时。有的地方有温泉,接待部门的干部一天要陪人洗澡七八次。有些越贫困的地方,还越要摆谱摆阔。有的人是什么钱都敢花、多少钱都敢用,财政经费敢拿来乱花,扶贫款项敢拿来挥霍!这样下去,群众怎么会没有意见呢?!我们党的执政基础还怎么来巩固呢?!如果成天忙于应酬,穿梭于发布会、表彰会等这样那样的会议,热衷于开幕式、开业式、竣工典礼等这样那样的活动,乃至白天黑夜都陪吃陪喝陪逛陪玩,常常是醉醺醺、昏沉沉、轻飘飘的,哪有时间深入基层、深入群众呢?哪有时间学习充电、领会政策呢?哪有时间思考问题、研究工作呢?对领导干部来说,除了工作需要以外,少出去应酬,多回家吃饭。省下点时间,多读点书,多思考点问题。

——2013年1月22日,习近平同志在十八届中纪委第二次全体会议上的讲话

安徽省蚌埠市国土局的一张消费账单被网络曝光。在这份消费账单上,署名“国土局姚某”的宾客在蚌埠一家酒店吃喝四次,账单金额最高达11822元,其中不乏中华、茅台、张裕等品牌的高档烟酒。福建省莆田市交通运输局交通综合执法支队在一家私人会所吃一顿饭吃掉7064元,结算单上赫然可见河豚、蟹母、八爪鱼等高档菜肴,人均消费1000余元,这顿饭的花费相当于我国贫困线标准人均年收入2300元的3倍!

与“舌尖上的浪费”相辅相成的是“会所中的歪风”。一些名为“会所”的场所藏身于历史建筑或者公园,有的甚至将众所周知的名胜古迹围作私用,占用了大量公共资源。这些“会所”常常采取“会员制”,不对外公开。一些“会所”不仅提供餐饮服务,而且成为社会的藏污纳垢之所。部



曾是明朝兵部尚书、福州人林瀚故居的一处古建筑,现已成为“晋江会馆”的经营场所(左、右上)。该会馆采取会员制经营,入会标准为一次性充值2万元至30万元不等(右下),当记者要进去时,被服务员劝挡(中下)。(新华社记者魏培全摄)

分党员领导干部热衷于出入名为“会所”的场所,不仅大肆吃喝,而且搞权钱交易、权色交易,严重影响党风政风,带坏了社会风气。在中央“三令五申”严禁公款吃喝的情况下,进入“会所”吃喝玩乐,成为相当一部分干部规避中央禁令的“对策”。

“吃喝风”带来“攀比风”,一部分党员干部比的不是贡献大小,而是排场大小。“吃喝风”败坏党风:一部分党员干部公款吃喝、进出“会所”,严重影响了党的形象,拉大了党员领导干部与人民群众之间的距离。“吃喝风”连着政风,一部分党员干部大吃大喝的现象,也助长了追逐享乐主义和奢靡之风的社会风气。抓党的作风建设,必须遏制“吃喝风”。管住“舌尖上的浪费”,成为改变党风政风的当务之急。

### 理论链接

广大干部群众对餐饮浪费等各种浪费行为特别是公款浪费行为反映强烈。联想到我国还有为数众多的困难群众,各种浪费现象的严重存在令人十分痛心。浪费之风务必狠刹!

——2013年1月27日,习近平同志在新华社《网民呼吁遏制餐饮环节“舌尖上的浪费”》材料上的批示

## 车轮上的铺张

有的政府部门,为了完成特定的行政任务,配备一定数量的公车,如公安局应当配备警车、消防队应当配备救火车等,是完全合情合理的,也是必要的。但是,公车在现实中就像封建时代的轿子一样,成为各级官员表现身份的重要符号。随之而来的,是一部分党政机关用公款大量购车、购置超标车,“车轮上的铺张”逐渐成为一种司空见惯的现象。

2011年“两会”期间,全国政协委员、重庆市监察局副局长杜黎明在

一份提案中称：党政机关和行政事业单位公务用车总量已达 200 万辆之多（不包括医院、学校、国企、军队配车），每辆车每年消费支出 8 万元至 10 万元；这些公务用车每万公里的运输成本达 3 万元以上，而社会车辆每万公里的运输成本只有 0.82 万元。从“三公”经费支出的状况来看，车辆购置及运行费在“三公”经费中占大头。据财政部统计，中央行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）、事业单位和其他单位用于车辆购置和运行的费用达 59.15 亿元。每辆公车都耗费着大量的公共开支，有群众形象地称之为“屁股底下一套房”。

根据中央的有关政策，只有副省部级以上干部才能配备专车，但由于公车成为官员身份的象征，所以超标配车的现象普遍存在。在中部的一个国家级贫困县，党委、政府班子共 16 名领导，每人都有一辆“相对固定用车”，实际上就是该领导的“专车”。2007 年至 2012 年间，在公务用车问题的专项治理中，全国清理出违规车辆 19.96 万辆，有些地区一个领导竟然配备了两辆甚至两辆以上的专车。

公车的泛滥，导致公车私用现象屡见不鲜。一些花费纳税人的钱购买的公车，成为部分领导干部或者驾驶人员的“私家车”。这些人不仅使用着公车，而且车辆所用的燃油、修理、路桥等费用，都由公家承担。由此导致的一个特殊现象，就是公车频现旅游景区。2011 年 10 月 4 日，有网友在老挝旅游时，发现一辆车身上喷有“农业执法”字样的吉普车居然出现在境外。2012 年 6 月 2 日，河南省洛阳市龙门石窟景区，一辆车身上标有“中国公路”的车辆出现在景区的停车场。除将公车用于旅游等私用外，将公车用于接送子女上（下）学、乘坐公车参加私人活动等现象就更为普遍了。据媒体报道，2009 年 9 月 5 日是山西大学开学的日子，这天送新生来校报到的外地车辆较多，其中不乏标有“公安”、“司法”字样、车顶挂有警灯的车辆夹在车流之中。更有甚者，一些已经退休的党员领导干部

部,在退休之后也不退出所占公车,公车的运行、养护、燃油等费用仍然由所在单位公费开支。国家发改委的一份调研报告指出,公车使用有三个“三分之一”:办公事占三分之一、领导干部及其亲属私用占三分之一、司机私用占三分之一。

公车的泛滥导致“车轮上的铺张”,让一部分党员领导干部获得了方便、摆足了排场,但造成了资源浪费、交通拥堵、环境污染等一系列社会问题。一些公车更是“特权车”,成为官员特权的标志,严重影响了党和政府的形象,拉大了党员领导干部和人民群众的距离。

列宁反复强调,对于工人阶级先锋队来说,“最大最严重的危险之一,就是脱离群众”。言语中的冷漠、楼堂中的奢华、舌尖上的浪费、会所中的歪风、车轮上的铺张……这些只是社会各界对党的作风最为关注的问题,其余诸如公款旅游、公款出国考察、培训会展中的腐败与浪费、名目众多的变相“福利”等,也都削弱了党与人民群众的血肉联系,损害了党和政府的形象,助长了官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风,带坏了社会风气。习近平同志在中央政治局第一次集体学习讲话时强调:“一个政党,一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持,最终也会走向失败。”执政作风无小事,形成良好的党风政风是破解“历史周期律”的必备条件。如何解决这些问题,重塑良好的党风政风,涉及党的生死存亡,党内党外关注、国内国外关注。新一届中央领导集体肩负着带领全国人民全面深化改革、实现中华民族伟大复兴的中国梦的重任,重视党的执政作风,扫除形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”成为当务之急。

### 三、肩上的责任重大

培养与选拔优秀的领导人才，是执政党始终保持生机活力的源泉。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。因此，有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务。中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”培养干部，尤其是党的高级领导干部和党的领袖，是党的一项重要工作。毛泽东同志亲自提出了“接班人”的五项标准：“他们必须是真正的马克思列宁主义者”；“他们必须是全心全意为中国和世界的绝大多数人服务的革命者”；“他们必须是能够团结绝大多数人一道工作的无产阶级政治家”；“他们必须是党的民主集中制的模范执行者，必须学会‘从群众中来，到群众中去’的领导方法，必须养成善于听取群众意见的民主作风”；“他们必须谦虚谨慎，戒骄戒躁，富于自我批评精神，勇于改正自己工作中的缺点和错误”。一个好的中央领导集体，是中国特色社会主义事业不断兴旺发达的有力保证。

#### 肩负着人民的重托

2012年11月14日，北京，人民大会堂。来自全国各条战线的2300多名十八大正式代表与特邀代表经过严肃的投票程序，选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。翌日，经十八届一中全会选举，新一届中央领导机构产生。中午11点53分，新当选的中共中央总书记习近平与新当选的中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽与中外记者见面，世界为之瞩目。

中国新一届中央领导集体肩负着人民的重托，成为中国特色社会主

义事业和中华民族伟大复兴新的掌舵人。千古兴业,关键在人。党要团结带领全国各族人民把中国特色社会主义事业不断推向前进,必须有一个政治坚定、团结坚强、奋发有为的中央领导集体。

世界各国政党都不遗余力地培养人才。在西方选举制度的压力下,政治人物的脱颖而出除了需提出迎合选民口味的政治纲领和经济政策外,还需要具备外形、口才等外在因素,也需要本党所代表利益集团的力挺,而政治人物的政治素质和治国能力却被放在比较次要的位置。事实上,在现代西方政治中,各政党的政纲已经出现了较强的趋同化现象,各个政党的政策大同小异,而政治人物真正拼的是选举技巧,是外形、口才和宣传策略。可以说,没有专业设计师量身打造的良好外表、没有竞选团队精心设计的台词与动作、没有上佳的口才和社交手腕,一个政治人物不可能成功晋级。

中国共产党的最高领导层则主要来自于人民,有着丰富的工作经验,经受着更加复杂的考验和检验。知名政治学者胡鞍钢曾撰文对党和国家领导人的晋升路径进行了分析。胡鞍钢统计,十八届中央政治局常委100%都有地方工作经历,都在县一级党委工作过,担任副省部级职务的平均时间为4年,正省部级为9年。以习近平同志为例,在当选为中共中央总书记之前,曾经担任过县委书记、副市长、市委书记、省长、省委书记,担任过职务的地区分布在河北、福建、浙江、上海,2007年后又主持中央书记处工作,有着丰富的地方工作经验和中央工作经验,治国理政和处理各项事务的能力都已经经过了实际工作的考验。

新一届中央领导集体是民主的产物。选拔中央政治局常委、委员一级的高级领导干部,要经过制定标准、民主推荐、反复酝酿的民主程序。十八大召开之前,中央提出,选拔新一届中央领导集体,要坚持干部队伍“四化”方针,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持德才兼备、以德为先,坚持注

重实绩、群众公认,充分发扬党内民主,把政治上坚定、党性原则强、自觉维护党的团结统一、领导能力突出、作风上过硬、廉洁自律、党内外形象好的同志选进新一届中央领导机构。在这个原则基础上,中央确定了选拔新一届中央领导集体的严格标准。按照这个标准,党中央于2012年5月召开党员领导干部会议,就可新提名为十八届中央政治局常委和委员的预备人选进行民主推荐。民主推荐的程序,是保证党的十八大顺利产生一个反映全党意愿、得到党内外公认、坚强有力团结统一的中央领导集体的重要基础。对于预备人选,中央又根据民主推荐、组织考察的情况和班子结构的需要,反复进行酝酿,多次听取各方面意见,最终形成建议名单。新一届中央领导集体是优中选优的结果,不仅在执政能力上经得住考验,而且具有坚实和宽厚的民意基础。

新一届中央领导集体肩负着人民的重托,将领导人民进行全面深化改革,将中国特色社会主义事业不断推向前进。

### 对民族、人民和党的责任

就职演说在一名成熟政治家的生涯中占据着重要的位置。通过就职演说,人们可以了解这位政治家治国理政的基本思路;通过就职演说,政治家可以完整展现他的宏伟蓝图,可以对信赖他的人们作出庄严承诺,可以全面展示他的个人风采与魅力;通过就职演说,国际社会也可以窥见这个国家和民族未来的发展方向与前景。就职演说也创造无数的经典政治语录。“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”,胡锦涛同志在十六届新当选政治局常委记者见面会上的这句话成为中国政治语言中的一个标志。新一届中央政治局常委第一次与中外记者见面会留下什么样的深刻印记?新当选的中共中央总书记习近平同志将作一个什么样的就职演说?新当选的中央领导集体又将以一个什么样的姿态与风采展示在全国人民和世

界人民面前？这些问题都在2013年11月15日11点53分揭开了谜底。

11点53分，习近平同志等7位十八届中共中央政治局常委，在热烈的掌声中步入人民大会堂东大厅，微笑着向在场的中外记者挥手致意。党的十八大新闻发言人蔡名照向中外记者介绍后，习近平同志开始了他作为总书记的第一次公开讲话，这也是习近平同志当选为新任总书记后面对中外媒体和全国、全世界人民的“就职演说”。

习近平同志说：“全党同志的重托，全国各族人民的期望，是对我们做好工作的巨大鼓舞，也是我们肩上的重大责任。”“责任”，构成了新一届中央领导集体啼音初试的主题词。习近平同志从对民族、对人民、对党三个方面，对新一届中央领导集体的“责任”进行了全面诠释：

——对民族的责任：我们的民族是伟大的民族。在五千多年的文明发展历程中，中华民族为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。近代以后，我们的民族历经磨难，中华民族到了最危险的时候。自那时以来，为了实现中华民族伟大复兴，无数仁人志士奋起抗争，但一次又一次地失败了。中国共产党成立后，团结带领人民前仆后继、顽强奋斗，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。

“中华民族”是全体中华儿女团结奋斗的共同符号。实现中华民族伟大复兴，使中华民族重新屹立于世界民族之林，是中国人的共同期盼。根

据党章,中国共产党是中国工人阶级的先锋队,也是中国人民和中华民族的先锋队。历史赋予中国共产党带领中华民族走向全面复兴的历史重任,中国共产党也理应承担起实现民族复兴的历史责任。对于民族的责任,是中国共产党应当承担的首要责任。

——对人民的责任:我们的人民是伟大的人民。在漫长的历史进程中,中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧,开创了各民族和睦共处的美好家园,培育了历久弥新的优秀文化。我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路。

追求人民幸福是中国共产党执政的根本目的,人民也是共产党执政的源泉所在。习近平同志的讲话通篇贯穿着对于人民的挚爱之情。在这篇讲话中多次出现的“人民”,让讲话有了浓郁的“人情味”:住房、工作、收入、社会保障、医疗、居住条件、环境、孩子,这些都是普通中国人日常面对的大事,有些还是急事、难事。人民的大事、急事、难事,就应当是中国共产党的大事、急事、难事!共产党的任务就是解决这些大事、急事、难事。将人民对美好生活的向往作为党奋斗的目标,承担起对人民的责任,是中国共产党义不容辞的主要责任。

——对党的责任：我们的党是全心全意为人民服务的政党。党领导人民已经取得举世瞩目的成就，我们完全有理由因此而自豪，但我们自豪而不自满，决不会躺在过去的功劳簿上。新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

中国的事关键在党，解决中国的问题非依靠党的领导不可。党领导人民在国家富强和民族复兴的道路上取得了辉煌的成就，值得我们自豪。但那自豪不等于自满，党在新的执政条件下还面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验，面临着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险和消极腐败的危险，这些考验和危险都时刻威胁着党与人民群众的血肉联系，都时刻提示着党对于“历史周期律”应保持的警惕。治国必先治党，治党务必从严。实现对民族的责任，对人民的责任，关键在于有一个领导坚强、作风过硬的党。对党的责任，就是加强党的作风建设，扫除党长期执政所产生的积弊，深入探索破解“历史周期律”的办法，更好地为人民幸福、国家富强和民族复兴服务。对于党的责任，是新一届中央领导集体承担起对民族、对人民责任的关键。

习近平同志的讲话平实、朴素，体现了中国新一代中央领导集体务实的亲民作风，展现了中国共产党人新的风采，也表现出对于民族、人民和

党的高度责任感和历史使命感。新一届中国共产党中央领导集体的完美亮相,让人们有理由期待一个更加富强、民主、文明、和谐和美丽的中国。

### 人民对美好生活的向往就是我们的目标

“从群众中来,到群众中去”,“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”,“一切为了人民,一切依靠人民”……这些生动体现党的群众路线的论述,都体现出党与人民之间的血肉联系,都深刻地回答了“我是谁、依靠谁、为了谁”的党建核心问题。习近平同志用生动的语言描述了人民对美好生活的向往:“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”“人民对美好生活的向往就是我们的目标”,中国共产党人清醒地认识到自己的重大责任,知晓人民群众对党的热切期盼,明晰党所面临的严峻形势,始终将实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

——更好的教育。十八大报告指出,教育是中华民族振兴和社会进步的基石。教育是传承与延续中华文明和人类文明的方法,是为社会主义建设事业培养数以万计的建设者的途径,更是实现家庭与个人梦想的桥梁。知识改变命运,教育成就未来。享有更好的教育服务,获得更加公平的教育机会,是人民群众的企盼,也寄托了无数家庭的梦想。教育一直是党和政府的中心工作之一,教育改革是中国改革的重要组成部分。改革开放以来,我国的教育事业取得了丰硕的成果,然而在教育领域仍有一些突出问题。从幼儿入幼儿园难,到中小学择校问题,再到高考改革的踌躇,及至高等教育的困境,还有教育公平、教育高收费、师德师风建设、校

园校车安全、终身教育等一系列与人民群众息息相关的教育问题都没有获得最终解决,有些问题在现阶段还比较突出。要实现“学有所教”依然任重道远。

——更稳定的工作。十八大报告指出,就业是民生之本。着力解决就业问题,是党和政府解决民生问题的核心环节。“就业难”、“用工难”,是制约我国经济发展和民生事业发展的重要因素。党和政府为解决就业问题开展了大量的工作,基本形成符合我国国情的就业保障机制。但是,就业门槛的不当设置,实际存在的城乡差别、性别差别、地域差别,就业过程中的权益保障,再就业政策的可持续性和有效性等问题,依然困扰着就业人群。如何让刚刚毕业的大学生找到满意的工作,能够将所学回馈于社会和家庭;已经从业多年的职场人士,能够通过人才市场跃上更适合发展的平台;再就业人员能够重新获得工作机会,重燃对事业的希望;进城务工人员能够找到合适的职业,顺利融入陌生的城市;建立体制机制,保障劳动者在就业中的合法权益……这些都需要不断地加强就业工作,解决就业领域的各项问题。

——更满意的收入。十八大报告指出,着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。收入既是人民群众通过劳动和生产因素投入所获得的合理报酬,也是实现个人、家庭多元发展经济基础,更是保障人格完整的财力保证。孟子云:“有恒产者有恒心。”让人民有满意的收入,是人民享有社会发展成果的必须途径。千方百计增加人民群众,尤其是中低收入群众的收入,是党和政府的一项长期工作:国家连续多年为企业退休人员“涨工资”,提高个人所得税起征点,各地不断提高最低工资标准,一些地方推行集体谈判

工作机制……这些措施都有力地保证了人民获得更加满意的收入的权利。但是,中下层民众收入赶不上物价上涨的速率,部分行业和企业职工的收入畸高、分配不公所导致的贫富悬殊现象严重等问题,仍然需要加以妥善解决。

——更可靠的社会保障。十八大报告指出,社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。老有所养、病有所医,是中国人自古以来对美好社会的想象。这些想象在现代社会的实现,都有赖于完善的社会保障制度。改革开放以来,我国已经建立了由国家、社会和个人共同参与的社会保险体制,已经建立了社会养老保险、医疗保险、工伤保险等城市职工社会保障体制,并在农村建立起新型农村养老保险、新型农村合作医疗等社会保障体制,并实现了城市社会养老保险和新型农村养老保险的合并。“养儿防老”的老传统在一定程度上已经为“社会养老”所代替。社会保障制度在解决人民群众后顾之忧,实现社会发展成果为全体人民共享方面,起到了重要作用。但是,我国社会保障体制还存在着诸如社会保障的覆盖面和回报率都较低、异地保障存在制度障碍、各类社会保险基金缺口大等问题,这些都制约着人民群众享受“更可靠的社会保障”。

——更高水平的医疗卫生服务。十八大报告指出,健康是促进人的全面发展的必然要求。为人民提供更高水平的医疗卫生服务,是党和政府的重要工作。从过去的“赤脚医生”,再到医疗体制的综合改革,老百姓无处看病、看不起病的局面获得了改观。但是,也必须注意到,“因病致贫”、“因病返贫”的现象仍时有发生,中低收入家庭依然存在着“看不起病”的现象。诸如过度的医疗、高昂的药费、紧张的医患关系、不平衡的医

疗资源分布,也制约着医疗卫生事业的发展。同时,人民群众对于医疗卫生服务的需求,也从过去单一的“看病”向着更加多元的“预防”、“养生”、“保健”等方面发展。这些都要求深化医疗体制改革,更加重视人民对医疗服务的期待,为人民提供更高水平的医疗卫生服务。

——更舒适的居住条件。十八大报告将“住房保障体系基本形成”作为全面建成小康社会和全面深化改革的目标之一。“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜,风雨不动安如山。”“住有所居”是中国人自古以来的梦想,一个房子问题已经成为中国人的“心结”。与房子有关的事,也都成为了社会热点、焦点,也是党和政府执政过程中的难点。房价高,房价贵,买不起房的人怎么实现“住有所居”?房屋质量问题严重,“楼倒倒”、“楼歪歪”时有所见,如何解决?安居房、经济适用房、廉租房、公租房,这些名目繁多的保障性住房如何公平分配,让真正需要住房的人获得住房?新建小区大量出现无人居住的现象,被群众戏称为“无人区”,如何解决住宅区的交通、医疗、购物等配套建设?又如何让房地产企业走出靠单纯炒作房价生存的模式,推动房地产的转型升级?这些问题,都涉及人民群众能否真正地享有“更舒适的居住条件”,还需要下大力气去解决。

——更美好的环境。十八大报告指出,“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”。环境问题已经从过去的美学问题,变成了生存问题。几乎弥漫全国的雾霾天气,引发了人们对于空气质量的思考;日益严重的土壤重金属含量超标,引发了人们对于土壤安全的担忧;越来越多的城市因为水源污染而身陷水危机,又使得人们不得不重视水环境安全;频发的极端气候和灾难性天气,又引起人们对气候变化的关

注。发展为了什么？何处再寻青山绿水？要给子孙留下什么？如何实现中华民族永续发展？建设美丽中国，享受更美好的环境，呼吸更新鲜的空气，喝上更清洁的水，吃上更安全的食品，是人民群众的基本需求，也已经引发了中国共产党人的深度思考。“生态文明建设”成为“五位一体”社会主义现代化建设中的重要组成部分，体现了党和政府对于环境问题的高度重视。然而，如何解决已经日渐常态化的雾霾天气，如何克服水体污染、土壤污染带来的环境安全问题，如何应对气候变化，都是目前急需解决的难题。

十八届二中全会公报指出，不断在实现全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居目标上取得实实在在的进展。“实实在在”表明了中国共产党的决心，也对中国共产党提出了更高的要求。这些目标虽并非高不可攀，但要实现也需付出艰苦的努力，需要一个有着铁一般战斗力的坚强政党，方能实现。而这既是人民群众对党的殷切期待，也是党自身作风建设的动力源泉。

### 理论链接

保障和改善民生，必须紧紧围绕人民群众所思所盼来进行，尤其要关注各方面困难群众。群众生产生活遇到了什么困难，要千方百计加以解决，能解决的要抓紧解决，暂时不能解决的要创造条件加以解决。“知屋漏者在宇下。”为群众办好事、办实事，要从实际出发，尊重群众意愿，量力而行，尽力而为，不要搞那些脱离实际、脱离群众、劳民伤财、吃力不讨好的东西。

——2013年2月28日，习近平同志在十八届二中全会上的讲话

#### 四、八项规定：对党和人民的庄严承诺

“办好中国的事情，关键在党”。历史已经证明，没有共产党，就没有新中国，也没有改革开放和社会主义建设的伟大成就。管好党，是中国特色社会主义事业的前提性条件。只有管好了党，国家长治久安、人民幸福安康、社会和谐稳定，才有了根本保障。如何管好党？这又是一个常问常新的老问题。

毛泽东同志说：“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”

邓小平同志说：“党只有紧紧地依靠群众，密切地联系群众，随时听取群众的呼声，了解群众的情绪，代表群众的利益，才能形成强大的力量，顺利地完成任务。”

江泽民同志说：“党的作风建设，与党的思想建设、组织建设等是相互联系、相互促进的。抓住作风建设，就抓住了新形势下全面推进党的建设的一个十分重要的环节，抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。”

胡锦涛同志说：“保持党同人民群众的血肉联系，是我们党无往而不胜的法宝，也是我们党始终保持先进性的法宝。”

习近平同志说：“实干兴邦，空谈误国。这个道理，我们都要牢记在心。各级领导干部要坚持为民务实清廉，切实转变工作作风，做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果。”

这些重要论述都传递着一个道理：抓好党的作风建设是管好党的核

## 知识链接

得黄金百斤，  
不如得季布一诺

源自《史记·季布栾布列传》。季布，楚地人，以信守承诺闻名于史书，这句话也是成语“千金一诺”的来历。

心环节，是保持党的先进性和纯洁性的重要途径，是保证党的战斗力的有效方法。这些重要论述也在宣示着一个庄严的承诺，那是中国共产党人对于人民的承诺。古人云：“得黄金百斤，不如得季布一诺。”今天的共产党人也要用实际行动信守对人民的承诺。在新的历史条件下，抓好党的作风建设，既要继续坚持思想管党、组织管党，通过宣传、教育和组织手段抓好党的作风建设，也要从源头下手，在建章立制上做文章，通过制度管党，将党的优良作风制度化，用制度的刚性约束党员领导干部的言行举止，从而兑现党对人民的庄严承诺。

### 把权力关进制度的笼子里

安徽省阜阳市人大常委会原副主任、太和县原县委书记刘家坤，在市国土局任上，曾经着手建立“四项阳光制度”，规范土地批租，被评为“国土卫士”、“勤廉兼优干部”。也正是他曾经的勤政，才能够走上更为重要的领导职务岗位。然而，随着权力的增大，刘家坤发生了令人瞩目的变化：受贿 2900 余万财物，带动分管副县长、县国土局局长、规划局副局长形成了“腐败窝案”。刘家坤案发后，写下《忏悔书》，悔恨自己对党和国家造成的重大损失，悔恨对不起太和县人民的重托。在分析自己堕落腐败的原因时，刘家坤写道：“担任县委书记一段时间之后，思想道德出现滑坡、物欲膨胀，摆不正位置，狂妄不

拘、独断专行，不按程序办事。我的教训证明，权力集中不受监督是最大的腐败。”

对于个人来说，权力是个好东西。权力能够满足人的贪欲。在一些人看来，权力就等于金钱、等于美色、等于阔气的排场、等于奢靡的生活、等于普通人难以企及和想象的生活。无怪乎英国著名政治家阿克顿会说：“权力导致腐败，绝对的权力导致绝对的腐败。”一些党员领导干部在从政之初，有着爱国爱民之心，也怀有远大的抱负。但随着权力的增长，这些人能够通过权力获得形形色色的好处。同时，对于国家、民族和人民来说，权力也是个好东西。权力的良性运行，也可以造福普罗大众。2008年的汶川地震，权力的高效运行，保障了抗震救灾的顺利运行。要约束权力，又要保证权力的有效运行，最佳的方法就是“把权力关进制度的笼子里”。在制度笼子里的权力，只能按照制度设计的轨道运行。要权力多做好事、少做坏事，甚至只做好事、不做坏事，必须靠制度。

把权力关进制度的笼子里，首先需要明确制度管什么？简而言之，制度就是“管人、管权、管事”。“管权”，就是要对权力进行民主管理、依法管理和科学管理，让领导干部正确、高效地运用手中的权力，改变和杜绝滥用权力、以权谋私的不正之风。“管事”，就是要在管理党和国家各项事务时，确保按照相关制度严格执行，不能朝令夕改，杜绝领导干部个人意志对于正常事务的不当干扰。“管人”，就是要在人才选拔、人事管理、干部任用等事务上，要坚持原则、严格标准，任人唯贤，引导和教育干部走正路、办实事，杜绝任人唯亲。

加强制度建设，是党的作风建设的新路径。制度建设是党的建设新的伟大工程的重要内容。把权力关进制度的笼子里，需要科学的制度。习近平同志指出：“最根本的是严格遵循执政党建设规律进行制度建设，

不断增强党内生活和党的建设制度的严密性和科学性,既要有实体性制度又要有程序性制度,既要明确规定应该怎么办又要明确规定违反规定怎么处理,减少制度执行的自由裁量空间,推进党的建设的科学化、制度化、规范化。”

制度的关键是执行,没有执行的制度等于没有制度。习近平同志指出:“特别要把制度约束作为刚性约束,令行禁止、不搞例外,坚决整治对中央规定变着法子进行规避的各种行为,绝不允许上有政策、下有对策,绝不允许打擦边球。”执行制度的关键又是落实制度所规定的责任制。习近平同志指出:“要落实党委的主体责任和纪委的监督责任,强化责任追究,不能让制度成为纸老虎、稻草人。”

制度确认优良党风,制度保证优良党风,制度惩戒违背党风的行为。以制度规范权力,“把权力关进制度的笼子里”,保证权力始终来自于人民、始终服务于人民、始终造福于人民,是维护党的优良作风,保证党永远保持本色的根本所在。

### 绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法

邓小平同志在反思“文化大革命”的教训时,特别重视民主法制的问题。1978年12月13日,邓小平同志在著名的《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话中,提出“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对于“文化大革命”产生的条件有着如下的分析:种种历史原因又使我们没有能把党内民主和国家政治社会生活的民主加以制度化、法律化,或者虽然制定了法律,却没有应有的权威,对社会主义民主政治的重视不足,是“文化大革命”得以产生的条件

之一。十二届六中全会指出：“没有社会主义民主的法制不是社会主义法制，没有法制的社会主义民主不是社会主义民主。”法律和制度，与社会主义民主、与人民民主有着天然的联系。

2000多年前古希腊的哲学家亚里士多德曾经说过：“法治优于一人之治。”亚里士多德认为，人难免感情用事，实行人治容易出现偏私，而法律是没有感情的，因此法治优于一人之治。有人曾说：法律和制度制定得再好，也需要人去实施，因此所谓法治的本质仍然是人的治理。这种观点看似很有道理，实际上是大错特错。法治的关键并不在于法律实施过程中有没有人、要不要人，更不是否定法律实施过程中人的重要作用，相反，法治比传统的人治更加强调人在法律实施过程中的主体性作用。法治和人治的关键区别是人与法、权力与法发生冲突时，是服从人的权威，还是服从法律的权威。如果是法治，就应当服从法律的权威；如果服从了人的权威和权力的权威，那就是人治。



### 理论链接

各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力，努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。

——2013年2月23日，习近平同志在中央政治局第四次集体学习上的讲话

然而，在现实生活中，对权力的崇拜已经成为一种社会风气。一些党员领导干部追捧权力，漠视法律，以言代法、以权压法和徇私枉法的现象非常严重。党的十八大明确指出：“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。”习近平同志也在2013年中央政法工作会议上明确指出：“各级领导干部要带头依法办事，带头遵守法律，牢固确立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观

念,不要去行使依法不该由自己行使的权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。”

### 理论链接

凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。

——2014年2月28日,习近平同志在中央深化改革领导小组第二次全体会议上的讲话

“把权力关进制度的笼子里”、“绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法”,是党在面对权力与法博弈时作出的重大战略抉择。防止权力的滥用,防止以权谋私与权力的腐败,始终保持权力运用的正确方向,需要严格、有力、创新的制度。

### 对共产党员的基本要求

2012年12月4日,中共中央政治局召开会议,审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。八项规定的主要内容是:

——改进调查研究,到基层调研要深入了解真实情况,总结经验、研究问题、解决困难、指导工作,向群众学习、向实践学习,多同群众座谈,多同干部谈心,多商量讨论,多解剖典型,多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去,切忌走过场、搞形式主义。轻车简从、减少陪同、简化接待,不张贴悬挂标语横幅,不安排群众迎送,不铺设迎宾地毯,不摆放花草,不安排宴请。

——精简会议活动,切实改进会风,严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动,不开泛泛部署工作和提

要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

——精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

——规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

——改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

——改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

——严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

——厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。中央政治局是党的最高领导机构，抓作风建设，首先从中央政治局做起，“要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做”。中央领导同志带头建立良好的党风，对于以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护有着重大意义。中央政治局的领导同志率先垂范，正以身体力行的方式，为端正党风政风作出了庄严承诺。

习近平同志这样评价八项规定：“改进工作作风的任务非常繁重，八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标准，更不是最终

目的,只是我们改进作风的第一步,是我们作为共产党人应该做到的基本要求。”

习近平同志又是这样表明对于贯彻落实八项规定的决心:“规定就是规定,不加‘试行’两字,就是要表明一个坚决的态度,表明这个规定是刚性的。‘试行’给人感觉是不是还有点含糊。就先按这个规定去做,做了以后真正推开了,一两年后再完善。中央纪委有那么多规定,不也就规定下去了。反正要不断去约束。最重要的是要抓好落实,言必信、行必果。我们说了不是白说,说了就必须做到,把文件上写的内容一一落到实处。”

八项规定没有抽象的原则,又处处体现出党的作风建设的基本原则;八项规定没有大话、套话,又高屋建瓴地提出了党的作风建设的根本要求。八项规定实实在在,直击要害,既有强烈的现实针对性,又有切实可行的可操作性,本身就是改进党风政风的范本。八项规定的内容涉及会议、文件文风、出访考察、警卫工作、新闻报道、文稿发布以及住房、车辆等事项。无论是“轻车简从”、“开短会、讲短话”,还是“改进文风”、“不得封路”;无论是“压缩报道的数量、字数、时长”、“严格文稿发表”,还是“不出席各类剪彩、奠基活动”等,这些规定的细致和坦率,对形式主义、官僚主义顽症动了真格、较了真劲。八项规定体现了“治国必先治党、治党务必从严”的真诚与坚定,表现出对于民族、对于人民、对于党的强烈责任感,反映出新一届中央领导集体带领全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦的信心。



### 理论链接

现在,有些形式主义、官僚主义的东西,有些铺张浪费、豪华奢侈的东西,上上下下都有些表现,我们不能安之若素、司空见惯、见怪不怪。既然作规定,就要朝严一点的标准去努力,就要来真格的。不痛不痒的,四平八稳的,都是空洞口号,就落不到实处,还不如不做。

——2012年12月4日,习近平同志在中央政治局会议上关于改进工作作风、密切联系群众的讲话

八项规定有如清风扑面,大振人心。八项规定是新一届中央领导集体从严治党、抓作风建设的重大战略举措,措施实在,铿锵有力,必将改变中国!

## 第二章

# 新气象：中央领导同志带头践行八项规定

---

八项规定是新一届中央领导集体的自我规范。“善禁者，先禁其身而后人”，“要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做”。十八大以来，以习近平同志为“班长”的中央政治局同志率先垂范，带头践行八项规定，带头参加党的群众路线教育实践活动，创造了党风政风的新气象。

### 一、群众路线是党的生命线和根本工作路线

群众路线是党的建设的一大法宝。毛泽东同志从方法和认识的高度，阐述了群众路线对于领导方法的重要意义：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意

见),又到群众中去作宣传解释,化为群众的意见,使群众坚持下去,见之于行动,并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来,再到群众中坚持下去。如此无限循环,一次比一次更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。”

### 理论链接

只要我们密切联系群众,深入地做工作,把道理向群众讲清楚,就能得到群众的同情和谅解,再大的困难也是能够克服的。

——邓小平:《高级干部要带头发扬党的优良传统》(1979年11月2日)

在长期执政的条件下,群众路线不仅是一个领导方法的问题,而且关系到党的生死存亡。十八大报告从巩固党的执政地位、实现党的执政使命的高度,重申了党在长期执政条件下面临的四大考验和四大危险,即执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。四大考验和四大危险是用血和泪的教训换来的。远看苏联东欧各社会主义国家执政党丧失政权的教训,近看部分党员领导干部脱离群众、违法乱纪,最终堕落为腐败分子的教训,都在说明:共产党作为一个长期执政的党,能否继续保持与人民群众的血肉联系,能否始终坚持群众路线,是巩固执政地位、加强执政能力建设、实现执政使命的关键。

### 照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病

2013年6月18日,根据党中央的部署,全党开始党的群众路线教育实践活动。在一年左右的时间里,党的群众路线教育实践活动将紧紧围绕保持和发展党的先进性和纯洁性,以为民、务实、清廉为主要内容,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,自上而下在中共全党

深入开展。

习近平同志强调：“教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以‘照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病’为总要求。”

镜子，是人们日常使用的物品，通过照镜子，人们可以知道自己的不足。唐太宗曾说：“以铜为镜，可以正衣冠；以史为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”照镜子，主要是以党章为镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。

衣冠，泛指衣着、穿戴，引申义为文明礼教。古书《管子》曾言：“言辞信，动作庄，衣冠正，则臣下肃”，《史记》有云：“后世因庙藏孔子衣冠琴车书，至于汉二百余年不绝。”“衣冠正”是文明的象征，是优良作风的象征。正衣冠，主要是按照为民务实清廉的要求，勇于正视缺点和不足，严明党的纪律，特别是政治纪律，敢于正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧，保持共产党人良好形象。

洗澡，又称“沐浴”，是人日常整理自身清洁卫生的活动。沐浴在中国传统文化中是一项重要的礼法活动，目的是洗去身上的污垢，以示庄重和严肃。人洗澡后通常神清气爽，干起事来精力充沛。白居易有诗云：“形适外无恙，心恬内无忧。”洗洗澡，主要是以整风的精神开展批评和自我批评，深入分析发生问题的原因，清洗思想和行为上的灰尘，保持共产党人政治本色。

治病，是人祛除身体疾病、维持正常运转的活动。一个人有病得治，一个集体、一个组织、一个党有病也得治。不断地治病，也是共产党长期执政所需。讳疾忌医，是人之大忌，不能面对自己的错误和问题，也是一个党走向衰弱的原因。宋代周敦颐所著《周子通书·过》云：“今人有过，

不喜人规，如护疾而忌医，宁灭其身而无悟也。”治治病，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对不正之风和突出问题进行专项治理。

照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病，用通俗的语言表达着深刻的道理，为党的群众路线教育活动提出了高要求。习近平同志指出：“面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。我们要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。”党的群众路线教育实践活动，是新时期面对新环境的又一次整风。

党的历史上不乏整风。延安整风为全党确立了一条实事求是的思想路线，使党达到了空前的团结。1983年开始的整党，为改革开放事业的顺利推进奠定了坚实基础。1995年11月开展的“讲学习、讲政治、将正气”的“三讲”教育活动，对改革开放和社会主义现代化建设事业起了巨大的推动作用。2005年1月开始的保持共产党员先进性教育活动，提升了党的执政能力建设和先进性建设。在推动党的作风建设方面，党的群众路线教育实践活动与这些整党整风运动是相通的。在新形势和新条件下，党的群众路线教

## 知识链接

### 讳疾忌医

讳疾忌医，意思是隐瞒疾病，不愿医治，比喻怕人批评而掩饰自己的缺点和错误。著名的《扁鹊见蔡桓公》的故事，是“讳疾忌医”成语的来源。

育实践活动又有着自身的鲜明特色。

### 打铁还得自身硬

党的群众路线教育实践活动的第一大鲜明特色,就是政治局率先垂范,中央领导同志从自身抓起,亲身实践党的群众路线,亲力亲为贯彻落实八项规定。

十八届一中全会选举产生的政治局,肩负着人民的重托,是担当历史使命的坚强领导集体。自成立以来,中央政治局把握全局、锐意改革,治党治国治军成绩突出,改革发展稳定,形势良好。这与中央政治局的全体同志不断加强作风建设、不断学习有着密切的关系。

#### 理论链接

打铁还需自身硬。我们的责任,就是同全党同志一道,坚持党要管党、从严治党,切实解决自身存在的突出问题,切实改进工作作风,密切联系群众,使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——2012年11月16日,习近平在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话

2013年6月22日至25日,按照中央关于党的群众路线教育实践活动首先在中央政治局开展的精神,中央政治局召开专门会议,回顾总结贯彻落实中央八项规定情况,分析在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的问题,开展批评和自我批评,研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。

会前,中共中央政治局的各位同志学习了毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志以及党的十八大以来党中央关于坚持群众路线的重要论述,通过谈心谈话听取了有关方面意见和建议,围绕加强作风建设、发挥表率作用进行了反思和剖析,自己动手撰写了发言提纲。同时,根据中央要求,

中央办公厅会同各有关部门了解了全党贯彻八项规定精神的情况，就中央政治局加强作风建设广泛征求了意见。

在会上，中央政治局的各位同志对照自己落实中央八项规定的情况进行了发言。习近平同志对中央政治局各位同志的发言进行了总结，就加强中央政治局自身建设、提高中央政治局工作水平提出五点要求：第一，不断提高思想政治水平；第二，善于观大势、谋大事；第三，全面贯彻执行民主集中制；第四，发挥模范带头作用；第五，保持同人民群众的血肉联系。

为起到模范执行八项规定的作用，每位中央政治局常委在第一批教育实践活动中分别联系一个省，进行具体指导，发挥示范带动作用：习近平同志联系河北省，位于华北；李克强同志联系广西壮族自治区，位于华南，是民族自治区；张德江同志联系江苏省，位于华东；俞正声同志联系甘肃省，位于西北；刘云山同志联系浙江省，位于华东；王岐山同志联系黑龙江省，位于东北；张高丽同志联系四川省，位于西南。常委们联系的省份分布在全国的东南西北中，覆盖面广。在第二批教育实践活动中，每位中央政治局常委各联系一个县，深入基层，靠前指导：习近平同志到河南省兰考县，李克强同志到内蒙古自治区翁牛特旗，张德江同志到福建省上杭县，俞正声同志到云南省武定县，刘云山同志到陕西省礼泉县，王岐山同志到山东省蒙阴县，张高丽同志到吉林省农安县。在各自的联系点，常委同志们深入窗口单位、执法单位，走进学校、医院、社区、工厂，实地听取当地党委工作汇报，保证了教育实践活动的质量。

根据党章规定，中央政治局是党的中央领导机构，是领导党和国家各项事业的中枢。中央政治局的表率作用，为全党提供了模范和样本，促进了党风政风转变，带动了社会风气好转，提高了党在人民群众中的威信，激发了广大干部群众的积极性和主动性，为开展教育实践活动打下了重

要的思想和工作基础。八项规定由中央政治局会议通过，中央政治局率先认真执行八项规定，为全党带了个好头。

“打铁还得自身硬”。习近平同志用这句俗语道出了党在长期执政条件下加强作风建设的真谛。八项规定颁布后，中央领导同志带头执行八项规定，采取了一系列措施加强全党作风建设，这些措施就如打铁，进一步锻造党的肌体，使得中国共产党能够在长期执政条件下，继续百炼成钢。

### 既要着力治标又要注重治本

治标与治本相结合，这是群众路线教育实践活动的第二大鲜明特色。王岐山同志在十八届中纪委委员学习贯彻党的十八大精神研讨班的讲话中指出，要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性。坚持标本兼治，当前要以治标为主，为治本赢得时间。一段时间以来，大凡贪污腐败分子，在“落马”后都从思想上寻找腐败的根源。

有人反思自己的世界观、人生观。四川省农村信用社联合社党委委员、主任李永真因贪污、受贿罪，被判处有期徒刑 10 年。在忏悔书中，李永真写道：“在长期的工作中，我放松了世界观的改造和党性修养的锤炼，没有树立正确的人生观、价值观、金钱观和亲情观，没有把党的利益、人民利益作为最高价值取向。抵制不住诱惑的我最终摔倒在物欲横流之中。”

有人悔恨没有管好身边的人。安徽省铜陵市委原常委、组织部长吴广春因受贿和巨额财产来源不明，被判处有期徒刑 13 年。事发后，他追悔莫及，在忏悔书中写道：“我不仅没有管好自己，也没有管好我的家属……有 90% 的钱物是他人托我的爱人转送的，我最亲的人一步一步地把我送上了法庭。”

有人认为是攀比风和社会大环境造成了自己的堕落。安徽省委副书

记王昭耀，因受贿罪、巨额财产来源不明罪被判处死刑缓期执行。他在忏悔书中写道：“回忆这些年来，面对灯红酒绿的花花世界，觉得自己风里来、雨里去，一天忙到晚，也够辛苦的。看到老板们一个个大把大把地捞钱，潇潇洒洒生活，想来想去，觉得自己吃亏了，产生了‘有权不用、过期作废’的念头。”

贪官们在落马后的忏悔或许是真实的。他们大多将自己的贪腐行为和堕落表现归结为世界观、人生观出了问题，归结到社会大环境对自己的影响。这种归纳在一定程度上是符合现实的。的确，正是由于一部分党员领导干部放松了对世界观、人生观的改造，最终放纵了自己和身边的亲人，脱离了群众。因此，反腐败斗争在根源上必须紧抓住对党员领导干部世界观和人生观的改造，这是反腐败斗争的治本之策。

但是，对世界观和人生观的改造是一个长期的过程。“周公恐惧流言日，王莽谦恭未篡时”，一个人世界观和人生观的改造效果，必须通过长期观察才能获知。改造过程中怎么办？改造效果的观察周期是多长？人民群众能不能等？有没有耐心等？思想必须通过行为表现出来，管住了行为就抓住了思想。反腐败斗争在通过思想改造“治本”的同时，也必须抓细节、管行为，通过“治标”来“治本”，以达到“标本兼治”的效果。

党的群众路线教育实践活动既重思想根源，又

## 知识链接

周公恐惧流言日，

王莽谦恭未篡时

出自唐白居易的

《放言》，全诗是：

赠君一法决狐疑，

不用钻龟与祝著。

试玉要烧三日满，

辨材须待七年期。

周公恐惧流言日，

王莽谦恭未篡时。

向使当初身便死，

一生真伪有谁知。

全诗意指对一个人只有经过长时期的辨认才能知其人品，不能仅凭一时一刻的言论和行为来断定人的好恶。

重具体行为,通过治标来治本,通过治本带动治标,以治标换取治本的时间,以治本巩固治标的效果。2012年11月30日,王岐山同志在京召集8位专家参加座谈会,强调:“党的作风关系人心向背,关乎党的生死存亡。信任不能代替监督。”反腐动真格,落实群众路线讲实效,就需要一些硬杠杠!下大力气管住违背群众路线的行为。

十八大以来,中央各项措施和禁令之具体、之全面、之刚性,前所未有!

——具体。各项措施和禁令直指监督对象和监督目标,不模糊,不空谈。习近平同志对“舌尖上的浪费”作出亲笔批示,直接指向公款吃喝和浪费现象,目标明确,措施具体。十八大后,中央连下十余道禁令,对各国家机关、国有企事业单位和党员领导干部的行为作出明确而具体的规定,大多数规定已经具体到数字,具体到级别,具体到人,具有极强的针对性。如针对借考察利用公款大肆吃喝、搞高档次接待的现象,《党政机关国内公务接待管理规定》明确规定:“确因工作需要,接待单位可以安排工作餐一次,并严格控制陪餐人数。接待对象在10人以内的,陪餐人数不得超过3人;超过10人的,不得超过接待对象人数的三分之一。”如此之具体的数字规定,在党内法规中是不多见的。

——全面。党员领导干部的某些不正之风已经弥漫到社会生活的方方面面,为了纠正已经偏离群众路线的行为,中央的有关措施和禁令也跟进至社会生活的方方面面,全方位地管住党员干部的行为,哪怕是一些已经见怪不怪、司空见惯的行为。最为典型的是针对某些领导干部在公共场合吸烟的禁令。一些领导干部有吸烟的习惯,大会抽、小会抽,甚至禁烟工作会议上也抽,不仅影响了自己和他人的健康,也不利于全社会禁烟氛围的形成。而一些领导干部动辄抽上百元一包、上千元一条的香烟,助

长了“攀比风”、“享乐风”等不正之风。为此，中央专门出台禁令，严禁领导干部在公共场合抽烟，更不允许用公款购买香烟。除此以外，对逢年过节用公款购置、印制日历和贺年卡，外出培训和党校学习期间的个人行为，购买公务机票的行为等，都有着详细的规定。覆盖全面，不留死角，全面管住党员领导干部的行为，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，推动党员领导干部形成“不想腐”、“不愿腐”的思想观念。

——刚性。中央特别重视制度的刚性作用。2013年6月22日至6月25日，中央政治局的专门会议强调，特别要把制度约束作为刚性约束，令行禁止、不搞例外，坚决整治对中央规定变着法子进行规避的各种行为，绝不允许上有政策、下有对策，绝不允许打“擦边球”。长时间以来，很多党员领导干部已经形成了有“一般”就有“特殊”，有“原则”就有“例外”的习惯。解读文件时，习惯找“一般”、找“原则”，强调本地区、本部门的特殊性和具体性，对中央的各项政策搞所谓“创造性执行”。十八大以来的各项措施和禁令，大量使用“禁止”、“全部”、“一律”等刚性用语，大量出现具体的数字，减少“一般”和“原则”，大大地提高了制度的刚性。如针对公车浪费严重的现象，在公车改革领域，《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确规定，“取消一般公务用车”。规定并没有留下“原则上”的口子，刀锋直指积弊多年的公车浪费现象，下足了猛药！又如针对一些单位以培训为名花费高昂代价公款旅游的现象，《中央和国家机关培训费管理办法》规定，培训费采取综合定额标准，每人每天限定为450元。通过定标准的方式，有效地遏制借培训公款旅游的现象，划定了红线！

从具体的事抓起，从小事抓起，以小带大，让人民群众从领导干部行

为的转变看党的群众路线教育实践活动的效果,坚定人民群众对党的信心,为全面改造党员领导干部的世界观、人生观换取时间。让被管住的行为,固化成习惯,再通过教育实践活动内化为个人的思想观念,从而达到改造世界观、人生观的效果。这是治标带动治本的逻辑,也是新一届中央领导集体高超治党策略的生动体现。

### 让大家听得明白、记得住

中央领导同志用通俗、平实的语言讲解深刻的道理,对党的作风建设进行直击要害式的剖析和指导,所言所语让大家想听、爱听、愿听,听了之后有收获、有动力,这是党的群众路线教育实践活动的第三大特点。

中共党的领袖既是思想大师、战略大师,也是语言大师。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等领导同志都有着高超的语言艺术。毛泽东同志擅长使用通俗的语言阐述马克思主义的深刻道理,从而打破洋八股和教条主义,开创了中国化的马克思主义。毛泽东同志用“星星之火,可以燎原”,在低潮时描绘中国革命的光明前景,用“一切反动派都是纸老虎”表现豪迈的革命乐观主义,用“惩前毖后,治病救人”讲党内整风的基本方针,用“弹钢琴”来讲党员领导干部的工作方针。邓小平同志则用“摸着石头过河”、“翻两番”、“硬道理”、“三个有利于”等通俗易懂的话,将改革开放的方法和目标讲得透彻、明白。江泽民同志善用成语讲解建设中国特色社会主义事业中的道理。如在说明社会主义建设所面临的国内外环境时,江泽民同志使用了“变幻莫测”,在刻画一些同志缺乏创新精神时,连用了“闭目塞听”、“坐井观天”、“因循守旧”、“墨守成规”四个成语,在描绘世界多极化和各国人民选择自己发展道路的必要性时,又使用了“百花争艳”、“万紫千红”两个成语。江泽民同志对成语的使用恰到好处,用中国化的语言表达了中国道理。胡锦涛同志的语言艺术既以情动人,又通俗易懂。

一句“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，体现了共产党人对人民的真情，又一句“不动摇、不懈怠、不折腾”，体现了全党的道路自信、理论自信和制度自信。这些话脍炙人口，不仅能够准确说明理论上的大道理，也很快成为街头巷尾的社会流行语，为人民群众所喜闻乐见。

习近平同志同样善于用人民群众熟悉、爱听的语言表达深刻的理论道理。习近平同志的话大多通俗易懂，让老百姓听得明白，听得懂。

——善于用讲故事、举事例、摆事实的方法，引起共鸣，凝聚共识。在哈萨克斯坦演讲时，习近平同志讲述了冼星海在阿拉木图创作的故事、哈萨克斯坦留学生无偿献血的故事和一位中国老人寻找哈萨克斯坦母亲的故事，催人泪下、感人至深，很快拉近了中哈两国人民的距离。在会见全国道德模范代表时，习近平同志讲述了甘祖昌将军夫人龚全珍的故事，用朴实的话语，向这位老阿姨表达了敬意，也为全国人民学习全国道德模范树立了榜样。

——用具有浓郁生活气息的大白话，大量使用比喻的修辞手法，深入浅出，用接“地气”的口语将大道理讲得明明白白。习近平同志的很多

## 知识链接

《改造我们的学习》、  
《整顿党的作风》  
和《反对党八股》

《改造我们的学习》是1941年5月19日，毛泽东同志在延安干部大会上所作的报告。报告对全党改造学习方法和学习制度的问题进行阐述，提出了马克思列宁主义的真理和中国革命具体实践相结合的重大理论问题。

《整顿党的作风》是1942年2月1日毛泽东同志在中央党校开学典礼上的演说。文章对于整顿党风提出了明确的任务要求，即：“反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风。”

《反对党八股》是1942年2月8日，毛泽东同志在延安干部大会上的讲话。在这篇重要文献中，毛泽东同志辛辣地讽刺了“党八股”，概括了“党八股”的特征，即：(1)空话连篇，言之无物；(2)装腔作势，借以吓人；(3)无的放矢，不看对象；(4)语言无味，像个瘪三；(5)甲乙丙丁，开中药铺；(6)不负责任，到处害人；(7)流毒全党，妨害革命；(8)传播出去，祸国殃民。

讲话十分接“地气”，人民群众听得懂、记得住。这样的大白话比比皆是。他用“‘老虎’、‘苍蝇’一起打”表明党反腐败的决心；用“块头大不等于强，体重大不等于壮，有时是虚胖”来说明只有经济总量而无科学技术支撑是不够的这一深刻道理；用“我们自己的饭碗主要要装自己生产的粮食”来说明自力更生的重要性；用共产党人的精神之“钙”来比喻理想信念对于党员领导干部的重要意义；用“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”比喻各国人民选择本国发展道路的必要性；用“踏石留印、抓铁有痕”的比喻要求各级党组织和党员干部保持党的作风建设的劲头……这些话语一扫人民群众反感的空话和套话，接“地气”而无“官气”，令人耳目一新。

——直击要害，准确描述，点出了不正之风的根源，清晰明了又简短有力。习近平同志长期从事基层工作，又有中央工作的经验，对于部分领导干部的各种积弊十分了解，因而在提出问题时，往往能够直击要害。比如，对于制度出台后得不到严格执行的现象，习近平同志指出，“要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人”；讲到作风问题产生的原因时，习近平同志讲到“作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用”；在谈到干部政绩考核方法的问题时，习近平同志强调，“要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”；讲到制度执行时，习近平同志提出：“绝不允许‘上有政策、下有对策’，绝不允许有令不行、有禁不止，绝不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。”……这些话语“干货十足”，没有绕弯子，切中问题的关键和要害，党员干部和人民群众一看就懂，一听就明白，当然为人们所欢迎和接受。

——深谙中国文化精髓，将中国传统语言文化与党的建设进行了完美结合。习近平同志十分善于结合中国传统文化中的诗歌、典故，将党的建设寓于中华优秀传统文化的精髓中。比如在谈到反腐败斗争的重要性时，习近平同志使用了苏轼《范增论》中的“物必先腐，而后虫生”；在选好人、用好人的重要意义上，习近平同志说：“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”；在谈政治局带头执行八项规定的意义时，习近平同志使用了东汉荀悦的“善禁者，先禁其身而后人”，表明“要求别人做到的，自己首先做到”的内涵。当然，习近平同志对中国传统语言文化使用最经典的例子，是用著名学者王国维关于“治学”的三重境界，来论述理论学习的方法。习近平同志指出，理论学习要有“望尽天涯路”的追求；有耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞；也要有“衣带渐宽终不悔”“人憔悴”的心甘情愿；更要“众里寻他千百度”，最后在“灯火阑珊处”去领悟真谛。这些话语，都表明习近平同志深深扎根中国土壤，善于运用中国话语，具有浓郁的中国作风和中国气派。

中央其他领导同志也善于运用口语化、通俗化的语言，指导具体工作。李克强同志语言风格直白清晰，一句“喊破嗓子不如甩开膀子”，道出了改革贵在行动的道理；张德江同志在部分党员干



## 知识链接

### 王国维和“治学”的三重境界

王国维(1877—1927)，字静安，号观堂，中国近代著名文学家、历史学家、哲学家，著有《静安文集》、《王观堂先生全集》、《人间词话》等。“治学”的“三重境界”一说，来自于《人间词话》之二六，原文如下：“古今之成大事业、大学问者，必经过三种之境界。‘昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路’，此第一境也；‘衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴’，此第二境也；‘众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处’，此第三境也。此等语皆非大词人不能道。然遽以此意解释诸词，恐晏、欧诸公所不许也。”这三句本来都是言情话相思的佳句，却被王国维用以表现“悬思—苦索—顿悟”的治学三重境界。

部抱怨群众觉悟低、素质差,不配合工作时,问道:“你深入群众了吗?你了解群众吗?你和群众的感情到底如何?”层层递进的问句,怀着对人民群众的满腔感情,直指问题的要害和党员干部的思想根源;俞正声同志用成语“薪火相传”,真切、传神地说明了民主党派政治交接的重要性;刘云山同志在研究党的建设贯彻落实八项规定时说,“一分部署,九分落实。布置一个,就要落实好一个”,突出制度落实在党的建设工作中的重要地位;王岐山同志禁止开会时念发言稿,指出“说长话容易,说短话不容易”,要求与会人员少说套话,发言时要言简意赅;张高丽同志在指导湖南的工作时,情真意切地叮嘱湖南的同志:“我们要把青山绿水留给子孙后代,这笔财富比什么都宝贵”……

毛泽东同志指出,学风和文风也都是党的作风,都是党风。讲求工整、对仗、用词华丽,看起来鸿篇大论,实际上空洞无物的“文件体”、“秘书体”,本质是新的“党八股”。新老“党八股”,实质上都是思想作风出了问题。改正文风首先要改变思想作风,写文章、讲话都从实际出发,从调查研究出发,多些让群众听得懂、想得通的话,少些“甲乙丙丁”、“一二三四”。

### 理论链接

许多人是做实际工作的,他们也不注意客观情况的研究,往往单凭热情,把感想当政策。这两种人都凭主观,忽视客观实际事物的存在。或作讲演,则甲乙丙丁、一二三四的一大串;或作文章,则夸夸其谈的一大篇。无实事求是之意,有哗众取宠之心。华而不实,脆而不坚。……这就是我们队伍中若干同志的作风。这种作风,拿了律己,则害了自己;拿了教人,则害了别人;拿了指导革命,则害了革命。总之,这种反科学的反马克思列宁主义的主观主义的方法,是共产党的大敌,是工人阶级的大敌,是人民的大敌,是民族的大敌,是党性不纯的一种表现。

——毛泽东:《改造我们的学习》(1941年5月19日)

### 理论链接

改进文风，必须从思想和感情深处把人民群众当主人、当先生。群众的思想最鲜活、语言最生动。深入群众，你就来到了智慧的大课堂、语言的大课堂，我们的文件、讲话、文章就可以有的放矢，体现群众意愿，让群众愿意看、看得懂，愿意听、听得进。

——2010年5月12日，习近平同志在中央党校2010年春季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话

习近平等中央领导同志的讲话，没有空话、套话、官话，思想内涵高屋建瓴，表达方式又如春风化雨，党员干部和人民群众想听、爱听、愿听，为全党改文风、改作风、正党风做出了表率。

### 坚持用好批评和自我批评武器

既重视宣传教育、制度建设，又注重批评和自我批评，让党员领导干部在批评和自我批评中红红脸、出出汗，能够对照同志的优点，认清自己的不足，是党的群众路线教育实践活动的第四个鲜明特色。

1953年2月28日，中共中央批转劳动部《关于检查官僚主义的决议》。毛泽东同志写下了这样一段批语：“中央人民政府和军委各部门必须尽速召开会议，发动批评和自我批评，深刻揭发领导方面的官僚主义，并规定改正的具体办法。”“批评和自我批评”成为党密切联系群众、加强自身建设的一大法宝。然而，曾几何时，“批评和自我批评”演变成了“表扬和自我表扬”，一些党员领导干部善于把“坏事变好事”，善于用“批评和自我批评”来“评功摆好”，使“批评和自我批评”沦为形式主义，也被群众称为“耍花枪”，助长了溜须拍马、“当老好人”的风气，损害了党的作风和形象。

2013年9月23日下午至25日上午，习近平同志用4个半天的时间，

参加河北省委的专题民主生活会。在会上,河北省省委常委一班人开展了热烈的批评和自我批评:

周本顺(河北省委书记):

田向利同志(省委常委、秦皇岛市委书记)急于求成,急于证明自己,急于让领导认可,这种表现会促使我们去干一些与老百姓利益不相干的事情。

赵勇同志(省委副书记)应该说是想干事,也会干事,有激情,但是往往过于急躁,而且有时过于追求规模、声势和形式,有时就容易脱离实际。

我的自我检查主要是三条,第一条就是有点急于求成,急于求变,“一切从人民利益出发”的政绩观树得不牢;第二个问题,我是觉得有时有些主观决策,知人不深;我的第三个问题,主要是斗志有些松懈,苦干实干的拼命劲头在消减。

张庆伟(省委副书记、省长):

本顺同志确实提出来,要改变考核的办法,加大发展质量和生态对考核的比例,但是我感到本顺同志也比较注重发展的速度,我觉得这就是政绩观偏差的问题。

我个人在官僚主义方面,爱批评人,自己感觉主意正、办法多,就把自己摆在干部群众之上。奢靡之风我觉得还是有的,比如说在八项规定之前,我们也搞很多活动。

## 赵勇(省委副书记):

过去在乡镇工作,整天一辆自行车、一身劳动布、一双军鞋,和群众一块干、一块苦,心里很充实,这些年经济发展了,各方面条件改善了,有时便觉得每天车来车往很正常,吃点喝点不算什么,导致在一些事情上放松了要求,降低了标准。

## 史鲁泽(省委常委、省军区司令员):

在自己的工作领域,有时存在宴席不高档是“不给面子”,场面不壮观是“没有重视”,开道没有警车是“不够隆重”等错误认识。

## 杨崇勇(省委常委、常务副省长):

去年河北省本级的三公经费预算是2.53亿元,但是到了第二年春天决算的时候就大大突破了,达到6.6亿元,而且这个当中公车的购置费和运行费就占了80%,达到4.5亿元,占比重比较高。

(对省委副书记、省长张庆伟)我给他提的意见,就是他有点自满和听不进意见了,有主观主义。

群众给我提的意见,主要还是觉得深入到基层的还是少一些,下去以后主要还是和领导打交道比较多,真正和老百姓交心谈心,了解他们的想法还是比较少。

## 梁滨(省委常委、组织部部长):

自己当领导时间长了,主观意识也逐渐浓了,有时让人感到

“强势”、“盛气”。

(对省委书记周本顺)对于干部工作投入的精力不够,要加快熟悉干部的进程,因为出主意、用干部是省委书记的主要职责,我觉得在这方面他需要下更大的功夫。

臧胜业(省委常委、纪委书记):

我给庆伟同志提的意见主要是指出他听汇报不是太耐心,不太耐烦,这样对干部不够尊重,对不同的意见不能完全采纳。

张越(省委常委、政法委书记):

这些年,自己沙发坐得多了、板凳坐得少了,一言堂搞得多了、群言堂搞得少了,高脚杯端得多了、大碗茶端得少了,作风上的一些问题也就随之出现了。

孙瑞彬(省委常委、石家庄市委书记):

自己有时出席一些场合,如果对方或基层搞得过于简单,还是感觉不舒服;如果场面比较大、有档次,就感觉有面子、受尊重,心里会舒服。

(对省委常委、宣传部长艾文礼)工作热情高,经验丰富,但在抓工作落实上有时不够狠,有时工作没能一竿子插到底,也有官僚主义表现。

## 景春华(省委常委、省委秘书长):

自己随着职务的提高、岗位的变化,多了一些“官气”、“架子”,少了一些“土气”,少了一些对群众疾苦的感同身受,公仆意识有所淡化。

## 田向利(省委常委、秦皇岛市委书记):

很多问题出在没有解决好为谁创造政绩、怎样创造政绩、依靠谁来创造政绩、用什么检验政绩上。

## 艾文礼(省委常委、宣传部长):

浪费现象主要有两条,一条是去年宣传部三公经费超支,一条是去年春节河北省的春节晚会,光请大腕花了330万,这个也造成了浪费。

(对省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬)有时工作急躁,批评同志有时不讲方式,在一定程度上挫伤了同志们的干事积极性。

这次民主生活会在党内外、国内外引起了巨大反响。有的媒体评价这次民主生活会是真开门、真亮丑、真批评、真治病、真鞭策和真触动,开创批评和自我批评的“真局面”。

——真开门。河北省委在中央督导组指导下,通过各种方式广泛征求省直部门、基层党员、社会各界代表对省委常委班子及其成员的意见建议,共计17.12万条,其中反映问题的意见3万多条,做到了“各种声音都

听到”。为了直接听到基层群众的真实想法，省委每个常委用3天以上时间，蹲点调研、吃住在户。

——真亮丑。常委们的批评和自我批评，没有“表扬与自我表扬”，把自己的缺点一一摆在桌面上。有的说自己急于求成，斗志有些松懈；有的说存在奢靡之风；有的说缺少深入基层；有的说“高脚杯端得多了，大碗茶端得少了”。在总书记面前，常委们没有讳言缺点，也没有避重就轻，而是直面问题，常委们没有就事论事，停留于表面，而是剖析其中的思想根源，体现了揭短亮丑的勇气。有的常委说：“在总书记面前用半小时时间讲自己的不足，这需要很大的勇气，是一次终生难忘的思想洗礼。”

——真批评。常委们在民主生活会中没有做老好人，而是真刀真枪地互相批评。有普通常委批评省委书记、副书记，有常务副省长批评省长，有前后两任石家庄市委书记互相批评。这些真批评不是一般地“揭短”，而是直面问题，触及灵魂。有的同志直言：“你对我提意见不要有顾虑，还可以狠点，我受得了。”

——真治病。批评不是目的，针对问题进行整改才是“批评与自我批评”的目的。在民主生活会上，河北省委常委班子及每位常委不仅查摆了问题，而且深刻剖析了问题的原因，制定了明确的整改措施。省委书记周本顺要求：下一步，无论是班子还是个人，都要针对群众反映的问题和专题民主生活会上查摆出来的问题，制定整改任务书、时间表，扎实整改落实。

——真鞭策。旁听河北省委民主生活会的习近平同志，对于河北省委常委的批评和自我批评进行了现场指导。习近平同志说：“班子成员相互提醒和批评，虽然言辞不多、语气温和，但抓住了关键，很有分量，不是那种官话套话，既有红红脸、出出汗的紧张和严肃，又有加加油、鼓鼓劲的宽松与和谐，从中可以看出诚恳帮助同志、维护班子团结的觉悟。”

——真触动。党的总书记用四个半天时间参加一个省的省委常委班子的民主生活会，可谓开创之举。参加民主生活会的河北省常委一班人深受触动。有的常委说，经过正反照镜子、前后正衣冠、请人搓搓背、上下把把脉、里外透视加CT，心里感到既紧张又惭愧，甚至从脊梁中冒出了阵阵冷汗。通过剖析问题，挖出了产生问题的思想根源，真正触及灵魂。对此，习近平同志强调：“这次专题民主生活会只是一个好的开端，要防止产生开了民主生活会就等于‘闯关’成功可以万事大吉了的错误思想。教育实践活动越往后，越要坚持标准，决不能虎头蛇尾，决不能用自我感觉代替群众评价。”

习近平同志指出：“批评和自我批评是一剂良药，是对同志、对自己的真正爱护。开展批评和自我批评需要勇气和党性，不能把我们防身治病的武器给丢掉了。”河北省常委班子的民主生活会成为党内开展批评与自我批评的范本，开创了党内民主生活的新形式和新局面。2013年10月，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发通知，要求各地区各部门党委（党组）要按照习近平同志讲话精神开好专题民主生活会，把批评和自我批评真正开展起来。批评和自我批评，也因而成为党的群众路线教育实践活动以及落实八项规定的“规定动作”。

## 二、“反对本本主义”的新篇章

在《反对本本主义》的名篇中，毛泽东同志针对党内“言必称希腊”的“洋教条”，指出：“你对于某个问题没有调查，就停止你对于某个问题的发言权。这不太野蛮了么？一点也不野蛮。”毛泽东同志生动地说：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”邓小平

## 知识链接

### 《反对本本主义》

这是毛泽东同志1930年5月为反对当时红军中的教条主义思想而写的关于调查研究问题的重要著作,原名《调查工作》。在这篇文章中,毛泽东同志鲜明地提出了“没有调查,就没有发言权”的著名论断,并提出了调查技术的7个方面:(1)要开调查会作讨论式调查;(2)调查会到些什么人;(3)开调查会人多好还是人少好;(4)要定调查纲目;(5)要亲身出马;(6)要深入;(7)要自己做记录。

## 理论链接

我国改革已进入攻坚期和深水区,需要解决的问题十分繁重。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行,必须进行全面深入的调查研究。

——2013年7月24日,习近平同志在武汉召开的部分省市座谈会上的讲话

同志同样反对“本本主义”,他说:“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。”“本本主义”一切从书本出发,不考虑实际情况,不重视调查研究,既削弱决策的科学性,也让党员领导干部逐渐变得“高高在上”,脱离群众。是否能够克服“本本主义”,能不能真正下到基层,打破党员领导干部和人民群众之间的“围城”、“玻璃门”和无形的墙,实际上也是党的作风是否优良的一种具体体现。

“调查研究是从实际出发的中心一环,没有调查就没有发言权,没有调查也没有决策权。”2012年5月,习近平同志在中央党校春季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话,道出了调查研究在治国理政中的重要地位。

十八大以来,新一届中央领导集体在治国理政上出台了一系列重大决策。这些重大决策近民生、接“地气”,体现了新一届中央领导集体对国情民情的深刻理解。十八大以来,新一届中央领导集体踏遍青山、问计人

民,脚步遍及全国十余个省、自治区和直辖市,其中既有经济发达的沿海地区,又有正处于崛起进程的中部地区,还有经济欠发达的西部偏远省份;既有传统老工业基地,又有以高科技产业为龙头的新型工业园区,还有以农业、牧业为主的地区。为了更好地靠前指导党的群众路线教育实践活动,中央政治局常委们在第一批教育实践活动时各联系一个省,在第二批教育实践活动时各联系一个县,近距离考察,近距离指导。这些考察调研活动,为中央作出一系列重大决策提供了素材,是落实八项规定有关“改进调查研究”规定的真实写照,书写了中国共产党人“反对本本主义”的新篇章。

### 改革不停顿、开放不止步

2012年12月7日至11日,担任中共中央总书记不久的习近平同志到广东考察工作,发表了许多振聋发聩的深刻讲话,向党内外、国内外表明了新一届中央领导集体坚持改革开放的坚强决心。

广东是中国改革开放的排头兵,也是改革程度最深、开放幅度最大的地区之一。习近平同志说:“这次调研,是我在党的十八大之后,第一次到地方调研。之所以到广东来,就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方,现场回顾我国改革开放的历史进程,宣示将改革开放继续推向前进的坚定决心。”

深圳是改革开放的窗口,习近平同志将上任总书记后到地方调研的首站选在广东,而广东的首站又选在深圳,表现了对于坚持改革开放的决心。在罗湖区南湖街道渔民村社区,习近平同志考察深圳改革开放后的沧桑巨变给昔日小渔村的村民带来的翻天覆地的变化。在前海深港现代服务业合作区,习近平同志考察前海建设粤港合作、深港合作的新平台的实际情况,对前海的未来提出了殷切希望。在深圳光启高等理工研究院,

## 知识链接

### 横琴新区

横琴新区，位于珠海市横琴岛所在区域，毗邻港澳。2009年8月14日，国务院正式批准实施《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区的范围，要逐步把横琴新区建设成为“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区。

习近平同志听取了研究院在超材料、传感与网络、超大规模统计建模与设计等未来尖端核心技术上的成果，对人才在国家强盛的作用、创新人才在创新发展之路的作用作出了重要指示，要求各级党委、政府继续完善凝聚人才、发挥人才作用的体制机制，进一步调动优秀人才创新创业的积极性。在腾讯计算机系统有限公司，习近平同志又考察了科技创新在高科技企业发展中的重要作用。

在中航通用飞机有限责任公司珠海基地，习近平同志认真听取飞机设计研发的情况介绍，充分肯定航空系统发挥技术优势与地方政府加强合作的思路和做法。在横琴新区，习近平同志听取横琴建设进展和产业发展情况的汇报。在佛山顺德区的广东工业设计城，习近平同志勉励广东提高工业设计水平，提升产品附加值，增强中国制造业竞争力。在广州市越秀区东濠涌，习近平同志听取了广州治水和城市建设情况的汇报，考察了东濠涌综合整治工程的成果。

习近平同志在粤考察的内容丰富、范围广泛，涵盖工业、农业、高科技产业、生态文明和民生建设。看着深圳从昔日的小渔村变成今日的国际化大都市；看着前海从昔日的一片滩涂变成今日繁忙的工地；看着横琴新区从两年前的“蕉林绿野”到现在建设场面“如火如荼”；看着腾讯从小到大的历程，习近平同志肯定了广东改革开放的辉煌成就，对广东未来发展提出了

殷切希望。习近平同志强调：“我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，做到改革不停顿、开放不止步。我们要尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，聚合各项相关改革协调推进的正能量。”

### 天容海色本澄清

海南，全国最大经济特区。2013年4月8日至10日，在海南迎来建省办经济特区25周年之际，习近平同志来到海南考察调研。

巨大的旅游资源是海南发展的最大资源。习近平同志集中了解国际旅游岛建设，实地调研海南转变经济发展方式、保障和改善民生、加强生态文明建设、改变工作作风的情况。

在琼海市潭门镇，习近平同志与渔民群众深入交流，详细询问渔民生产情况，并亲自登上一艘刚从南海捕鱼归来的“琼琼海094045”号渔船，沿着狭窄的通道查看鱼舱、驾驶室、休息室、厨房等地，询问渔民出海捕鱼和收入情况。“出去一次需要多少天？”“船上有多少人？”“捕的鱼主要是什么品种？”习近平同志问得十分详细，了解渔民生产生活的细节。渔船二楼过道狭窄，习近平同志只能弓着腰前行，从驾驶室到卧室、厨房，里里外外看了个遍。在驾驶室内，习近平同志手握船舵，询问了船上的导航系统、北斗星通系统的使用情况。

在亚龙湾兰德玫瑰风情产业园，习近平同志考察海南独具特色的热带农业资源。他对产业园实行“公司+合作社+农户”模式种植经营玫瑰花、示范带动农民增收致富的做法表示肯定。在产业园的花卉地，习近平同志与几位正在作业的黎族农民进行交流，详细询问“你们常年都

在这工作吗？”“玫瑰花价格多少？”“一个月能挣多少钱？”“土地租金收入有多少？”等问题。在花卉包装区，习近平同志参观了花卉包装的流程。

在三亚凤凰岛国际邮轮港，习近平同志视察了海关、边检、检验检疫等岗位和出入境办证窗口，指出：“发展高水平旅游业，要抓硬件，更要抓软件，特别要提高服务质量、推进精细化管理，以优质服务赢得旅客的笑脸和称赞，赢得持久的人气和效益。”习近平还听取了海南高速铁路发展等基础设施建设方面的情况汇报，要求科学规划、着眼长远、精心施工，不断为国际旅游岛建设创造更有利的条件。

良好的生态环境是海南的最大优势所在。习近平同志引用了三句苏轼的诗，“云散月明谁点缀？天容海色本澄清”、“飞泉泻万仞，舞鹤双低昂”、“丹荔破玉肤，黄柑溢芳津”，赞叹海南的生态环境，指出：“13亿中国人需要有环境优美、适宜度假的地方，海南的同志在保护生态环境方面责任重大，使命光荣。”

在海南考察调研期间，习近平同志的调研重点突出，结合海南的自身优势和建设目标，深入基层，探访民意，为海南改革开放事业留下了春天的嘱托。

### 多接接“地气”很好

2013年7月21日至23日，荆楚大地正值盛夏，习近平同志来到湖北考察。在历史上，大武汉曾经辉煌。但在改革开放后，武汉由于种种原因，不仅在全国同类城市中发展落后了，而且被改革开放中崛起的新兴城市超过。湖北正在努力建设中部崛起的战略支点，而大武汉的复兴是支点中的支点。习近平同志在中部崛起的关键期到湖北调研工作，将武汉作为调研的重点，体现了新一届中央领导集体对中部崛起的关心与

关怀。

在位于长江北岸的武汉新港阳逻集装箱港区，习近平同志重点调研武汉新港建设情况，冒雨来到集装箱码头，询问港口、航运的生产情况。“你们集装箱有出口的吗？”“吊装设备是哪里制造的？”这些专业而细致的问题，表达了习近平同志对武汉新港建设的关心。在中国光谷，习近平同志十分关心这个全国最大的光纤光缆和光电器件研发生产基地的发展状况。进入光谷展示厅，习近平同志分别参观了烽火科技、安翰光电、阳光凯迪等高科技企业的展台，对这些高科技企业的创新发展成果与创新发展机制作出了充分肯定。在武汉老工业企业武汉重型机床集团有限公司，习近平同志来到一台超重型数控镗铣床旁，实地查看了该设备的加工情况。在与武重董事长交谈时，习近平同志专门问到武重的经营情况。当得知武重2012年的营业收入、利润都下滑时，习近平同志更进一步地询问了下滑的原因及企业的应对措施。习近平同志强调：“工业化很重要，我们国家要强大，要靠实体经济，不能泡沫化。自力更生什么时候都不能少，我们自己的饭碗主要要装自己生产的粮食。”

在新建成的武汉市民中心，面对这样一个集政务服务、规划展示于一体的综合性便民办事大楼，习近平同志十分满意。他热情地与前来办事的市民打起了招呼，并亲自来到了武汉市地税局的窗口，向办理税务登记证的市民询问“办事便捷吗”、“是不是一站式服务”等问题。习近平同志还考察了位于武汉市民中心的武汉两型社会实践展，调研武汉市城市总体规划 and 生态底线规划，并亲自查看了武汉市实时监测PM2.5的情况。习近平同志还调研了同样位于市民中心的武汉市农村综合产权交易所，了解涉农产权交易，尤其是土地流转交易情况。

在阳逻格林美武汉电子废弃物循环产业园，习近平同志考察了废弃

## 知识链接

### 涉农产权交易

涉农产权交易是农村生产要素流转交易的制度总称，交易的对象包括农村土地承包经营权、农业生产经营组织持有的股权及实物资产、涉农知识产权、农业生产资料等。涉农产权交易促进农村生产要素流动和优化组合，引导社会资本有效参与社会主义新农村建设，提升农村经济活力。

物的绿色回收利用。习近平同志与企业正在工作的青年职工进行交谈，了解他们的工作、收入、住宿等生活情况。

在鄂州市东港村武汉大学育种基地，习近平同志与基地专家、中国工程院院士、武汉大学教授朱英国交流了“珞优8号”、“珞优10号”、“两优234”等基地培育的优良水稻品种的生产培育情况。在朱英国的陪同下，习近平同志走上田埂，在稻田里拔起禾苗察看分蘖情况，问道“什么时候能够收割？”“耕作的机械化程度怎么样？”“农民是不是喜欢用秧盘？”当得到满意的答复后，习近平同志对朱英国说：“您辛苦了，感谢你们作的贡献，希望继续努力。粮食安全要靠自己。”鄂州市长港镇峒山村是湖北省城乡一体化建设的示范新社区。习近平同志来到社区服务中心，向前来咨询西甜瓜种植的青年农民和值班的大学生村官了解西甜瓜种植事项。随后，习近平同志考察了峒山社区建设情况，考察了社区秸秆气化集中供气工程项目，并与村干部和村民们进行了座谈。

在短短的3天时间里，从武汉新港到中国光谷、从传统工业企业武重到新建成的武汉市民之家、从鄂州东港村育种基地到长港镇峒山村示范社区，行程紧凑、调研充分，习近平同志一路访民情、听民意、查民生，考察调研的足迹遍布鄂东大地。

2013年7月23日，习近平同志在武汉市与湖北主要领导座谈，对转变党的作风、真正做好调研工作

提出了要求,他说:“转变作风就是要打破‘围城’、‘玻璃门’和无形的墙,深入基层,深入群众,多接接“地气”很好。一枝一叶总关情。什么是作秀,什么是真正联系群众,老百姓一眼就看出来了。”

### 同大家一起商量脱贫致富奔小康之策

2013年11月3日至5日,习近平同志在湖南考察工作,他来到湘西、长沙等地,深入农村、企业、高校,考察经济社会发展情况。

湘西土家族苗族自治州是湖南少数民族比较集中的地区,也是武陵山连片特困地区的重点发展区域。习近平同志来湘西考察的主要目的,就是调研当地扶贫开发的情况。

在凤凰县廖家桥镇菖蒲塘村,习近平同志察看成片的柚子林和橘子林,了解村里围绕扶贫开发发展特色产业的情况。习近平同志在考察过程中与村干部、农技人员和土家族村民亲切交谈,详细询问村里种植的水果的品种品质、生长周期、适宜土壤、产量价格。

在吉首市的矮寨特大悬索桥,习近平同志了解湘西州近年来在交通建设方面的成就。当了解到乡村道路网已经基本形成时,习近平同志很高兴,指出:“贫困地区要脱贫致富,改善交通等基础设施条件很重要,这方面要加大力度,继续支持。”

在湘西州花垣县排碧乡十八洞村,习近平同志到苗族贫困村民家中看望,坐下来同一家人算收支账,询问有什么困难、有什么打算,并实地察看了村民家中的谷仓、床铺、灶房、猪圈。随后,习近平同志与村干部和村民代表围坐在一起,拉家常、话发展,村民们重点谈发展、讲困难、道实情。习近平同志说:“我这次到湘西来,主要是看望乡亲们,同大家一起商量脱贫致富奔小康之策,看到一些群众生活还很艰苦,感到责任重大。”

在长沙蓝思科技股份有限公司、威胜集团有限公司,习近平同志仔细观看产品展示,到车间了解生产和工艺流程,同职工和劳模代表交流,对两家企业不断开发产品、拓展市场所取得的成绩表示肯定。

在中南大学,习近平同志视察国家重金属污染防治工程技术研究中心、粉末冶金国家重点实验室,了解高校进行科技创新、服务国家重大战略项目情况。习近平同志详细询问这两个机构在重金属废水处理、重金属污染土壤修复和粉末冶金特种材料、高性能碳纤维复合材料研发应用上所取得的突出成绩,对他们刻苦攻关、勇于创新的精神给予肯定。

### 把焦裕禄精神作为镜子照照自己

2014年3月18日,习近平同志专程来到河南省兰考县调研,要求全党学习弘扬焦裕禄精神。

焦裕禄,1962年任河南省兰考县委书记。当时,兰考县正遭受着严重的内涝、风沙和盐碱三害。焦裕禄与全县的干部群众一起,坚持实事求是、群众路线的工作方法,与自然灾害进行顽强斗争,努力改变兰考的面貌。焦裕禄虽身患肝癌,但坚持工作,用自己的实际行动,践行了共产党员的誓词。1964年5月14日,焦裕禄因病在郑州逝世,时年42岁。1966年2月7日,《人民日报》刊发了新华社高级记者、后任新华社社长的穆青同志撰写的长篇通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》,全面介绍和回顾了焦裕禄同志的事迹。毛泽东同志为焦裕禄题词:“为人民而死,虽死犹荣。”

习近平同志十分重视焦裕禄精神对于党和国家事业的重要性。1990年7月16日,《福州晚报》发表了习近平同志填写的《念奴娇·追思焦裕禄》词:

“中夜，读《人民呼唤焦裕禄》一文，是时霁月如银，文思萦系……”

魂飞万里，  
盼归来，  
此水此山此地。  
百姓谁不爱好官？  
把泪焦桐成雨。  
生也沙丘，  
死也沙丘，  
父老生死系。  
暮雪朝霜，  
毋改英雄意气！  
依然月明如昔，  
思君夜夜，  
肝胆长如洗。  
路漫漫其修远矣，  
两袖清风来去。  
为官一任，  
造福一方，  
遂了平生意。  
绿我涓滴，  
会它千顷澄碧。”

在这首词中，习近平同志“直抒胸臆”，表达了对焦裕禄精神的赞许。2009年3月31日至4月3日，时任国家副主席的习近平同志来到河南视察，曾专程赴兰考拜谒焦裕禄陵墓。在全县干部会议上，习近平同志



新版豫剧《焦裕禄》搬上舞台。(新华社记者朱祥摄)

将焦裕禄精神概括为“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献”。2014年3月18日,习近平同志再次来到兰考,再提“焦裕禄精神”,要求全体党员干部从公仆情怀、求实作风、奋斗精神、道德情操等方面把焦裕禄当作镜子照照自己。习近平同志说:“我们这一代人都深受焦裕禄精神的影响,是在焦裕禄事迹教育下成长的。我后来无论是上山下乡、上大学、参军入伍,还是做领导工作,焦裕禄同志的形象一直在我心中。”

在兰考县委扩大会议上,习近平同志讲明了再赴兰考考察的原因:“我之所以选择兰考作为联系点,一个重要考虑就是因为兰考是焦裕禄同志工作和生活过的地方,是焦裕禄精神的发源地。我希望通过学习焦裕禄精神,为推进党和人民事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大正能量。”习近平同志指出,党的群众路线教育实践活动的主题与焦裕禄精神是高度契合的,要把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿活动始终,做到深学、细照、笃行。党员干部要特别学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀,凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风,“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前

逞英雄”的奋斗精神,艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操,努力做焦裕禄式的好党员、好干部。

除广东、海南、湖北、湖南、河南外,习近平同志还在河北、甘肃、辽宁、山东、天津、中国科学院等地区 and 部门调研。除习近平外,中共中央政治局其他常委也分别前往全国各地,深入乡村、城市社区、企业和政府部门,直接听取广大干部群众意见和建议,具体指导群众路线教育实践活动,为全党作出了表率。

### 理论链接

对各类困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,时刻把他们的安危冷暖放在心上,关心他们的疾苦,千方百计帮助他们排忧解难。郑板桥有一首诗写道:“衙斋卧听萧萧竹,疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情。”我们共产党人对人民群众的疾苦更要有这样的情怀,要有仁爱之心、关爱之心,更多关注困难群众,不断提高全体人民生活水平。

——2012年12月29日至30日,习近平同志在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话

一枝一叶总关情,人民对美好生活的向往,就是党的奋斗目标。新一届中央领导同志深入基层、频繁调研,真实地体现了对人民幸福、国家发展和民族复兴的责任,也为各级领导干部深入基层、认真调研起到了示范带头作用。

## 三、与人民群众心连心

共产党员是人民群众的一员,理应与人民群众心连心。毛泽东同志说,“我们共产党人好比种子,人民好比土地。我们到了一个地方,就要同那里的人民结合起来,在人民中间生根、开花。”邓小平同志深情地说:“我

是中国人民的儿子，我深情地爱着我的祖国和人民。”江泽民同志指出：“越是困难的地方，越是群众意见多、矛盾集中的地方，领导干部越要到那里去。”胡锦涛同志强调：“群众利益无小事。凡是涉及群众切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。”亲民爱民近民，是中国共产党人的一贯作风，也是八项规定的精髓。

八项规定是亲民的规定、爱民的规定、近民的规定。无论是轻车简从，还是减少文山会海，无论是改进调查研究，还是厉行勤俭节约，都传递着以人为本、亲民爱民的信息。八项规定抓住了中国共产党执政的根本，切中了巩固执政地位、加强执政能力的要害。习近平同志指出：“核心的问题是党要始终紧紧依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众。”新一届中央领导集体心怀百姓、一以贯之，在治国理政中亲民、爱民、近民，谱写了一曲新一届中央领导集体加强与人民群众血肉联系的华美乐章。

### 关心民生福利

习近平同志指出：“在前进道路上，我们一定要坚持从维护最广大人民根本利益的高度，多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”民生是民众之本。关心民生，为老百姓创造更加美好的生活，是党治国理政的根本目的。为了解民生疾苦，新一届中央领导集体进入社区、福利院、医院，近距离感知民情。

2012年12月29日至30日，习近平同志在河北省阜平县看望慰问困难群众。为了看到真实的民生状况，习近平同志在看望困难群众时说：“走得远一点，哪怕看得少一些，是真实的，才是值得的。”在村民老陶家中，习近平同志询问他的家庭情况，有几口人、兄妹几个，家里有几亩

地,收成咋样,农村合作医疗咋样。习近平同志还拿起他治脑血栓的药,询问他的病情。习近平同志看见老陶盘腿上了炕,提出自己也要脱了鞋盘腿坐坐,并说“我(把鞋)脱了舒服,我实际上盘腿功夫挺好,我盘腿没问题”。当习近平同志问起老陶家里生活咋样时,老陶的老伴掀起了身边的锅盖,习近平仔细查看了锅里的馒头、玉米饼子、红薯、土豆和南瓜,接过一块蒸土豆,掰了一块,放进嘴里,还让旁边的人都尝尝。习近平同志的亲民作风,让老陶感动不已。

2011年3月2日,甘肃东乡族自治县县城发生滑坡,城区近三分之二的面积出现裂缝和塌陷。习近平同志非常关心重建工作的进展。2013年春节前夕,在甘肃考察的习近平同志专程来到重建工地现场,听取工程进展情况介绍,看望慰问现场施工人员,要求坚持统筹安排、安全施工、确保进度和质量。习近平同志与重建现场的农民工亲切交谈,强调全面建成小康社会离不开农民工的辛勤劳动和奉献,提出要更多关心、关爱农民工,特别是不能拖欠、克扣农民工工资,维护好农民工合法权益。

辽宁是老工业基地,困难企业多,产业工人多。产业工人居住的条件怎么样,下岗职工和退休职工的民生保障如何,都是习近平同志关心的问题。2013年8月30日下午,习近平专程来到产业工人集中居住的沈阳市沈河区大南街道多福社区,考察产业工人的民生状况。在下岗再就业职工丛龙江家里,习近平同志关切询问社区服务好不好、实施暖房工程后冬天温度能提高几度、家里还有什么困难,祝福丛龙江一家人生活得更好。随后,习近平同志在社区活动站同下岗工人、下岗再就业人员、退休老职工和社区干部代表座谈。代表们在发言中畅谈党和政府对产业工人的切实关心和居民生活的可喜变化,并就进一步做好民生工作提出了意见和建议。习近平同志不时插话,同他们真诚交流。习近平同志指出,让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。老工业基地前些

年下岗人员相对集中,党和政府要切实关心他们及其家庭的工作和生活,加强社区服务特别是针对老年人的服务,做好就业再就业工作,让在就业创业上需要帮助的群众都得到帮助,在生活上需要保障的群众都得到保障。

2014年1月28日,在内蒙古考察的习近平来到呼和浩特儿童福利院看望残疾儿童。在模拟家庭,习近平同志与残疾儿童的“妈妈”景凤英亲切握手,关切地询问她有关情况。习近平同志看望了在福利院生活的聋哑女孩王雅妮和放假“回家”的大学生闫志净,和大家谈学习、谈志向,翻看手语书和相册。看到福利院的孩子们健康成长,习近平同志十分高兴,祝愿他们学业有成。王雅妮用哑语向习近平同志表示感谢,习近平同志高兴地向她学起了哑语。在排练室,正在排练的孩子们围上总书记,习近平同志蹲下身来,抱起一位小朋友,认真地聆听小朋友们合唱的《感恩的心》。

此情此景,党的总书记和人民群众没有距离!

### 慰问战斗一线

战斗在一线的职工、公安干警和解放军、武警战士是最辛苦的人。新一届中央领导集体十分关心战斗在一线的党员群众的工作生活状况。习近平同志多次深入一线,慰问战斗在一线的工人、农民和战士,向他们带去了党中央的温暖,也近距离地感受到了战斗在一线的群众的民生疾苦。

2013年2月8日,习近平同志在北京看望工作在一线的职工。在北京地铁8号线南锣鼓巷站工地,习近平同志从狭窄的铁梯下到20多米深的施工平台,看望正在忙碌的农民工。他表示:“快过节了,知道大家节日不能休息,来看看大家,给节日坚守岗位的劳动者拜年。农民工是改革开放以来涌现出的新型劳动大军,全社会要给予他们更多关爱。”同日,在北京

西城区厂桥派出所,习近平同志慰问一线民警,他说:“基层派出所同老百姓接触最多,岗位重要,使命光荣,非常辛苦,越是节假日越要加班,我向你们致敬,向全国公安民警致敬。”在西城区手帕口清洁站,习近平同志与环卫工人亲切握手,他表示:“逢年过节,你们最辛苦。环卫事业是神圣事业、高尚事业,我也是北京市民,我代表北京广大市民向你们表示感谢。希望你们发扬时传祥‘宁愿一人脏,换来万家净’精神,让北京更美丽。”

2013年12月28日,习近平同志来到北京能源投资集团有限公司所属企业京侨热力有限公司,看望战斗在供热一线的工人同志,考察冬季供热情况。一来到这里,习近平同志向供热企业职工问好,他说:“冬季供暖是重要的民生实事,供热企业职工工作在第一线,你们辛苦了。”在热电厂主控室里,习近平同志与正在值守的集控运行人员一一握手,俯身观看控制台上数字不断变化的显示屏,向技术人员询问供热机组运行情况。热电厂的职工听说习近平同志来了,纷纷围上来向总书记问好,习近平同志同他们亲切握手。他深情地说:“我来看望大家,就是向你们并通过你们向全国生产一线的干部职工致以新年的问候,向在节日期间坚守工作岗位的各条战线的同志们表示衷心的感谢。你们从事送温暖、送光明的工作,很光荣,很有意义。发展新技术、发展绿色能源,是节能减排、治理大气污染的必要措施。我们要加大投入,有定力、有耐心地把面临的问题解决好。”

2014年1月26日,习近平同志一身迷彩服,来到内蒙古边防某团三角山哨所,看望正在执勤的战士。上午,习近平专程来到位于祖国边疆的内蒙古阿尔山,看望冒着零下30多摄氏度的严寒,顶风踏雪在边防线上巡逻执勤的官兵。看到战士们睫毛上都结了冰,习近平同志关切地询问他们每天巡逻多长时间、多少公里?习近平同志说:“你们爬冰卧雪,为祖国巡逻放哨,祖国和人民感谢你们!”随后,习近平同志登上58级陡峭的

台阶,进入哨所二楼观察室,同执勤哨兵一一握手,并动情地对战士们说:“今天,我和你们一起执勤站岗。”中午,习近平来到连队食堂,跟战士们一样拿餐盘,打好饭菜,同战士们一起用餐。习近平同志边吃边同大家拉家常,询问家里的情况怎么样,连队过节安排好了吗,家里亲人都好吗?习近平同志嘱咐连队干部安排好节日期间的的生活,让战士们过一个欢乐祥和的新春佳节。

此时此刻,党的总书记与身处一线的职工、战士在一起!

### 看望受灾群众

2013年4月20日,四川芦山发生里氏7.0级强烈地震,造成人员重大伤亡和财产损失。5月21日,习近平同志来到震区,看望慰问受灾群众。在县城最大的群众安置点芦山县体育馆,习近平同志亲切地看望住在这里的陈德琼一家,从吃饭、饮水、洗澡到补助、用电、卫生设施,习近平同志仔细地询问她灾后的生活状况。习近平同志对围过来的受灾群众说:“地震发生后,我非常牵挂大家。今天屈指算来一个月了,我来看望大家。我们夺取了抗震救灾第一阶段胜利,下一步要科学规划、科学重建,重建要尽可能快。我们同舟共济,一起把安全、美丽、放心的美好家园重建起来。”在龙门乡隆兴中心小学,习近平同志参加小学生们组织的主题班会,鼓励青少年“要敢于做梦”,看到孩子们历经灾难后仍然天真烂漫,习近平同志很受感染,他说:“你们开心愉快,我也开心愉快。不管是什么情况,不论是什么天灾人祸,一定不要让下一代受到伤害,这是我们的责任。”在龙门乡青龙场村的农田,习近平同志详细询问正在耕作的受灾农民玉米种植的情况,他说:“灾后重建,既有生活问题也有生产问题,要不误农时,能抢多少是多少,适合种什么就种什么,能补回多少损失就补回多少损失,自力更生还是基础。”习近平同志对受灾群众的慰问,给受灾群

众送去了党中央的温暖,对灾区群众抗震救灾形成了巨大的鼓舞。

2013年11月22日上午,山东青岛黄岛经济开发区中石化黄潍输油管线泄漏引发重大爆燃事故,造成人民群众生命财产重大损失。事故发生后,习近平同志一直关注着事故抢险工作,十分惦记在事故中受到损失的群众。24日下午,习近平同志抵达青岛,来到青岛大学附属医院黄岛分院,看望慰问伤员、医护人员和遇难者家属。习近平同志来到医院,先后来到受伤群众的病床前,亲切地同他们一一握手,仔细查看伤情,鼓励他们配合治疗、安心养病。在看望遇难者家属时,习近平同志对他们亲属的不幸遇难表示哀悼,希望他们节哀制痛、树立生活信心,表示党和政府一定会尽最大努力安排好大家的工作生活。

灾难无情人有情。习近平同志看望受灾群众,给受灾群众带去了温暖和信心,体现了新一届中央领导集体亲民爱民的情怀。

此间此地,党的总书记与受灾群众同呼吸、共命运。

### 回信真诚亲民

信件往来是朋友们之间相互联系、相互鼓励的重要方式。十八大后,习近平同志多次回复人民群众的来信,体现了真诚与民沟通、亲民近民的好作风。

2013年五四青年节即将到来之际,习近平同志给北京大学考古文博学院2009级本科团支部全体同学回信,指出:“中国梦是国家的梦、民族的梦,也是包括广大青年在内的每个中国人的梦。‘得其大者可以兼其小。’只有把人生理想融入国家和民族的事业中,才能最终成就一番事业。”习近平同志肯定他们立志为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的理想和追求,勉励当代青年珍惜韶华、奋发有为,勇做走在时代前面的奋进者、开拓者、奉献者。

### 知识链接

#### 学如弓弩，才如箭镞

出自清代袁枚的《续诗品·尚识》中的“学如弓弩，才如箭镞，识以领之，方能中鹄”。意指学问的根基如弓，人的才能如箭，真知灼见引导箭头射出，才能命中目标。比喻没有学问，才能不能发挥，没有学识指导人生，就没有正确的方向。

2013年10月6日，习近平同志在中央民族大学附属中学建校100周年之际，给全校学生回信。在信中，习近平同志希望学校继承光荣传统，传承各民族优秀文化，承担好立德树人、教书育人的神圣职责，着力培养造就中国特色社会主义事业合格建设者和接班人。习近平同志在信中指出：“‘学如弓弩，才如箭镞。’希望同学们珍惜美好时光，砥砺品德，陶冶情操，刻苦学习，全面发展，掌握真才实学，努力成为建设伟大祖国、建设美丽家乡的有用之才、栋梁之材，为促进民族团结进步、实现共同繁荣发展作出应有贡献。”

2013年12月5日，在中国青年志愿者行动实施20周年暨第28个国际志愿者日之际，习近平同志给华中农业大学“本禹志愿服务队”回信，肯定他们在服务他人、奉献社会中取得的成绩和进步，勉励他们弘扬志愿精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，并向这支志愿服务队和全国广大青年志愿者致以诚挚问候和崇高敬意。在信中，习近平同志指出：“历史和现实都告诉我们，青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现中华民族伟大复兴就有源源不断的强大力量。希望你们弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，坚持与祖国同行、为人民奉献，以青春梦想、用实际行动为实现中国梦作出新的更大贡献。”



## 理论链接

青年朋友们，人的一生只有一次青春。现在，青春是用来奋斗的；将来，青春是用来回忆的。人生之路，有坦途也有陡坡，有平川也有险滩，有直道也有弯路。青年面临的选择很多，关键是要以正确的世界观、人生观、价值观来指导自己的选择。无数人生成功的事实表明，青年时代，选择吃苦也就选择了收获，选择奉献也就选择了高尚。青年时期多经历一点摔打、挫折、考验，有利于走好一生的路。要历练宠辱不惊的心理素质，坚定百折不挠的进取意志，保持乐观向上的精神状态，变挫折为动力，用从挫折中吸取的教训启迪人生，使人生获得升华和超越。总之，只有进行了激情奋斗的青春，只有进行了顽强拼搏的青春，只有为人民作出了奉献的青春，才会留下充实、温暖、持久、无悔的青春回忆。

——2013年5月4日，习近平同志在同各界优秀青年代表座谈时的讲话

2014年1月16日，习近平同志给全体在德留学人员回信，指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦是近代以来中华民族的夙愿，是13亿中国人民的共同梦想。希望广大海外学子秉持崇高理想，在中国人民实现中国梦的伟大奋斗中实现自身价值，努力书写无愧于时代的华彩篇章。”习近平同志希望大家把坚持爱国、坚持理想、坚持学习、坚持创新的信念付诸行动，志存高远，脚踏实地，刻苦攻读，积才广学，早日用所学所得报效祖国和人民。

2014年1月28日，马年春节前夕，习近平同志给烟台市福山区福新街道垆上居委会大学生村官张广秀复信。在复信中，习近平同志对张广秀康复良好、重返工作岗位感到欣慰和高兴。习近平同志在信中对大学生村官提出殷切希望，希望大学生村官热爱基层、扎根基层，增长见识、增长才干，促进农村发展，让农民受益，让青春无悔。

习近平同志的回信特点鲜明。回信的对象主要是青年学生，回信的

风格简单明了、直面问题。从回信的语言风格来看，“欣慰”、“高兴”、“希望”是出现最多的词汇，表达了习近平同志对青年学生的殷切希望。习近平同志的回信，情感深刻、语言恳切、言简意赅、用词实在，与习近平同志对改正文风的要求是完全一致的，都体现了八项规定亲民、爱民、近民的精髓。

此文此书，党的总书记与青年学生心灵相通、情感相连。

## 四、以实际行动践行向全党全国人民作出的承诺

### 在人民群众中间是最安全的

根据八项规定的要求，调查研究“切忌走过场、搞形式主义”，警卫工作也要“坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆”，党的领导干部必须行走在人民群众中间。在此方面，习近平同志做出了表率。

2012年12月7日，习近平同志赴广东考察。这是习近平同志担任中共中央总书记后第一次到地方考察，也是中央八项规定出台后第一次到地方考察。八项规定要求领导干部考察时轻车简从，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。广东之行，不仅因广东是中国改革开放的发源地之一而备受关注，也因新一届中央领导集体是不是真的执行八项规定、八项规定是不是动真格而备受瞩目。

据深圳交警官方微博透露，习近平同志在深圳考察期间，累计行程150多公里，途经深南、滨河、滨海等多条主干道，交警部门落实不封路的要求，车队行进中，没有封闭任何道路，公交车、出租车、私家车与车队并行。网友“@陆亚明”在网上发布微博，提到了他与习近平同志车队巧遇的一幕：“巧遇习总书记车队。警用摩托有闪灯无警笛。中巴未

拉窗帘，透明玻璃，车速约60公里/小时。深南大道交通如常，仅见一辆清障车。看来，风气真变了，看来，不封路也没什么大不了的！致敬！习总有空常来哟。”在习近平同志考察广东期间参与警卫工作的广东省政府党组副书记、公安厅厅长梁伟发回忆：“（车队）前面只有一辆警车，不能亮警灯，后面是三辆中巴，我们的车在左车道，群众的车在右车道。”在行进过程中，习近平同志所乘坐的车三次被后面的私家车超车，梁伟发回忆：“有一次非常危险，有车窜上来，差两米就追尾了，总书记说‘让群众先过’。”

### 理论链接

下去调研，要去一些困难多的地方、问题多的地方，调研不是光看好的。当地干部有时有些顾虑，怕我们看了那些不好的东西会产生负面印象。这里面有一个政绩观的问题。工作什么时候也会有好的、差的，先进的、落后的。看了困难多、问题多的地方，才能帮助他们解决问题，也有利于我们正确决策。去了就不要兴师动众，做到既能轻车简从，又能深入一些地方。如果能解决这些问题，我真心想看一些最偏僻的地方、最困难的地方。到边远地方去，同群众聚一聚，见见面，聊聊天，有什么不好？有些地方待上一天也可以，把情况摸透了，心中更有数。搞得深一些，比浮光掠影、走马观花走好几个点效果要好。关键是不要弄虚作假。

——2012年12月7日至11日，习近平同志在广东考察工作时的讲话

2013年7月22日，习近平同志赴湖北武汉考察。飞机降落在武汉天河机场时，机场一切如常。天河机场一位工作人员介绍，当天上午航班起降正常，未见特殊情况发生，也没有起降航班受到影响，机场秩序井然，和往常没有多大区别，大家都不知道这个事。

考察期间，习近平同志曾到武汉新港进行考察，武汉新港的一位工作人员说：“上午11时左右，来了三辆考斯特、四台小车，没有封路，

也没有看到开道的警车,我是看了微博上的新闻才知道习总书记过来了。”下午,习近平同志去中国光谷考察,中国光谷的一位工作人员说:“总书记的车来时,已是下午3时25分,社会车辆如常穿梭,并没有清场。他轻车简从,没有大批随员;他坐着中巴,没有事先沿途封路;一路走来,没有官员团体代表列队迎候,也没有学生鲜花欢迎,更没有红地毯铺道。”

辽宁省公安厅党委副书记、副厅长关耀林说:“总书记曾经语重心长地对我们说,不要搞过去官老爷、肃静回避那一套,快五分钟、慢五分钟,都没有什么关系,我们不舒服一点,不自在一点,老百姓舒适度就好一点,满意度就一定会高一点。”

有网友担心中央领导的安全,说:“作为中国第一把手,能做到这样的亲民,不禁行,真的是不易。但是为了您的安全,必要的安全还是要有保障的好。”但是,有网友回应道:“安全不怕,你为我们群众办事,全国人民都是你的保镖。”还有网友说:“在人民群众中间是最安全的。”

不封路,让公交车、出租车和私家车与总书记同行,习近平同志带头遵守八项规定,为各级党员领导干部树立了典范。梁伟发说:“中央八项规定,总书记带头践行,其他哪个领导都不应该做不到。”

## 与总书记偶遇

曾几何时,警戒线隔开了党员领导干部与群众。一些领导干部热衷于像过去的县太爷一样搞“肃静”、“回避”的一套。还有一些领导干部为了“面子”“好看”,热衷于搞导演,找群众演员,用“现场表演”对付上级考察。在这种情况下,普通群众能够接触到党的高级领导干部的机会少之又少。然而,党员领导干部与人民群众本应没有距离,要调研就得真深入

群众，听真话，看实情。习近平同志说：“什么是作秀，什么是真正联系群众，老百姓一眼就看出来了。”在此方面，习近平同志以身作则，深入群众，使得老百姓与总书记偶遇的机会越来越多。

2012年12月底，习近平同志在赴河北阜平看望困难群众前，曾经对工作人员提出要求，调研时不许安排，不能导演，原汁原味，是什么样就是什么样，保证听真话看实情，要与群众零距离接触。当地的干部有些担心，总书记看到阜平发展这么多年仍旧这么贫困，会不会对我们的工作不满意？在考察前的晚上，习近平同志说：“窥一斑知全豹，到这里就是要了解我国的真实贫困状态，如能看到真贫，从北京3个半小时的路程就值了！”在考察过程中，村民们都表达了真实的想法，有的说变化，有的提困难，让习近平同志看到了阜平和中国农村真实的一面。

2013年4月8日，习近平同志在海南三亚亚龙湾兰德玫瑰风情产业园考察，在花卉包装区，几位黎族花农希望与总书记合影。习近平同志欣然答应。花农李玉梅头戴着一个黎家竹笠，习近平同志称这个竹笠很实用，李玉梅摘下竹笠递给习近平同志，习近平同志双手接过并戴在了头上。拍完照，习近平同志双手把竹笠戴回李玉梅头上，李玉梅十分激动，说：“我要把这顶竹笠作为传家宝。”

庆丰包子铺是北京一家老字号包子铺，在北京经营多年，深受群众喜爱。2013年12月28日，一则微博引发了全国“庆丰包子铺”热。当天13时20分，网友“四海微传播”发布微博，内容为：“亲们，我没看错吧？！习大大来庆丰吃包子啦！果断上图。”微博同时配发了习近平同志在庆丰包子铺月坛店吃包子的照片。一分钟后，该网友再次发布微博，内容为：“习大大排队买包子，还自己买单、端盘子、取包子。以后庆丰可以出习总套餐啦。”这两条微博和图片被网友点击和转发上亿次，引发了网络热议。



习大大套餐。(图片来源:《乌鲁木齐晚报》)

据庆丰包子铺月坛店经理贺媛丽回忆,习近平同志一行是中午12点20分左右来到包子铺,大家一眼就看出来了。习近平同志到后是自己直接排队,他前面有六七个人,排了有三四分钟。他排队时,群众就过来找他握手,和他合影,习近平同志很亲切地和大家合影,也没有人拦着。习近平同志点完单后,自己付了钱,又自己去取包子,前后都没有人代劳。据贺媛丽回忆,习近平同志当时要了二两猪肉大葱包子、一份炒肝、一份拌芥菜,一共花了21元钱。接待习近平同志的收银员郭雪琴介绍说:习近平同志当时问她什么好吃,她推荐了猪肉大葱的包子,习近平同志自己又点了份炒肝和芥菜。由于事先没有准备,郭雪琴甚至没有和习近平同志合张影。习近平同志坐下后,一边吃饭,一边和周围的人聊天。这时,店里其他正在用餐的人也看到了习近平,纷纷拍照留念。贺媛丽介绍,习近平同志对她说,包子挺好吃,食品安全一定要放在第一位。贺媛丽还

说,习近平同志离开庆丰包子铺时,现场也没有封路。

新一届中央领导集体以实际行动贴近群众、考察民生,带头践行八项规定。普通群众偶遇总书记看似偶然,实际上是新一届中央领导集体带头践行八项规定的必然。

### 朴实之风迎面而来

从群众中来,到群众中去,是中国共产党群众路线的生动写照。但是,在长期执政的条件下,一些党员领导干部“官架子”端着了、“官威”出来了、“官气”上来了,亲民、爱民、近民的“本”丢掉了。八项规定对领导干部重新提出了践行群众路线的要求。习近平同志率先垂范,带头贴近群众,为各级领导干部树立了表率,展现了新一代中央领导集体的亲民好作风。

2012年12月底,在河北阜平考察期间,习近平同志住的虽是套间,但面积也不过就是十六七平方米大小。习近平同志说:“小房子优越性很大,走两步上厕所,打电话,都很方便,县里头有这样条件就可以了,县委再搞得太豪华了没必要了。”在阜平考察期间,习近平同志住得不讲究,吃得也很简单,按照规定中央领导在基层调研时要吃自助餐,可是阜平是个贫困县,县政府的招待所根本就没有自助餐的餐具。河北省省委常委、省委秘书长景春华回忆:“汇报上去以后总书记就说当地有什么就是什么,最后就是用老百姓的大瓷盆,大盆往上一端,总书记和大家一围吃得还都很好。总书记讲你再去买一套自助餐这种不锈钢餐具,走了以后你这儿来不了多少客人,仍然摆在这儿(就是浪费),阜平是我们革命老区,今后谁来都是这个标准,都不能变。”

2013年4月8日下午,习近平同志来到海南省琼海市潭门镇看望渔民群众。习近平同志登上刚从南海捕鱼归来的“琼琼海09045”渔

船,与船员们分享收获的喜悦。习近平同志在船主卢传安的带领下查看渔筐和冷库。“这是金枪鱼,这是马鲛鱼……”令卢传安十分惊奇的是,习近平同志竟能一一说出海鱼的名字。卢传安捞起一条10多公斤重的石斑鱼时,习近平同志说:“根据我的经验,刚钓上来的石斑鱼用针刺破鱼鳔放气,才能养得久。”习近平同志的言语,引发了渔民会心的笑声。习近平同志与普通渔民拉家常、说渔事,拉近了总书记与基层群众的距离。

2013年7月21日上午,习近平同志冒雨考察武汉新港。没有鲜花,没挂欢迎横幅。当天11点50分,大雨滂沱,习近平同志一手打伞、一手主动与武汉港务集团有限公司总经理顾强生握手。随行人员发现,习近平同志的两只裤腿已经卷起来了。在风雨中,习近平同志站了十分钟,始终自己打伞,白衬衣被雨水打湿了。这一幕,被摄影记者拍了下来。12点38分,新华网发布照片。一幅名为《习近平冒雨考察武汉新港》的照片感动了网友。看到总书记卷起裤腿、打着雨伞,网友们说,“朴实之风迎面而来”,“一点架子都没有,有亲和力。”“总书记能经常深入群众,和人民群众在一起,充分了解民众的艰辛,体现了新一届中央领导集体率先垂范的精神品质。”这种“卷起裤腿、自己打伞”,“没有鼓乐鲜花,没有横幅”的举动,与一些干部在雨中视察时“随从为其撑伞”,或者“干部打着雨伞、群众冒雨陪同”的“镜头”形成鲜明对照,生动地体现了习近平同志带头反对“形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风”的风范。

2013年8月底,习近平同志前往辽宁考察,在前往大连船舶重工集团调研考察时突然下起了雨,而且越下越大,当地陪同人员说雨这么大建议习总书记别下车了。据辽宁省委副秘书长刁林同志回忆,当时总书记没有回答,还是坚持走下车来,蹚着雨水自己打着雨伞,就到施工现场视察去了。

2013年12月28日,习近平同志来到北京海淀区四季青敬老院看望在这里生活的老年人。视察过程中,有一位老人提出想同总书记合个影,习近平同志欣然同意,并亲自招呼老人们过来,特意把坐轮椅的老人安排在自己前面。合影后,习近平同志要求有关人员把照片送到参加合影的每一位老人手上,老人们满足了心愿,十分高兴。

丢掉“官架子”,不讲排场,是八项规定的重要内容。丢掉了“官架子”,才能更好地贴近群众,群众才敢和领导干部接近。习近平同志亲民、爱民、近民的作风,使朴实之风迎面而来,为各级党员领导干部丢掉“官架子”、贴近群众树立了典范。

### 独具特色的政治局集体学习

毛泽东同志十分重视党员的学习。他说:“情况是在不断地变化,要使自己的思想适应新的情况,就得学习。”中国共产党是一个不断学习的政党,学中国化马克思主义的最新成果,学治国理政的科学方法,学科学技术的最新发展。通过学习,中国共产党能始终保持与国情民情世情的与时俱进,能够始终立于时代发展的潮头。学习,也是中央政治局的重要工作。中央政治局已经形成了独具特色的政治局集体学习制度,不断地勤学习、强本领,带领全国人民圆中国梦。在全世界范围内,一个党的最高领导层能够坚持不断学习、定期学习、集体学习,而且将其制度化,这是不多见的。

2013年11月17日,刚刚上任的中央政治局各位同志就开展了第一次集体学习,深入学习党的十八大精神,以实际行动带头学习领会、带头贯彻落实党的十八大精神,向国内外表明,新一届政治局以深入学习宣传党的十八大精神来开好局、起好步。

十八大以来,中央政治局一共进行了多次集体学习,学习内容除十八

大精神外,还涉及改革开放、和平发展道路、依法治国、反腐倡廉、生态文明建设、中国特色社会主义理论和实践、建设海洋强国、创新驱动发展战略、住房保障和供应体系、历史唯物主义基本原理和方法论、国家文化软实力、社会主义核心价值观、国家安全等方面,学习的课题都是涉及治党治国治军、改革发展稳定的重大问题,既有理论问题,又有实践问题,既有长期困扰国家发展的重大战略问题,又有在当前形势下急需应对的重大问题。

在学习形式上,十八大后的中央政治局集体学习有了更大的创新。此前,中央政治局学习一般由两位全国知名专家联合授课,主要集中在45岁至55岁之间,多采取研究所研究员加大学教授的组合,实务部门的负责同志很少作为主讲人参加集体学习。十八大后,中央政治局集体学习采取了三种方式:第一,继续邀请全国知名专家主讲相关课程,十八大以来,已经有14位全国知名专家走进中南海,为中央政治局集体学习授课;第二,请中央国家机关主要负责的领导主讲相关课程,十八大以来,已经有多位中央国家机关部级领导为中央政治局讲解有关问题,如中央政治局第三次集体学习“坚定不移走和平发展道路”时,邀请了当时的外交部部长杨洁篪、中共中央对外联络部部长王家瑞、商务部部长陈德铭结合工作实际,对此问题发表意见;第三,没有专家和部委领导主讲的中央政治局集体自学,如第七次集体学习“中国特色社会主义理论和实践”时,没有设立主讲专家或主讲的部委领导,而是由政治局委员马凯、刘奇葆、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华作了重点发言,中央政治局各位同志听取他们的发言后,就有关问题进行了集体讨论。

党风廉政建设是中央政治局学习的重点。2013年4月19日,中央政治局就历史上的反腐倡廉进行集体学习,对我国反腐倡廉历史、我国古代廉政文化、我国历史上反腐倡廉的成败得失进行了认真学习。习近平

同志强调：“我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。核心的问题是党要始终紧紧依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众。要做到这一点，就必须下最大气力解决好消极腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运。”

人民群众关心的重大民生问题也是中央政治局学习的重点。2013年10月30日，中央政治局就加快推进住房保障体系和供应体系建设进行第十次集体学习。习近平同志指出：“住房问题既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。党和国家历来高度重视群众住房问题。经过长期努力，我国住房发展取得巨大成就。同时，我们也要看到，解决群众住房问题是一项长期任务，还存在着住房困难家庭的基本需求尚未根本解决、保障性住房总体不足、住房资源配置不合理不平衡等问题。人民群众对实现‘住有所居’充满期待，我们必须下更大决心、花更大气力解决好住房发展中存在的各种问题。”

马克思主义基本原理是中央政治局学习的重点。2013年12月4日，中央政治局就历史唯物主义基本原理和方法论进行了第十一次集体学

## 知识链接

### 我国的住房保障体系

住房问题是重要的民生问题。党中央、国务院高度重视解决城市居民住房问题，始终把改善群众居住条件作为城市住房制度改革和房地产业发展的根本目的。我国的住房保障体系包括：经济适用房、廉租房、住房公积金、限价房和公共租赁房。住房保障体系不仅针对低收入者，也针对高、中收入者。

## 知识链接

### 历史唯物主义

#### 基本原理和方法论

历史唯物主义是人类社会发展一般规律的科学，是马克思主义哲学的重要组成部分。历史唯物主义的基本观点认为，历史的所有事件发生的根本原因是物资的丰富程度，社会历史的发展有其自身固有的客观规律；物质生活的生产方式决定社会生活、政治生活和精神生活的一般过程；社会存在决定社会意识，社会意识又反作用于社会存在；生产力和生产关系之间的矛盾、经济基础与上层建筑之间的矛盾，是推动一切社会发展的基本矛盾；社会发展的历史是人民群众的实践活动的历史，人民群众是历史的创造者，但人民群众创造历史的活动和作用总是受到一定历史阶段的经济、政治和思想文化条件的制约。

习。习近平同志强调：“马克思主义哲学深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展一般规律，在当今时代依然有着强大生命力，依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。我们党自成立起就高度重视在思想上建党，其中十分重要的一条就是坚持用马克思主义哲学教育和武装全党。学哲学、用哲学，是我们党的一个好传统。”习近平同志强调：“推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论，更好认识国情，更好认识党和国家事业发展大势，更好认识历史发展规律，更加能动地推进各项工作。”

### 理论链接

党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，坚定理想信念，坚持正确政治方向，提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

——2013年12月4日，习近平同志在中央政治局第十一次集体学习时的讲话

新一届中央政治局集体学习还走出中南海，把课堂搬到了实地。2013年10月1日上午，中央政治局全体同志来到中关村，参观了中关村国家自主创新示范区展示中心，听取了中关村管委

会负责人关于中关村创新发展情况的汇报。在了解3D打印、集成电路设备、新一代信息技术、节能环保、新材料、生物和健康、航空航天等领域的成果后，习近平同志和中央政治局各位同志就实施创新驱动发展战略进行讨论。本次学习是中央政治局集体学习首次走出中南海，将课堂搬到了中关村，采取调研、讲解、讨论相结合的形式进行学习。

中央政治局集体学习为全国党员干部作出了表率。每次学习都大大地推动了相关事业的发展。而中央政治局各位同志认真学习、务实探讨的精神，也诠释了八项规定的精髓，是新一届中央领导集体履行庄严承诺的重要组成部分。

八项规定颁布实施以来，新一届中央领导集体率先执行八项规定，用实际行动践行对全党全国人民的庄严承诺。中央政治局其他常委同志李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽都自觉认真贯彻执行中央八项规定，逐条逐项不折不扣地予以落实，为全党带了个好头。

据中央电视台《焦点访谈》节目介绍，在改进调查研究方面，2013年中央政治局赴地方考察调研共150余人次，其中常委赴地方考察调研共60余人次；在精简会议活动方面，2013年取消已邀请中央领导出席的活动近40次；在规范出访活动方面，2013年中央政治局常委出访乘坐包（专）机同比下降47.8%，党和国家领导人出访乘坐民航公务包机同比下降60.7%；在改进新闻报道方面，《人民日报》报道中央政治局常委活动，新闻发稿总数为1002篇，同比下降14%，新华社共播发中央政治局委员以上领导报道2300条，报道数量较往年有大幅度下降，中央电视台《新闻联播》播发中央领导活动新闻2200条，约3100分钟，较2012年有明显下降。

2013年底，国家统计局电话调查显示，96%的受访者对新一届中央

领导集体制定和执行八项规定持满意态度。这表明：一年来中央政治局执行八项规定态度坚决，为全党做出了表率，赢得了全党全国人民高度赞誉。

## 第三章

# 新作风：八项规定下的党风政风大转变

---

作风建设涉及党的形象。八项规定出台后,在新一届中央领导带头垂范下,党的作风有了明显好转。据国家统计局电话调查显示,有 81.1% 的受访者认为身边干部的作风有所好转。然而,“冰冻三尺非一日之寒”。一些部门和一些党员干部的“形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”日益突出,已经发展到了见怪不怪、司空见惯、习以为常的程度。党员领导干部作风建设并非一朝一夕之功,要防止八项规定的新风变成了走过场、走形式的季风。为此,必须下猛药、出重拳,才能改陋习、树新风。

### 一、下猛药：制度建设落实八项规定

治国必先治党,治党务必从严。这是一个被反复强调的道理。然而,面对拥有 8000 万党员的执政党,如何治党? 如何从严? 如何将八项规定

落到实处,让作风建设不走过场?毛泽东同志说党的建设是一项伟大的工程。如何在新时期推进党的建设新的伟大工程?除了需要通过教育、宣传等方法外,也需要运用制度。习近平同志多次强调“把权力关进制度的笼子里”,突出了以制度实现党的作风建设常态化的重大意义。八项规定颁布以来,中央和各地党委既重视宣传教育,又重视制度建设,连下禁令,下足猛药,通过制度刹住“四风”,通过制度改正作风,通过制度的刚性约束党员干部的行为。

### 制度的笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢

习近平同志多次要求:“形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”将制度建设作为党的作风建设的重要组成部分和保障机制。为加强制度约束,用制度保障八项规定的执行,中央办公厅和国务院办公厅会同有关部门,提出厉行节约、反对浪费的“1+20”框架,即以《党政机关厉行节约反对浪费条例》为核心,形成20个左右的规范性文件,刹住各领域各方面的不正之风,对党风政风进行立体式、全方位的监管。八项规定出台以来,中央连下禁令,覆盖教育培训、公务卡、办公用房、公务用车、节庆消费、文艺演出、殡葬改革、干部任用等事务,监管之细化前所未有。随着制度的笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢,制度的“高压电网”已经形成,党员领导干部受到的纪律约束越来越多。

——针对教育培训中的不正之风,2013年3月30日,中央组织部印发《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》。该规定要求无论什么级别的干部参加学习培训都是普通学员,要住在学员宿舍,吃在学院食堂,不得用公款互相宴请,不得以集体活动名义聚餐吃请,不得外出参加任何形式的可能影响公正执行公务的宴请和娱乐活动;外出实地调

研考察不准警车带路,不得安排与学习无关的旅游和娱乐活动;不准接受和赠送礼品、礼金、有价证券等;不得进行各种礼节性来往,不得以学习和考察为名互请旅游;必须自己动手撰写发言材料、学习体会、调研报告和论文,不准秘书等工作人员“陪读”;不得留公车驻校、不得借用其他单位和个人的车辆“伴读”;结业毕业后,不准以同学名义搞“小圈子”,不得成立任何形式的联谊会、同学会等。

——针对纪检监察系统干部持有会员卡的不正之风,2013年5月27日,中纪委召开电视电话会议,就在全全国纪检监察系统展开会员卡专项清退活动作出专门部署,发布《关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知》。该通知坚持“要求别人做到,自己首先做到”,要求全国纪检监察系统的党员领导干部自行清退收受的各种会员卡,做到“零持有、零报告”。通知规定,全国纪检监察系统的党员干部,必须在2013年6月20日前清退各类以各种名义收受的会员卡,未持有或已将会员卡自行清退的,也必须向本人所在的纪检监察机关(组织)作出零持有的报告。

——针对党政机关超标建设、使用办公用房的不正之风,2013年7月23日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》,规定自通知印发5年内,各级党政机关不得以任何形式和理由新建楼堂馆所,已批准但尚未开工建设的楼堂馆所项目,一律停建;严禁豪华装修;各级党政机关不得以任何理由安排财政资金用于包括培训中心在内的各类具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所的维修改造;对于党员领导干部超标占有、使用办公用房的,应予以腾退。

——针对近年来过多过滥的文艺晚会和节庆演出，2013年8月13日，中宣部、财政部、文化部、审计署、国家新闻出版广电总局联合发布通知，要求制止豪华铺张、提倡节俭办晚会，刹住在文艺晚会中暴露出来的浪费现象和奢靡之风。通知规定不得使用财政资金举办营业性文艺晚会，不得使用财政资金高价请演艺人员，不得使用国有企业资金高价捧“明星”、“大腕”，坚决刹住滥办节会演出、滥请高价“明星”、“大腕”的歪风；原则上不得使用财政资金为公祭、旅游、历史文化、特色物产、行政区划变更、工程奠基或竣工等节庆活动举办文艺晚会；加强电视文艺晚会播出和宣传的管理，对上星综合频道播出电视文艺晚会实行总量调控，避免晚会播出扎堆。

——针对中秋国庆期间公款送礼的不正之风，2013年9月3日，中国传统中秋节和国庆节前夕，中共中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出《关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》，规定节日期间，严禁用公款送月饼送节礼；严禁用公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请；严禁用公款安排旅游、健身和高消费娱乐活动；严禁以各种名义突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金、实物。

——针对会议费使用过程中的不正之风，2013年9月13日，财政部、国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局印发《中央和国家机关会议费管理办法》，规定不得到党中央、国务院明令禁止的风景区召开会议；各党委应当将非涉密会议的名称、主要内容、参会人数、经费开支在本单位内部公示，具备条件的应向社会公开；严禁各单位借会议名义组织会餐或安排宴请，严禁套取会议费设立“小金库”，严禁在会议费中列

支公务接待费；严格执行会议用房标准，不得安排高档套房，会议用餐安排自助餐，严禁提供高档菜肴，不安排宴请，不上烟酒；会议会场一律不摆花草，不制作背景板，不提供水果；不得使用会议费购置电脑、复印机、打印机、传真机等固定资产以及开支与本次会议无关的其他费用；不得组织会议代表旅游和与会议无关的参观；严禁组织高消费娱乐、健身活动，严禁以任何名义发放纪念品，不得额外配发洗漱用品。

——针对党政领导干部在企业兼职（任职）的不正之风，2013年10月19日，中央组织部印发《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见》，要求现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的党政领导干部不得在企业兼职（任职），凡按规定在企业兼职的党政领导干部，不得在企业领取薪酬、奖金、津贴等报酬，不得获取股权和其他额外收益；凡按规定批准到企业任职的党政领导干部，不再保留公务员身份，不再保留党政机关的各种待遇。

——针对年末使用公款大量印制、寄送贺年卡、挂历、明信片中的形式主义和奢靡之风，2013年10月31日，中共中央纪委发出《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》，规定，除涉及外事、港澳台事务、侨务等工作需要外，各级党政机关、国有企事业单位和金融机构，严禁用公款购买、印制、邮寄、赠送贺年卡、明信片、年历等物品。

——针对元旦春节期间用公款赠送节礼的不正之风，2013年11月21日，在元旦、春节即将到来之际，中共中央纪委发出《关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知》，规定，各级党政机关、人民团体、国有企事业单位和金融机构，严禁用公款购买赠送烟花爆竹、

烟酒、花卉、食品等年货节礼(慰问困难群众职工不在此限),相关费用一律不予公款报销。

——针对公务接待、公务考察、公务用车等公务活动中的浪费行为,2013年11月25日,中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,规定:党政机关严禁无明确公务目的的差旅活动,严禁以公务差旅为名变相旅游,严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研;对无公函的公务活动不予接待,严禁将非公务活动纳入接待范围;除必要执法执勤等公务用车外,取消一般公务用车,从严配备定向化保障的公务用车,不得以车改补贴的名义变相发放福利,除涉及国家安全、侦查办案等有保密要求的特殊工作用车外,执法执勤用车应当喷涂明显的统一标识;严禁以培训名义召开会议,不得举办论坛、博览会、展会活动,严禁使用财政性资金举办营业性文艺晚会,从严控制举办大型综合性运动会和各类赛会。

——针对利用行政手段强行摊派或变相摊派党报党刊的行为,2013年12月2日,中宣部、国家新闻出版广电总局发出《关于严格规范党报党刊发行工作、严禁报刊违规发行的通知》,要求各地区各部门不得以行政手段强行摊派或变相摊派党报党刊,不得利用登记、年检、办证、办照、缴费、评比等职权强行要求服务和管理对象订阅;不得采取提成回扣、赠钱赠物、出国考察、公费旅游等办法进行推销;不得搞有偿新闻或所谓“形象版”扩大发行;不得以舆论监督相要挟征订;不得打着领导机关、领导干部旗号摊派发行;各报刊出版单位要严格实行编辑业务与经营活动相分离,采编人员和发行人员两分开,严禁给采编人员下达报刊发行任务,严禁报刊记者站从事报刊发行活动。

——针对公务接待中的铺张浪费行为,2013年12月8日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政机关国内公务接待管理规定》,禁止以各种名义和方式变相旅游;不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动,不得跨地区迎送,不得张贴悬挂标语横幅,不得安排群众迎送,不得铺设迎宾地毯;地区、部门主要负责人不得参加迎送;严格控制陪同人数,不得层层多人陪同;严格控制工作餐人数,工作餐应当供应家常菜,不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴,不得提供香烟和高档酒水,不得使用私人会所、高消费餐饮场所;接待单位不得超标准安排接待住房,住宿用房以标准间为主,接待省部级干部可以安排普通套间,不得额外配发洗漱用品。

——针对殡葬丧事中的不正之风,2013年12月19日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》,规定除国家另有规定外,党员、干部去世后一般不成立治丧机构,不召开追悼会;举行遗体送别仪式的,要严格控制规模,力求节约简朴;党员、干部去世后必须实行火葬,不得将骨灰装棺再葬,不得超标准建墓立碑;严禁党员、干部特别是领导干部在丧事活动中大操大办、铺张浪费,严禁借机收敛钱财。

——针对公务出国考察中的不正之风,2013年12月,财政部和外交部颁布《因公临时出国经费管理办法》,规定因公临时出国应当坚持因事定人的原则,不得因人找事,不得安排照顾性和无实质内容的一般性出访,不得安排考察性出访;出国经费应全部纳入预算管理,不得超预算或无预算安排出访团组,严禁接受或变相接受企事业单位资助,严禁向下级

机关、企业和驻外机构摊派、转嫁费用；不得乘坐民航包机或私人、企业和外国航空公司包机，出访一国家一般不超过五天，不得以任何理由绕行，或以过境名义增加出访国家和时间；不得用公款与我驻外机构互相宴请，原则上不对外赠送礼品。

——针对“会所中的歪风”，2013年12月23日，中共中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》，要求各级纪检监察机关盯住党员领导干部，严肃查处出入私人会所吃喝玩乐等违规违纪行为，党员领导干部要承诺不出入私人会所、不接受和持有私人会所会员卡。

——针对领导干部在公共场所吸烟的行为，2013年12月29日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》，规定各级领导干部不得在学校、医院、体育场馆、公共文化场馆、公共交通工具等禁止吸烟的公共场所吸烟，在其他有禁止吸烟标识的公共场所要带头不吸烟；公务活动承办单位不得提供烟草制品，公务活动参加人员不得吸烟、敬烟、劝烟；严禁使用或变相使用公款支付烟草消费开支；机关内部禁止销售或提供烟草制品，禁止烟草广告。

——针对使用培训费中的不正之风，2013年12月29日，中央组织部和国家公务员局印发《中央和国家机关培训费管理办法》，规定培训费采取综合定额标准，每人每天为450元；讲课费、小额零星开支以外的培训费用，采用银行转账或公务卡方式结算，不得以现金方式支付；严禁借培训名义安排公款旅游；严禁借培训名义组织会餐或安排宴请；严禁组织高消费娱乐、健身活动；严禁在培训费中列支公务接待费、会议费；严禁套

取培训费设立“小金库”；培训住宿不得安排高档套房，不得额外配发洗漱用品等。

——针对领导干部利用职务谋取不正当利益的不正之风，2014年1月15日，第十八届中纪委第三次全体会议公报再下禁令，严禁用公款互相宴请、赠送节礼、违规消费。严肃查处党员领导干部到私人会所活动、变相公款旅游问题。重点纠正领导干部利用各种名义收受下属以及有利害关系单位和个人的礼金行为。

——针对干部提拔任用中的不正之风，2014年1月15日，中共中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格选拔干部标准和条件，从严掌握破格提拔，试用期未满或任职未满一年的，不得破格提拔，不得在任职年限上连续破格提拔，不得越两级提拔；对于配偶已经移居国（境）外、或者没有配偶，子女均已移居国（境）外的“裸官”，不得列为考察对象；建立倒查机制，凡用人失察造成失误的，追究党委（党组）主要领导成员和相关职能部门领导、工作人员的责任。

——针对利用财政资金购买公务机票中的问题，财政部于2014年4月24日发布《关于加强公务机票购买管理有关事项的通知》，规定购票人因公出差，应优先购买我国航空公司优惠机票；各航空公司按照合同，给予公务机票优惠，即对于市场折扣机票，按国际和国内机票各航班各舱位的折扣票价给予9.5折优惠，对于市场全价机票，则分别给予8.8折和8.5折优惠；购票人出行尽可能选择低价机票，原则上不得购买全价机票。

## 制定实施细则：防止走过场、走形式

各地区各部门为落实八项规定，都出台了实施细则。如浙江省出台了“六项禁令”，湖北省出台“六条意见”，西藏自治区出台“约法十章”，云南省针对办事难、审批难、落地难“三难”和会议多、文件多、活动多、评比多“四多”，出台《关于进一步解决“三难”“四多”问题的通知》，贵州省出台“十项规定”，等等。这些实施细则下猛药、动真格，不仅严肃了党内纪律，也让曾经对八项规定“能否获得执行”、“能执行多久”持观望、怀疑态度的人服了气。为落实八项规定，各省区市都出台了具体的实施细则，细化规定、强化执行，同时结合党的群众路线教育实践活动，将贯彻落实八项规定内化到教育实践活动中去。



### 理论链接

制度一经形成，就要严格遵守，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的各种行为，使制度真正成为党员、干部联系和服务群众的硬约束，使贯彻党的群众路线真正成为党员、干部的自觉行动。

——2013年6月18日，习近平同志在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话

——在改进调查研究方面，山东省规定每个省委常委在1个县蹲点调研，解剖“麻雀”，省委常委下基层一律不得提特殊要求、不住超规格套房、不接受宴请。北京市规定市委市政府主要领导调研，陪同的市有关部门负责同志不超过5人。四川省委规定，省委、省政府领导班子成员每年到基层调研不少于60天。甘肃省规定，省委常委一般不同时到同一市州调研。安徽省规定，调研时如需安排用餐，应安排自助餐或工作套餐，陪

餐人员不得超过接待对象人数。湖北省规定省委省政府领导下基层,当地主要负责同志不到行政区域边界迎送。宁夏、河南、福建等省区明确要求,上级领导到下级地方调研,不得接受地方赠送的各类纪念品。

——在精简会议活动方面,山东省规定内容相近、时间靠近、与会人员重叠的会议合并套开或接续召开。西藏自治区通过“约法十章”,规定开短会,没有实质内容、可发可不发的文件一律不发。安徽省规定每月第一个完整周为无会周,部门召开的全省性会议不得超过1天。湖北省规定,实行无会月制度,每年农忙季节和防汛抗旱时期,一般不开全省会议。

——在精简文件简报方面,宁夏回族自治区规定已通过媒体公开发布的文件简报不再发文。湖南省规定,内容与已发文件雷同或没有实质内容、可发可不发的,一律不再发文。青海省委规定,省委、省政府印发的文件一般不超过3000字,个别重要文件不超过5000字。南京市规定,简报文件用电子文档传送到各地各部门,每期简报总篇幅不超3000字。

——在规范出访活动方面,湖北省规定省委省政府主要领导每年因公出访不超过1次,每次出访不超过3个国家,时间不超过10天。湖南省规定,严禁以考察、培训、招商等名义,组织或参加没有明确公务目的和实质内容的公款出国(境);河南省委规定,出访计划每年1月底前由省委批准,不得临时安排出访。安徽省规定,省委省政府负责同志原则上6个月内不得分别出访同一国家(地区)。

——在改进警卫工作方面,湖南省规定,省领导到基层调研和出席公务活动,不得停止、限制正常的生产经营活动。宁夏回族自治区规定,自

治区领导同志到基层考察调研，随卫警车无特殊情况不鸣警报器、不喊话、不闯红灯。江西省规定，省级及以下领导同志到基层调研，不派警车、不得封路和清场闭馆。安徽省取消“皖O”车牌，公务车将挂民用牌照。

——在改进新闻报道方面，北京市委规定，市领导参观展览、观看一般性文艺演出以及出席其他文艺活动一律不作报道。河南省委规定，领导干部出席一般性会议、活动不作报道；要多反映群众关心的内容，多报道推动工作的举措；除具有全局意义和重大影响的会议活动外，不安排广播电视直播，不安排报刊、广播电视头条新闻。

——在严格文稿发表方面，湖南省规定，除统一安排外，省领导不得担任书刊、影视片等的主编、编委、顾问。山东省规定，除省委统一安排外，省委常委个人不公开出版著作讲话，不发贺电、贺信。宁夏回族自治区规定，自治区领导同志一律不为商业性单位和活动题词题字，不为个人著作作序。

——厉行勤俭是各地方细化八项规定的主要方面。河南省规定，上级机关公务人员公务活动需要就餐的，一律在“公务灶”就餐，工作用餐原则上安排自助餐，一律不超过4个品种的菜肴，一律不上酒。安徽省规定，逐步换乘国产自主品牌汽车，严禁为领导干部超标准购买建造装修住房。湖南省规定，严禁豪华装饰公务用车，逐步换乘国产自主品牌汽车，严禁超标装修办公用房。新疆维吾尔自治区规定，自治区内各单位不得用公款互相宴请。安徽省对公务接待中的就餐方式、标准、陪餐人员、住宿标准作出更明确的要求，规定餐费每天不超过每人90元，确需宴请的，经本单位负责人批准，不得超过一次，宴请标准应低于每人100元，陪餐

人员原则上不超过接待对象人数。福建省针对省内一些地方自助餐超标的现象,规定“不上高档菜肴、不安排烟酒、自助餐也要注意节俭”。北京针对党政机关招待外宾的行为作出明确规定,外国国家元首、政府首脑级的外宾的日常伙食标准为每人每天 600 元,外宾副部长级以上才可安排套间,其他人员安排标准间,宴请优先安排在单位内部的宾馆和招待所,不上高档菜肴和酒水,赠送外宾的礼物以具有中国特色的纪念品、传统手工艺品和实用物品为主。

各省区市结合自身情况,对八项规定进行了细化规定,建立了各自相应的制度,这些制度根据八项规定的精神,对党员领导干部加强作风建设的各个方面,作出了更加明确的规定。这些规定大多数使用了“严禁”、“不得”、“禁止”、“取消”等直接的否定语言表达,一些地方还用数字明确了标准,给扫除党内的歪风邪气下了一剂猛药。从这些规定的实施效果来看,这剂猛药直指病灶,有效地改善了党的作风,为落实中央八项规定起到了重要作用。

### 管住滥用公款、滥用公权

习近平同志指出:“作风问题都与公私问题有联系,都与公款、公权有关系。公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。”如何用制度控制滥用公款、滥用公权的现象,纠正侵蚀党的肌体的歪风邪气,成为执行八项规定的关键环节。

浙江是以制度落实八项规定的典型省份之一。习近平同志在 2002 年至 2007 年间曾经担任浙江省委书记,十八大后担任中央书记处书记、中央纪委副书记的赵洪祝同志在 2007 年至 2012 年也曾担任过浙江省委书记。2013 年 12 月 26 日,浙江省委召开全省改进工作作风、加强党风

廉政建设电视电话会议，要求各地各部门和领导干部严格遵守“六项禁令”。

“六项禁令”是浙江省为落实八项规定所下的一剂猛药，从六个方面对八项规定进行了细化，重点针对滥用公款、收受礼品和超标准公务接待等不正之风。“六项禁令”的主要内容是：

- 严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动。
- 严禁向上级部门赠送土特产。
- 严禁违反规定收送礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡。
- 严禁滥发钱物，讲排场、比阔气，搞铺张浪费。
- 严禁超标准接待。
- 严禁组织和参与赌博活动。

“六项禁令”这剂猛药给浙江的党风政风带来了显著变化。2013年元旦、春节期间，原本是各种会务接待工作最忙的时期，浙江宾馆饭店却遭遇了集体退订。杭州市某宾馆市场营销部经理说，“这段时间，很多客户打电话来，退订团拜会、茶话会等”，“往年这个时候，我们都忙不过来，今年冷清了很多”。这一情况并不是孤立的个别现象，在杭州十多家宾馆、饭店，都出现了集体退订的情况，其中以团拜会、各种公务宴请等为主。一些酒店负责人说，现在酒店出入的大多是住店的客人，过去会议扎堆的现象已经不见了，就是年底的会议也以企业的年会为主。一些没有取消的会议，在接待标准上也有所下降。所有会议的会议餐食都是自助餐，菜式也都是大众菜和家常菜。针对勤俭意识、成本意识不够，存在浪费等现象，杭州还取消了一系列大型活动，如西博会开幕式、烟花大会、招

待宴会等,节约了经费,降低了行政成本。除此以外,诸如购物卡消费等都有了大幅度的下降。

为落实八项规定和“六条禁令”,浙江省加大监察力度,对于少数人无视规定、心存侥幸、顶风违纪的现象进行了严肃处理,并向社会通报,发挥案例的警示作用。2014年1月8日,在通报的11起案例中,1起大办婚宴违规收受礼金的案件,当事人杭州市淳安县卫生局副局长被给予党内警告处分;1起为违规在公务用餐饮酒的案件,当事人宁波国家高新区梅墟街道办事处主任被给予党内警告处分;4起为公款旅游案件,当事人都被给予党内严重警告或免去行政职务等处分,旅游及相关费用自理;2起为公款宴请案件,当事人被给予留党察看一年、党内警告处分、免去行政职务等处分,相关费用由个人自理;2起为违规发放节庆礼品的案件,当事人被给予党内警告处分,其中违规使用公款购买赠送土特产的台州仙居县民政局全体领导班子被给予集体诫勉谈话;1起为违法收受礼卡及参与由服务对象支付费用的旅游活动,当事人舟山市普陀区民族宗教事务局副局长被给予开除党籍处分。

在中国传统文化中,婚丧嫁娶都是家庭生活中的大事,通常都会设宴招待亲戚朋友、同学同事。但对于湖南的党和国家工作人员来说,在婚丧嫁娶等家庭活动中举办宴席就成为一件难事。

2013年1月3日,湖南省司法厅党组副书记、副厅长为儿子举办婚宴。由于婚宴出现警车和收取高额礼金的行为,在网上引发热议,被称为“湖南最牛厅长”。湖南省纪委于1月4日即着手调查,确认至少有11辆警车出现在婚宴现场,存在违规使用现象。该副厅长后上缴78人次、84份礼金,总额约14万元。

2013年7月,中纪委通报了这起案件。涉案的湖南省司法厅副厅长的行为被定性为“大办婚宴收取礼金”,被处以党内警告处分。违规使用



在婚宴现场违规使用的警车。(图片来自中央电视台新闻节目截图)

警车参加婚宴的有关人员,也被给予行政警告处分。

“湖南最牛厅长”事件并不是偶然的,借婚丧嫁娶等家庭活动大肆敛财,在湖南乃至全国的一些地方已经泛滥成风,在这些家庭活动中,违规使用公车也已经成为普遍现象。这些看似仅限于家庭事务的问题,实际上还是滥用公权的心理作祟。有的党员领导干部借办婚丧嫁娶等家庭活动,大肆收取礼金。一些党员领导干部,不仅婚丧嫁娶等家庭大事,就是子女入学、生日、乔迁等事务也要大办宴席。这些党员领导干部办宴席的重要目的,就是利用职务上的影响力收取礼金敛财。这些宴席事实上也给党和国家工作人员造成了困扰。有的公务员说,这些“邀请函”就是“红色罚款单”。绝大多数公务员碍于人情,不得不“随礼”。已经“随礼”的人,也想方设法举办宴席,想要拿回送出去的礼。由此造成了大肆举办婚丧嫁娶活动的恶性循环。

中纪委、湖南省纪委对湖南省司法厅副厅长的处理结果,直指部分党员领导干部借婚丧嫁娶等家庭活动大肆敛财以及公车私用的不正之风。事件后,湖南省高度重视,制定了号称“史上最严限宴令”的《关于党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜的暂行规定》,并于2013年11月1日生

效。这份“限宴令”从宴请种类及规模、礼金收送、车队用车数量及报告流程等诸多方面,对湖南党政干部操办婚丧喜庆等事宜作了具体的规定。

根据“限宴令”的规定,党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜采取事先报告的制度。在操办婚礼10个工作日之前,应当向本级或者是本单位纪检监察机关报告,说明操办的事宜、时间、地点、邀请人数以及范围等情况,承诺要遵守相关的纪律,并且在事后10个工作日内要报告遵守承诺的情况。操办葬礼应在事后10个工作日报告实际情况,各级党委、人大、政府、政协主要负责人操办婚丧事宜的应向上级纪委报告。

“限宴令”对操办婚丧喜庆事宜的规模进行了量化规定。婚礼宴请人数一般不超过200人,20桌,婚嫁双方同城合办婚宴的宴请人数不得超过300人,30桌。葬礼应该从严控制规模。婚礼车辆和殡葬车辆规模不得超过8辆。除了婚礼、葬礼以外,其他喜庆事宜禁止以任何方式邀请和接受亲戚以外的人员参加。

“限宴令”还对操办婚丧喜庆事宜中收取礼金和违规动用公车的事项作出了规定。党和国家工作人员不准收受或变相收受任何单位和亲戚以外的礼金及贵重礼品,并且禁止由任何单位或个人支付应由本人承担的操办费用,禁止动用执法执勤等特种车辆,不准违规动用公务用车,不准给亲戚以外操办婚丧和其他喜庆事宜的党和国家工作人员送礼金及贵重礼品。

“限宴令”对于违反禁令的行为采取了严格的惩戒措施。对于违反规定的,视情节轻重,给予批评教育、组织处理;构成违纪的,给予党纪政纪处分。违规收受的礼金及贵重礼品,一律收缴。对党和国家工作人员违反本规定的行为不制止、不查处,或制止、查处不力的,依据党风廉政建设责任制规定,对单位主要领导和分管领导予以问责,并取消单位当年评先评优资格。

湖南省的“史上最严限宴令”获得了湖南省干部群众的一致好评。根据网络上的反馈,近9成网友支持“史上最严限宴令”。湖南的一些党员领导干部也认为,“史上最严限宴令”将他们从各类繁琐的宴请中解脱了出来。

也有人对“史上最严限宴令”提出质疑:“做寿、生子是人生大事,这都不准办酒,是利用公权干涉私权。”对此,湖南省纪委调研法规室的相关负责人的答复是:“你是党和国家工作人员,就应当遵守党纪国法,正如网友说的,你接受不了,可以退党,可以辞去公职。如果因为这而要求退党、辞职,我想不会有人挽留。”好一句“你接受不了,可以退党,可以辞去公职”!湖南“史上最严限宴令”像一道猛药,切中病灶,又像一道筛子,去伪存真。

在全国,类似于“六项禁令”、“史上最严限宴令”这样的猛药以真正共产党员的标准,要求党和国家机关工作人员珍惜公款,敬畏公权,纠正侵蚀党的肌体的歪风邪气,推动八项规定在全国各地落地生根。

## 二、出重拳:弘扬党纪国法、查处典型案例

习近平同志指出:“领导干部要把深入改进作风与加强党性修养结合起来,自觉讲诚信、懂规矩、守纪律,襟怀坦白、言行一致,心存敬畏、手握戒尺,对党忠诚老实,对群众忠诚老实,做到台上台下一样表现,任何时候、任何情况下都不越界、越轨。”总有一些党员领导干部,在获得权力后,忘记了当初的入党誓词,忘记了作为一名共产党员的操守,以权谋私、贪污腐化、自甘堕落。对于腐败现象,党以壮士断腕的勇气,“攥紧拳头打出去”,净化党员队伍,弘扬党纪国法。在中央及各地落实八项规定的过程中,“坚持以零容忍态度惩治腐败”,一批党内的腐败分子和典型案例被查处,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。

## 坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

中国共产党对腐败分子采取“零容忍”的态度。腐败分子无论级别多高、职务多大,过去为党和国家做出了多少贡献,只要违反党纪国法,都要受到惩处。十八大以来,党中央打击贪污腐败的举措进一步强化。习近平同志在十八届中纪委第二次全体会议的讲话中指出:“我们党严肃查处一些党员干部包括高级干部严重违纪问题的坚强决心和鲜明态度,向全党全社会表明,我们所说的不论什么人,不论其职务多高,只要触犯了党纪国法,都要受到严肃追究和严厉惩处,决不是一句空话。从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”

### 理论链接

大量事实告诉我们,腐败问题越演越烈,最终必然会亡党亡国!我们要警醒啊!近年来我们党内发生的严重违纪违法案件,性质非常恶劣,政治影响极坏,令人触目惊心。各级党委要旗帜鲜明地反对腐败,更加科学有效地防治腐败,做到干部清正、政府清廉、政治清明,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。各级领导干部特别是高级干部要自觉遵守廉政准则,既严于律己,又加强对亲属和身边工作人员的教育和约束,决不允许以权谋私,决不允许搞特权。对一切违反党纪国法的行为,都必须严惩不贷,决不能手软。

——2012年11月17日,习近平同志在中央政治局第一次集体学习时的讲话

十八大以来,刘铁男、李春城、倪发科、郭永祥、王素毅、李达球、蒋洁敏、季建业、廖少华、陈柏槐、郭有明、童名谦、陈安众、王永春、衣俊卿、李东生、杨刚、李崇禧、祝作利、冀文林、金道铭、沈培平、姚木根、申维辰、宋

林、毛小兵……一连串省部级高官“下马”，百余名厅级以上干部被检察机关立案侦查，3万余名公职人员因违反八项规定精神被查处。

刘铁男，曾任国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家能源局局长，正省部级。2013年8月8日，中纪委对刘铁男严重违纪违法问题进行了立案调查。经查，刘铁男利用职务上的便利，为他人谋取利益，本人及亲属收受巨额财物，违规为其亲属经营活动谋取利益，收受礼金礼品，道德败坏。据国家发改委8月12日的通报，刘铁男受贿1000余万元，其本人利用职务便利为亲属经营活动谋取利益，收受礼品，涉及金额超过1.4亿元，包养情妇2人。经中纪委报中央批准，刘铁男被开除党籍，开除公职，违纪违法所得被依法依规收缴，其涉嫌犯罪问题被移送司法机关依法处理。

季建业，曾任南京市委副书记，市长，副省部级。2013年10月17日，中央纪委监察部网站发布消息，证实季建业涉嫌严重违纪违法，正在接受组织调查。经查，季建业利用职务上的便利为他人谋取利益，本人或通过其亲属等人收受巨额财物，道德败坏。由于季建业的违纪违法行为涉嫌严重违纪违法，其中受贿问题已经涉嫌犯罪，经中央纪委审议并报中央批准，2014年1月30日，季建业被开除党籍，其涉嫌犯罪问题及线索被移送司法机关依法处理。

郭永祥，曾任四川省省委常委、副省长，四川省文联主席，副省部级。2013年6月因涉嫌严重违纪，接受中纪委调查。经查，郭永祥利用职务上的便利为他人谋取利益，本人或通过其子收受巨额贿赂；收受礼金；利用职务上的便利为其子经营活动谋取利益；道德败坏。2014年4月，经中央纪委审议并报中共中央批准，郭永祥被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

一批贪腐窝案也在“老虎、苍蝇一起打”中曝光。中国石油天然气公

司,是正部级的特大型国有企业。2013年,中石油爆发贪腐窝案,一批在中石油从事高级管理工作的党员领导干部被查处,成为近年来国有企业系统最大的贪腐窝案。2013年8月,中纪委、国资委先后通报,中石油原副总经理、大庆油田有限责任公司总经理王永春(副部级),中石油原副总经理、中石油股份有限公司副总裁、昆仑能源有限公司董事会主席李华林,中石油股份有限公司原副总裁冉新权,中石油股份有限公司原总地质师王道富涉嫌严重违纪,正接受调查。在一个国有企业,一次免职4名高级管理人员,十分罕见。2013年9月,中纪委通报,曾经在中石油担任董事长的国务院国资委原主任、党委副书记蒋洁敏涉嫌严重违纪,正接受组织调查。2013年10月,中石油对外证实,中石油印尼分公司原总经理魏志刚被调离岗位并接受组织调查。2013年12月17日,接替李华林不到半年的中石油原总会计师、昆仑能源有限公司董事长温青山辞职,被要求协助调查中石油腐败案。

为严肃党纪,警示党员领导干部,中纪委在2013年一年间通报全国违反八项规定和其他党纪国法的案件至少20次,涉及案件155起。典型案例中被查处的干部,有省部级干部,如黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费,大量饮酒并造成陪酒人员“一死一伤”严重后果,经批准,给予付晓光留党察看一年处分,依法罢免黑龙江省政府亚布力度假区领导小组常务副组长职务,行政级别由副省级降为正局级;有厅局级干部,如广西壮族自治区水利厅党组成员兼区水文水资源局党组书记、局长魏文达铺张浪费比赛及收受礼金等,受到撤销党内职务和行政撤职处分,违纪所得予以收缴;有县处级干部,如陕西省宁陕县副县长叶庆春等人违规办理审批手续公款出国旅游,受到撤销党内职务和行政撤职处分,相关责任人受到党纪政纪处分;也有单位,如农业部中国水产科学研究院违规使用科研项目经费购买月饼发给职工,该院院长、党组副书记张显良受到行政警

告处分,相关责任人受到党纪政纪处分。

在落实八项规定过程中,中纪委和各级纪检监察部门重拳出击,既打“苍蝇”,也打“老虎”,在社会引起了强烈反响,获得了人民群众的高度好评,也对贪污腐败分子形成了巨大威慑力量,形成了腐败分子人人自危、贪腐行为无处遁形的反腐败新局面。

## 法亦责众

法不责众,是指当某项行为具有一定的群体性或普遍性时,即使该行为含有某种不合法或不合理因素,法律对其也难以惩戒。著名作家熊召政在《张居正》中写道:“如今的廩膳生员个个都是刺儿头,法不责众啊!”法不责众,是中国传统政治文化中的糟粕,在当今中国也有着较深的影响。如所谓“凑够一撮人就可以走了,和红绿灯无关”的“中国式过马路”,就是法不责众心理的生动写照。法不责众的心理在一部分党员领导干部中也造成了极其不良的影响。2006年4月,山西省检察院反贪局对一起司法腐败案件进行调查。经查,有多位法官在案件中存在贪腐行为。面对调查,主审法官居然说:“庭里好几个人都拿钱了,集体受贿不叫受贿!”法不责众的心理败坏了党的作风,一些党员领导干部情愿或者不情愿地“同流合污”,敢于坚持原则的党员领导干部反倒成了“异类”。

2013年12月28日,湖南省衡阳市爆出震惊全国的“贿选案”。湖南省人大常委会召开全体会议,对在衡阳市十四届人大一次会议期间,以贿赂手段当选的56名省人大代表,依法确认当选无效并予以公告。衡阳市有关县(市、区)人大常委会28日分别召开会议,决定接受512名收受钱物的市人大代表和3名虽未收受钱物但工作严重失职的市人大代表辞职。经查,2012年12月28日至2013年1月3日,湖南省衡阳市召开第十四届人民代表大会第一次会议。在差额选举湖南省人大代表的过程

中,发生了严重的以贿赂手段破坏选举的违纪违法案件,共有56名当选的省人大代表存在送钱拉票行为,涉案金额人民币1.1亿余元,有518名衡阳市人大代表和68名大会工作人员收受钱物。

时任衡阳市市委书记、市人大换届领导小组组长、后任湖南省政协副主席的童名谦对本案的发生有失职渎职行为,有着直接领导责任,经中央决定被免职,对其涉嫌的犯罪问题移送司法机关依法处理。2014年1月2日,最高人民检察院经审查,湖南省政协原副主席童名谦在衡阳破坏选举案中失职渎职,涉嫌玩忽职守罪,依法决定对其立案侦查并采取强制措施。此时,距离童名谦事发仅15天时间。同时,湖南省检察机关对衡阳市人大常委会原副主任左慧玲等50名犯罪嫌疑人分别以涉嫌玩忽职守罪、破坏选举罪立案侦查并采取相应强制措施。

本案在新中国历史上堪称“空前”:衡阳市选举产生的省人大代表中,56名省人大代表因收受财物被确认当选无效,5名省人大代表虽未收受财物但因工作严重失职依法公告其代表资格终止;衡阳市十四届人大全部521名人大代表中,除6名因调离行政区域免职外,其余515名有512名人大代表因收受财物依法辞职、3名虽未收受财物但因严重失职依法公告其代表资格终止。湖南省纪委表示,本案中被立案调查的党员和国家机关工作人员共400余人,其中50余人因涉嫌犯罪被检察机关立案。

## 知识链接

### 我国的选举制度

根据《选举法》的规定,我国各级人民代表大会的代表采取直接选举和间接选举并用的原则。区县级人民代表大会和乡镇级人民代表大会的代表由选民直接选举产生。区县级以上(不含区县级)的人民代表大会代表由下一级人民代表大会选举产生。在衡阳“贿选”案中,衡阳市人民代表大会选举的是参加湖南省人民代表大会的衡阳市代表。

湖南省委书记徐守盛用“触目惊心”来形容本案。湖南省委在通报本案时,这样评价:“衡阳破坏选举案涉案人员多,涉案金额大,性质严重,影响恶劣,是对我国人民代表大会制度的挑战,是对社会主义民主政治的挑战,是对国家法律和党的纪律的挑战。”

衡阳破坏选举案,打破了“法不责众”的惯例:所有涉案人大代表全部被依法确认当选无效或依法辞职,涉案的主要领导虽已官至副部级仍被免职,其余直接领导和工作人员被司法机关立案调查者多达50人,而被纪委调查者多达431人,即便没有收受财物的几名人大代表,也因工作严重失职被终止代表资格,可谓“一锅端”。

查处衡阳破坏选举案,体现了中央治理腐败的决心:哪怕人数再多、覆盖面再广,只要涉嫌违法违纪,都要一查到底。本案也给全体党员领导干部敲响了警钟:不能因“法不责众”而“同流合污”,或是搞“和光同尘”、“随大流”那一套,不论周边环境如何变化,都要坚守党纪国法,因为法不责众的惯例已经被打破,“法亦责众”!

### 勿以恶小而为之

“勿以恶小而为之”,是千古流传的警示佳句,意思是不要因为不好的事情小而去做。“千里之堤,毁于蚁穴”,“小洞不补,大洞吃苦”,这些耳熟能详的格言、俗语都在提醒着:小的作风问题,会产生大问题。抓党的作风建设,必须“防微杜渐”,从小事抓起,不放过任何一个微小的问题。

在长期执政的条件下,一些党员领导干部逐渐养成了“大错不犯、小错不断”的习气,一些轻微的违纪违法行为,被认为是“打擦边球”,是“小问题”。久而久之,这些“小问题”就成为风气,见怪不怪了。相反,对这些“小问题”的查处,反倒被认为是“小题大做”。八项规定颁布后,这一不正常的现象得到了极大的改观,过去曾经常见的现象,成为了监督检查的重

点,一些对“小问题”习以为常的党员领导干部因此受到党纪国法的严惩。

### 理论链接

一些人认为现在有点小问题、小毛病的人很多,国家管不过来,单位无暇顾及,与其保持操守,不如随波逐流。即使何时清查,也是法不责众,检查一阵子,享受一辈子。俗话说,针尖大的窟窿能透过斗大的风。这类行为实际上就是以权谋私,必须下决心加以解决。这样既能净化社会风气,又能促进反腐倡廉。

——2013年1月22日,习近平在十八届中纪委第二次全体会议上的讲话

用公款在中秋节发月饼,在年终发购物卡,已经成为绝大部分单位的重要福利。这些福利的背后,是公款和公权的滥用。对此,人民群众意见很大。十八大以来,中央多次发出禁令,严格管控公款消费,在2013年中秋、国庆和元旦、春节期间都专门发文,严禁使用公款发放节礼。但是,有的单位对禁令置若罔闻,继续延续多年的陋习,因而被查处。2014年1月,据广西壮族自治区纪委通报,广西林业科学院在中秋节期间用公款购买发放月饼,院长受到党内严重警告、行政记过处分,纪委书记兼工会主席受到党内警告处分,免去职务,所用公款全部退缴。

打带有博彩性质的扑克或麻将,已经成为一部分党员领导干部在值班时“混时间”的常见活动。在一些人眼里,这根本算不了什么。但是,值班也是工作,值班也在岗位,不容赌博。2014年1月,海南省纪委通报,三亚市公安局崖城公安分局梅山派出所副所长在备勤期间,利用查扣来的电动麻将机打麻将,被给予行政警告处分。

领导上班请人签到,在一些人看来也是“小得不能再小”的问题,在湖南省岳阳市屈原管理区,财政局局长因上班时间请人签到被岳阳市纪委查处,该局长被全市通报批评。

让人代会、开会迟到或早退,是部分国家机关工作人员又一“习惯”。尤其是一些领导干部,通常都能找到诸如“堵车”、“出差”、“有事”等理由找人代会,迟到、早退更是家常便饭。其他与会人员也是见怪不怪,习以为常。整顿会风,从考勤开始。2014年1月26日,南京市纪委通报,在1月25日召开的全市城建城管环保工作动员大会上,溧水区城管局副局长在未履行任何请假手续的情况下,因家事私自临时安排他人代会,而该名代开会的人迟到了10分钟,进场后被市长缪瑞林抓住现行并怒责。第二天,溧水区纪委决定给予溧水区城管局副局长免职、通报批评的处分。

这些因过去被认为是“小问题”的问题而被免职的党员干部,在一些人看来有些冤枉,组织上的处理有些“过”。事实上,这些“小问题”的背后,隐藏着党风的大问题。如果不查处、不追责,“小问题”迟早有一天会累积成“大问题”,最终对党和人民造成危害。这些案件提醒全体党员领导干部,勿以恶小而为之,在任何时候都以高标准、严要求对待自己的言行举止,时刻警惕勿在一些“陋习”中触犯党纪国法。

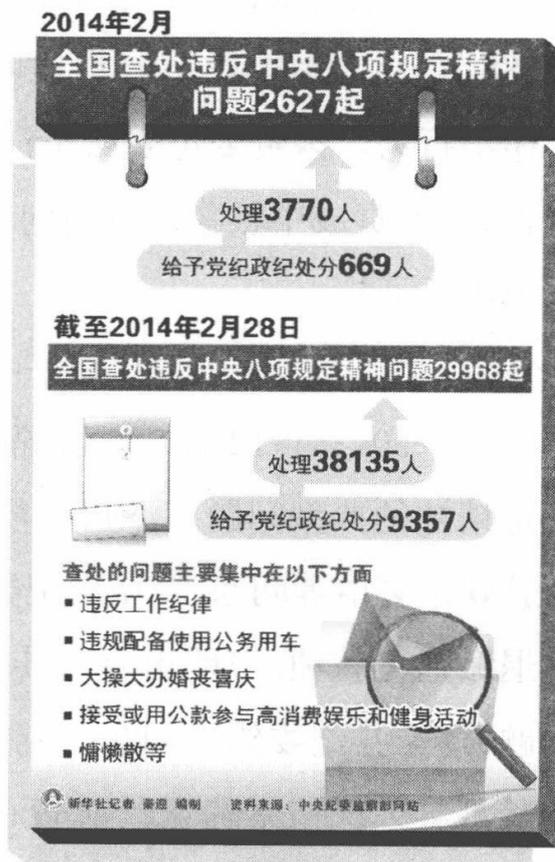
### 形成对腐败分子的高压态势

十八大以来,在中央统一部署下,各地、各部门查处了一批违反八项规定、贪污腐化的案件。各地方纪委及时通报了这些案件,有力地震慑了腐败分子,也警示了全体党员领导干部。如:

——2013年8月6日,国土资源部通报安徽省阜阳市颍上县国土资源局要求办事群众“请客”、参加的国土资源局干部醉酒意外身亡的事件。根据阜阳市国土资源局和颍上县纪委的处理决定,给予颍上县国土资源局原党组成员、副局长周纪培党内严重警告处分,免去党组成员、副局长

职务；给予颍上县国土资源局办公室副主任闫颖留党察看二年、撤职处分，给予颍上县国土资源局工作人员刘勇和盛泉行政警告处分，认定未参加饮酒的颍上县国土资源局党组书记、局长张敏负有领导责任，给予党内警告处分。

——2013年9月17日，江西省纪委通报4起违反八项规定的典型案件。南昌市林业局副局长违规酒后私自驾驶套牌公车肇事，经南昌市委研究决定，给予其开除党籍处分，并提名免去其南昌市林业局副局长职务，对其涉嫌犯罪问题移交司法机关依法处理。广昌县政协副主席、县纪委副书记、监察局长大操大办女儿“升学宴”，经抚州市纪委、广昌县委研究决定，给予其党内严重警告处分，免去其县政府党组成员、县纪委副书记、监察局长职务。定南县交通运输局局长组织公款旅游，经定南县委研究决定，给予其党内严重警告处分，免去其定南县交通运输局局长职务。赣州市纪委将该案在全市进行通报，并追缴参与人员旅游费用上缴财政。青原区政协党组副书记、副主席、统战部部长参与赌博，经青原区委研究决定，免去其青原



2014年2月全国查处大量违反中央八项规定精神问题。（新华社记者秦迎编制）

区政协党组副书记、统战部部长职务；经吉安市纪委研究并报市委同意，给予其党内警告处分，提名免去其区政协副主席职务，并在全市进行通报。

——2013年12月7日，国资委通报中粮肉食公司中秋节公款送节礼案件情况。根据通报，2013年中秋节前，时任中粮肉食公司总经理江国金提议并决定将部分新产品送中粮集团有关人员“试吃”，办公室主任助理林强（主持工作）参与研究并具体办理，送出礼品113份，合计金额53788元。中粮肉食公司以“试吃”为名行送礼之实，属于用公款送节礼的违纪行为。国资委纪委给予江国金党内严重警告处分，给予林强党内警告处分，责成中粮集团党组向国资委党委作出深刻检查并在中粮集团系统进行通报。

——2013年12月24日，福建省纪委通报5起各地查处的违反八项规定精神的典型问题。漳州市芗城区水利局局长林旺生私设“小金库”、公款娱乐宴请等问题，芗城区纪委对林旺生予以党纪立案调查，责令林旺生退缴违纪款项。三明市建宁县拘留所所长刘会兴接受管理对象吃请等问题，建宁县纪委给予刘会兴党内严重警告处分，责令其退还费用。龙岩市长汀县人民检察院党组副书记钟文违规操办女儿婚宴问题，长汀县纪委对钟文予以党纪立案调查，责令其退还违规收受的礼金。莆田市秀屿区下屿中学教务处主任林玉洪违规操办“升学宴”问题，秀屿区纪委给予林玉洪党内警告处分，收缴违规礼金。宁德福安市发改局副局长、物价局局长陈惠平公车私用问题，福安市纪委给予陈惠平党内警告处分，责令其承担车辆使用产生的全部费用。截至2013年底，福建省已经分四批通报了全省各地查处违反八项规定的典型问题。

——2014年1月27日，海南省纪委通报省海洋与渔业厅四名干部违法违纪问题的情况。经查，2014年1月18日，该省海洋与渔业厅原副厅长级干部王世坤、海洋与渔业厅养殖处原处长黄文辉、海洋与渔业监察总队渔业船舶检验处原副处长王务星、海洋与渔业监察总队渔业船舶检验处原主任科员陈冬武四人利用职务便利和手中权力，公然向企业索要安排宴请和奢靡娱乐活动，同时，还发现四人均收受他人贿赂涉嫌违法犯罪问题。海南省纪委认为，王世坤等四人的行为严重违反中央八项规定精神和海南省委省政府有关规定，严重损害了党的形象和公务员队伍的声誉，严重破坏了海南的投资发展环境。给予王世坤开除党籍处分，取消其退休待遇，给予黄文辉、王务星、陈冬武开除党籍、行政开除公职处分，对于四人涉嫌犯罪的行为，依法移送司法机关查处。

中纪委和各地方纪委已形成了常态化的典型案例通报机制，中纪委和很多地方纪委还明确规定，对于被通报对象一律采取实名通报，增强通报的威慑力度和惩戒力度。这些被通报的案例如一本本“反面教材”，警醒着各级党员领导干部。

### 理论链接

反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痍遗患。要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。

——2014年1月13日至15日，习近平同志在十八届中纪委第三次全体会议上的讲话

习近平同志在十八届中纪委第三次全体会议的讲话中指出：“坚决查处腐败案件，坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，形成了对腐败分子的高压态势。”

中央和各地区、各部门的纪检监察部门出重拳打击违反八项规定的行为和各类贪污腐败案件,为进一步落实八项规定、巩固八项规定的成果营造了风清气正的良好局面。

### 三、改陋习:各地各部门整治不正之风的实践

改掉工作中的陋习,克服所谓“官场习气”,督促党员领导干部重新建立起党的优良作风,是八项规定出台的重要目的。八项规定实施以来,在党中央统一部署和率先垂范下,绝大多数党员领导干部坚持以解决突出问题为切入口,扶正祛邪,取得明显进展。过去的陋习获得了较大程度的改正,而党的优良作风又重新回到了党员领导干部的身上,获得了群众的高度评价。

#### 从“文山会海”中解脱出来

习近平同志曾经用一副对联来批评“文山会海”现象:上联是“你开会我开会大家都开会”,下联是“你发文我发文大家都发文”,横批是“谁来落实”。这是对“文山会海”的讽刺。长期以来,一些部门习惯于靠会议落实会议、靠文件落实文件,既不问会议的效果,也不问文件的执行情况。八项规定明确要求精简会议活动,切实改进会风,精简文件简报,切实改进文风,“文山会海”的陋习因而有了较大程度的好转。

2013年1月4日至7日,武汉市政协十二届二次会议召开,全程仅4天,被称为武汉“史上最短政协会”。此次会议是八项规定后武汉市政协召开的第一次会议,会议处处体现简朴、紧凑的会风。武汉市政协在筹备会议时明确指出“三个压缩”和“九个取消”的精神。“三个压缩”即会议周期压缩、会议材料压缩、会议经费压缩。“九个取消”即取消乐队演奏、



废报纸都去哪了：  
2014年全国两会期间全国政协委员驻地北京铁道大厦的废报纸回收箱。（新华社记者刘金海摄）

警车引路、专用通道、横幅标语、会议背景板、摆放花草、发放公文包和纪念品、工作人员驻会、花柱和宣传门。市政协常委会的工作报告从原来的1.3万字压缩到9000字，提案工作报告从原来的9000字压缩到4000字。委员们普遍认为，这两个报告简明扼要，重点突出，少了空话、套话，多了真话、实话，更具针对性。尽管会期缩短，但会议议程没有减少，4天内共安排32项活动，整个会议节奏紧凑、内容充实。武汉市市长唐良智评价本次政协会时说：“它输出的正能量很大。”

### 理论链接

今后我们开会，不论是中央开工作会议还是到地方开工作会议，一律不摆放花草，反而显得严肃。我们就是开会，不是来赏心悦目的，一定要摆几盆鲜花干什么？摆得花团锦簇的，也是要花很多钱的。如果咱们不摆，层层不摆，一年可以省很多钱。

——2012年12月4日，习近平同志在中央政治局会议上关于改进工作作风、密切联系群众的讲话

陕西省委针对“文山会海”，启动治理专项方案，就精简文件、会议、简报等问题制定了具体的整改要求。在精简会议方面，陕西省委常委从减少会议数量、压缩会议时间、控制会议规模等方面入手，将每月的第二周

定为“无会周”；以陕西省委、省政府名义召开的会议，一般只下开一级；省级部门召开的全省性业务工作会议，一般采取电视电话会议形式。陕西省委常委在文件的审批、内容、篇幅等方面提出了严格要求，将陕西省委、省政府印发文件的字数控制在 2500 到 4000 字之间。据陕西省委副秘书长高新民介绍，截至 2013 年 11 月底，以陕西省委名义召开或以陕西省委办公厅名义下发通知的会议，会期减少 2 天半，参会减少 1006 人次，陕西省委文件同比减少 35%。



### 理论链接

发文报文都要言之有物，不要搞形式主义。

——2012 年 12 月 4 日，习近平同志在中央政治局会议上关于改进工作作风、密切联系群众的讲话

针对“会议超标”、“文件多发”的现象，一些地方和部门还严格制定了召开会议或文件字数的指标，用量化的方式监管“文山会海”。如湖北省国税局规定，凡超过 1 天或 20 人以上的活动，必须报省局主要领导批准；省局普发类文件不超过 2000 字，各地报省局的信息控制在 300 字以内，请示、报告一般控制在 2000 字以内，简报不超过 1500 字，调研文章不超过 3000 字。

为严肃纪律，各地也查处、通报了违反会议、文件规定的典型案例。云南省楚雄彝族自治州商务局 2013 年 1 月至 8 月间电子公文发文数量同比增长 130.7%，会议数量同比增长 100%，会议经费支出同比增长 98.3%，楚雄经济开发区管委会 2013 年 1 至 8 月电子公文发文数量同比增长 630%，楚雄州在州委理论学习中心组 2013 年第三季度学习会议上，对相关单位进行了通报，并责令认真整改。

经过治理，“文山会海”的现象获得了较大程度的好转，会少了短了，但更有效了；文件少了短了，但更实在了。党员领导干部，尤其是基层的

领导干部,能够将更多精力投入到实际工作中,有效地改变了“靠会议落实会议”、“靠文件落实文件”的现象。

### 努力解决“车轮上的铺张”

“车轮上的铺张”助长形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,占用大量社会资源,是人民群众诟病最多的歪风邪气之一。八项规定颁布以来,整治公车浪费和公车私用成为贯彻落实八项规定的重中之重。经过一年多的专项治理,公车私用现象有了根本性的好转,“车轮上的铺张”在一定程度上获得了缓解。

2013年1月,北京市海淀区二里沟中心小学六年级学生栾松巍提议,让公车挂红色牌照,以便于统一管理和群众监督,遏制“公车私用”现象。小学生的提议获得了包括专家在内的多数群众的认可。很多专家认为,这位小学生的提议具有很强的操作性,既能提高公车使用的透明度,又便于群众监督。

小学生的提议,在一些地方已经变成了现实。2013年5月16日,河南省济源市率先在河南省内对下属单位公务用车,实行粘贴“公务用车”标识。在“公务用车”的标识上,正面印有“济源市公务用车”的字样、公务用车编号及监督电话,背面则印有“公务用车八不准”、单位和车牌号。公车贴上标识后,违规使用公车的现象明显减少。山西省临汾市隰县、云南省曲靖市麒麟区、新疆沙雅县、浙江温州市等地,也都采取了公车粘贴特定标



山西省临汾市隰县纪委监察局制作的公务用车统一标识。(新华社记者李虎威摄)

识的做法,起到了良好的监管效果。以新疆沙雅县为例,自贴上“公务用车”标识的第一个季度内,公车油耗比往年同期下降了30%左右。

湖北日报记者在2014年春节期间,对湖北省麻城市节庆期间公车私用的现象进行调查。在调查中,记者发现,除了有交警执勤用车外,几乎没有公务车辆经过,在市公安局、法院、检察院等单位,公务用车都统一停放、入库封存,没有私用现象。由于公车上路的少了,麻城市区在春节期间道路通畅,几乎没有堵车现象。

昆明市在2014年春节期间,为了管住“公车私用”,采取了集中封存、统一上交钥匙的做法。在昆明市盘龙区、五华区、西山区等政府停车场,公车都被登记封存,并被贴上封条,车钥匙统一上交给区机关公务交通服务车队保管。对于没有封存的车辆,也都办理了相应手续,都有着明确的去向,没有私用现象。

有的地区为公务用车安装了卫星定位系统(GPS),用“天眼”来监管公车。2013年9月起,安徽泗县全部公务用车都安装了卫星定位器,兼有北斗导航和GPS的功能。安装了卫星定位器的公车,一举一动从此全都被电子监察系统记录在案。这个系统可以实时监控和记录每部公车的行驶里程、车辆位置、历史轨迹、车辆油耗,甚至连车内人数等信息都能记录。如果公车驶出泗县的县域、超速,系统都会报警,监管部门因而能够立即调查有关车辆。安装卫星定位器后,泗县公车私用的现象受到了遏制,公车乱停乱放、乱闯红灯和超速等违规行为也得到了有效监管。

一些地区针对“车轮上的铺张”进行集中整治,及时查处、通报了一批典型案件。河北省2013年7月30日通报,深州市公安局出入境管理大队原大队长公车私用,并外借他人发生交通事故致人死亡,深州市纪委监察局给予其留党察看一年、撤销大队长职务处分,给予市公安局分管出入境管理大队的副局长党内警告处分。云南省纪委2013年8月22日通

报,红河州地方志编撰委员会办公室党组书记、主任冯云私自使用本单位公务车辆携家人从蒙自到大理游玩,红河州委决定免去冯云职务,红河州纪委给予冯云党内严重警告处分。重庆市纪委2013年10月17日通报,重庆市秀山土家族苗族自治县副县长、公安局局长违规购买公务用车、借占用下属单位公车、公车私用等问题严重,重庆市和秀山县决定停止其副县长、公安局局长等职务,由市纪委对其立案调查。内蒙古自治区2013年11月12日通报,阿拉善盟阿拉善右旗人大常委会办公室擅自购置2辆超标轿车,且在多次核对该车辆信息的过程中,始终瞒报该车辆购置情况,阿拉善盟监察局、阿拉善盟公务用车管理工作领导小组办公室责成对违规购置公务用车做出严肃处理。

经过一年多的整治,“车轮上的铺张”得到了有效遏制。有群众感慨:“一直听说不准公车私用,没想到今年真的管住了。”这是对整治“车轮上的铺张”最高的评价。

### 让节日返璞归真

在节日发放福利,是一些地方和部门国家机关工作人员的“隐性福利”。靠节日收取“红包”和贵重礼品,也成为一些党员领导干部的“生财之道”。一些普通党员、群众虽然心里不愿意送,但也因为随大流而加入了送礼的队伍。一些领导干部虽不想收,但也不好意思推出去,只能收受礼品,反过来还要想方设法回礼。一来二往之间,送礼与收礼变成了节日的主流,本应祥和、平静的节日,因为这些不正之风变了味道。八项规定和中央颁布的一系列禁令,明确禁止节庆期间使用公款发放或者变相发放各类福利、收受礼金、礼品的行为,节日期间的不正之风受到遏制,节日也因而返璞归真。

2013年9月19日,是八项规定颁布后的第一个中秋节。在此之前,中纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出通知,禁止节日

期间用公款送月饼送节礼,这个中秋节也成为不一样的中秋节。成都市政府机关、事业单位和国有企业都取消了用公款发放购物卡、月饼、大闸蟹的传统福利,送礼收礼的风气也得到了极大程度遏制。没有人送礼收礼,绝大多数党员领导干部并没有感到失落,反而因为没有送礼和收礼的压力而备感轻松。这一现象也出现在深圳。在深圳,中秋期间,高档月饼和奢华包装的月饼由于价格高昂且没有多少实质内容,几乎没有人买了自己吃,而是主要用于送礼。2013年的中秋节,这类月饼的销售受到了极大制约,基本卖不动。相反,价廉物美的散装月饼、瘦身礼盒受到了欢迎。深圳一位干部说:“八项规定好!大家都吃平价月饼,拉近了干群关系,传统佳节过得更纯了。”在上海浦东的某五星级酒店,1988元或2988元一盒的月饼往年还需要凭票或找关系才能买到,今年却已经卖不动了。北京的一家五星级酒店则推出了平价月饼礼盒,最贵仅198元。

一些单位违规发放福利、节礼的行为受到了查处。据北京市纪委通报,2013年9月,北京四中以教师节为由,给教职工发放钱物折合人民币52万余元,北京市纪委给予校长党内警告处分;据江苏省纪委通报,2013年中秋节前夕,昆山市千灯城城管中队队长祝晓斌公款购买58张价值199元的月饼券发给城管队员,购买总值10000元的购物卡发给部分城管队员和相关协作单位,昆山市千灯镇纪委给予祝晓斌党内警告处分并退赔10000元卡费,月饼券费用由领取人个人承担。

2014年元旦、春节期间,正当各企业员工“晒年会”、“晒年终奖”的时候,党政机关、事业单位和国有企业单位的工作人员则“无会可晒”、“无奖可晒”。按照八项规定的精神和中央的相关文件,各党政机关、事业单位和国有企业严禁使用公款吃喝,也不准用公款送节礼。对于很多党和国家机关工作人员来说,2014年元旦、春节成为一个安静和清廉的节日。山东省济南市市直机关的一位公务员说:“往年年终还有1000元的全勤奖,今年这个钱也

没有了。”在湖北省武汉市的某高校，学校明令禁止各单位用公款吃年夜饭、旅游和安排高档消费娱乐健身活动，也不准用公款发年货、购物卡、有价证券、支付凭证和商业预付卡等，校级领导不参加各单位举办的迎新年活动。一位教师说：“今年放寒假后学校就冷清了，往年这时候都是搞年终团拜最热闹的时候。”云南省昭通市购物卡消费遇冷，该市一个购物广场的工作人员说，过年的一段时间，几乎没有持购物卡消费的顾客，团购也基本上是私人企业。在一些地方，官员子女过年收的红包和压岁钱也少了很多。

在节日期间，党和国家机关工作人员与家庭团聚的时间多了，迎来送往的少了。广东一位干部的话，道出了很多党员领导干部的心声：“轻轻松松跟家人过节，心里踏实多了。”

### 坚决向“会所中的歪风”说不

曾几何时，“会所”一词悄然进入人们的视野。一些所谓的“会所”出现在历史建筑、风景名胜区和旅游景区，藏身城市公园甚至烈士陵园。这些会所大多不对外公开，而是实行“会员制”，顾客需要付出高价才能购买一张会员卡。有些会所还故弄玄虚，故意限制会员数量，以提高会所“档次”。一些会所违法设立经营、占用公共资源、侵占群众利益、助长奢靡之风、滋



大门紧锁的北海公园御膳堂台阶前摆放着“停业调整”的告示牌，御膳堂曾是北京知名的高档餐饮场所。（新华社记者罗晓光摄）



已经关门停业的杭州涌金楼会所。(新华社发)

生腐败行为,引发了群众强烈不满。一些党员领导干部热衷于出入私人会所,吃喝玩乐,甚至搞权钱交易、权色交易,严重影响党风政风,带坏社会风气。2014年1月,中纪委、中央党的群众路线教育活动领导小组发布通知,要求严肃查处“会所中的歪风”,端正党风党纪。经过治理,一批群众反映强烈的会所被关停或转作他用,“会所中的歪风”得到了有效监管。

西湖,是中国最有名的城中湖,也是世界闻名的风景名胜,每年接待着数以万计的海内外游客。然而,西湖景区近几年来开设了大大小小的会所数十家,这些会所大多临湖而建,有的甚至就建在知名的历史建筑之内,影响了游客参观和市民休闲,也助长了不正之风。“西湖会”是西湖景区众多会所之一,开张于2004年,是一座临湖而建的亭台式建筑,一直是杭州高档餐饮的代表性场所。2014年1月16日,浙江省常委会召开专题会议,传达习近平同志关于西湖景区“会所”问题的重要指示精神,责成杭州市委市政府立即采取果断措施,整治关停西湖景区的“会所”。浙江省委书记夏宝龙表示坚决贯彻落实习近平同志讲话精神,坚决向会所歪风说“不”,切实保证还湖于民、还园于民、还景于民。经过整治,西湖景区内30家会所全部关停整改。西湖会则变身“开心茶馆”,向普通民众开放,价格也大幅下降,15元、30元的菜肴成为常见菜,著名的龙井茶18元

一杯,茶食最低价格为8元,已经完全大众化、平民化。除西湖景区外,杭州市还对设在西溪湿地和千岛湖景区的会所展开了排查和整治工作。

杭州是整治“会所中的歪风”的典型,全国其他地区也大力整治“会所中的歪风”:藏身于长沙市烈士陵园的会所“崇贤馆”被责令停业整顿,待整改后再向公众开放,长沙市纪委规定,公务活动不得安排在会所进行,会所的开支不得公款报销,所有建在历史建筑和景区的会所和高档娱乐场所坚决取缔;位于北京红领巾公园内的乙十六会所因占用公园用地,开始停业整顿、不再营业,北京市政府要求,市属公园内的私人会所和高档娱乐场所一律关停;成都东湖公园的泊尚商务会所大门紧闭,上面贴着公园管理处的封条;沈阳五里河公园内的“蔡馆”会所、铁西森林公园内的“兰亭汇”酒店也都停业。一些会所也开始谋求转型,在南京的龙景国品酒店,原来高昂的菜价已经大幅降低,基本上在百元之内,过去“每条588元的秋刀鱼”不见踪影。

在整治会所的同时,一些党员领导干部也因在会所进行高消费活动而被处理。据四川省纪委通报,达州市扶贫和移民工作局党组书记、局长谢承述和该局党组成员、副局长刘玲等在达县某娱乐会所唱歌、喝酒,达州市纪委对谢承述和刘玲的违纪问题进行了立案调查。

经过治理,“会所中的歪风”获得了初步遏制,一些见不得光的“会所”要么关停,要么转型。各地各部门还将继续加强对“会所中的歪风”的整治,扫除这一影响党风政风的毒瘤。

#### 四、树新风:推进国家治理体系和治理能力现代化

八项规定推动党风政风大转变。在扫除作风积弊的同时,中央及各地区、各部门也采取有效措施,推动各项事业科学发展,在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等各方面都采取了新的举措。2013

年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),提出“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,吹响了全面深化改革的号角。全面深化改革与八项规定一道,树立起党治国理政的新风尚。

### 党的建设与国家治理面对面

“天下大治”是中国人自古以来的美好愿望。只有天下太平、国家强盛、社会和谐、“大治”之世,老百姓才能安居乐业。十八届三中全会将“国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标之一,顺应了民心,道出了民意,顺遂了民愿。然而,推进国家治理体系和治理能力现代化的事业极其宏伟、极其艰巨。习近平同志指出:“这项工程极为宏大,必须是全面的系统的改革和改进,是各项领域改革和改进的联动和集成。”这项中国共产党在新世纪的伟大工程中,党的建设与国家治理有着密切的关系。国家治理体系是否完善、能否真正获得运行,国家治理能力能否提高,关键在党。党的建设构成推进国家治理体系和治理能力现代化这项宏大工程的关键组成部分。

#### 理论链接

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是有独特优势的,是适应我国国情和发展要求的。同时,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方,在提高国家治理能力上需要下更大气力。

——2013年2月17日,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的讲话

——提高党的执政能力建设是推动国家治理体系更加有效运转的关

键。执政能力建设是党的建设重要组成部分。在党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中,必须加强党的执政能力建设。习近平同志指出,“只有以提高党的执政能力建设为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。”

——党的建设是全面深化改革社会主义方向的保证。习近平同志强调:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须完整理解和把握全面深化改革的总目标,这是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是中国特色社会主义道路。”中国特色的国家治理体系和治理能力现代化,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,而是走中国特色社会主义道路。坚持全面深化改革的社会主义方向,关键在一个有着高度道路自信和高超拒腐防变能力的党。这就需要不断推进党的建设新的伟大工程,树立起适应国家治理体系和治理能力现代化需要的优良党风。

——坚定的制度自信为吸收方方面面的国家治理好经验、好做法提供了基础。习近平同志强调:“中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族,在漫长历史进程中,不断学习他人的好东西,把他人的好东西化成我们自己的东西,这才形成我们的民族特色。”因此,其他国家和地区在国家治理方面的有益经验,也能够为我所用。推进国家治理体系和治理能力现代化这一宏大工程,不能急躁,不能冒进。习近平同志专门叮嘱:“我国国家治理体系需要改进和完善,但怎么改、怎么完善,我们要有主张、有定力。”我们的主张、我们的定力来自于哪里?那就是中国共产党人高度的

制度自信！习近平同志指出：“没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”

——优良的党风又是推进国家治理体系和治理能力现代化必不可少的关键要素。习近平同志强调：“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件。”国家治理体系和治理能力的现代化，归根到底还是需要人去推动、人去实施，优良党风的重要意义因而不言而喻了。推进国家治理体系和治理能力现代化首先与优良学风相关。习近平同志强调，在学习理解上，要防止一知半解、断章取义、生搬硬套。“一知半解”、“断章取义”和“生搬硬套”，恰恰都是浮躁学风的体现，都是改造学风时必须克服的。推进国家治理体系和治理能力现代化还与扎实的政风相关。对于如何落实文件，习近平同志指出：“在贯彻落实上，要防止徒陈空文、等待观望、急功近利，必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识抓实、再抓实。”习近平同志的讲话，对于党风建设提出了高要求、严标准。

党的建设和国家治理是一体两面的关系，党的建设的成就能够更加有效地推进国家治理体系和治理能力现代化，国家治理体系和治理能力现代化也不断地推动党的建设上升到新高度。贯彻落实八项规定作为抓党的建设的切入口，通过管住党员干部的行为提升了党风。一些党员干部身上的“骄”、“娇”二气淡了，务实之风强了，“立党为公、执政为民”的观念更加明确了。党员干部和国家机关在政绩观、发展观、群众观方面存在的一些问题也在悄然间发生了变化。

## 不以 GDP 论英雄

GDP,国内生产总值(Gross Domestic Product)的简写,是指一定时期内(一般是一季度或一年),一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值。GDP 被公认为是衡量国家经济状况的最佳指标。GDP 本是衡量一个地区经济发展状况的指标,但由于 GDP 也是国内考察地方党员领导干部政绩的关键指标,因而 GDP 的作用也在不断地异化。GDP 成为干部的指挥棒,“唯 GDP 论”被一些地方的党员领导干部奉若至宝。为了增加 GDP、为了招商引资,各地奇招、怪招不断。片面追求 GDP 所导致的环境破坏、资源枯竭、耕地荒芜以及城市大拆大建等现象屡见不鲜。一些地方党委和政府为了出 GDP、出政绩,盲目举债搞工程、留一堆“烂账”给后任,既浪费了资源,破坏了经济社会可持续发展,又严重败坏了党和政府的形象,扭曲了党和政府“为人民服务”的宗旨。



### 理论链接

要坚持全面、历史、辩证看干部,注重一贯表现和全部工作。要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。

——2013年6月28日至29日,习近平同志在全国组织工作会议上的讲话

在落实八项规定的同时,各地按照全面深化改革的要求,将八项规定的精神融入到“政绩观”更新的过程中。十八届三中全会《决定》指出:“完善发展成果考核评价体系,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重,更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状

况。”2013年12月,中组部发布《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》,改革与完善干部考核评价制度,促进各级领导干部树立正确的政绩观。

——“不搞GDP排名”。不再单纯地以GDP来衡量下级单位的发展成效,全面综合地考察地方党政领导班子和领导干部的政绩,不搞地区GDP指标的排名。

——干部政绩考核指标更加多元、更加全面。改变“一刀切”的政绩考核评价,设置差别化的考核指标,把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容。强化约束性指标考核,加大资源消耗、环境保护、消化产能过剩、安全生产等指标的权重。更加重视科技创新、教育文化、劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况的考核。

——部分地区不再将GDP作为考核指标。取消限制开发区域考核GDP。对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区,分别实行农业优先和生态保护优先的绩效评价,不考核GDP等指标。对禁止开发的重点生态功能区,全面评价自然文化资源原真性和完整性保护情况。对生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消GDP,重点考核扶贫开发成效。

——政绩考核更加关注长远。把政府负债作为政绩考核的重要指标。强化任期内举债情况的考核、审计和责任追究,防止急于求成,以盲目举债搞“政绩工程”。注重考核发展思路、发展规划的连续性,考核坚持和完善前任正确发展思路、一张好蓝图抓到底的情况,考核积极化解历史

遗留问题的情况,把是否存在“新官不理旧账”、“吃子孙饭”等问题作为考核评价领导班子和领导干部履职尽责的重要内容。

——既考核“尽力”也考核“量力”。对政绩进行综合分析。全面历史辩证地评价领导班子和领导干部的政绩。既考核尽力而为,又考核量力而行,注意识别和制止“形象工程”、“政绩工程”,防止和纠正以高投入、高排放、高污染换取经济增长速度,防止和纠正不作为、乱作为等问题。

——选拔干部不简单以 GDP 论英雄。不能简单地把经济增长速度与干部的德能勤绩廉划等号,将其作为干部提拔任用的依据,作为高配干部或者提高干部职级待遇的依据,作为末位淘汰的依据。

——强化离任审计和责任追究制度。对拍脑袋决策、拍胸脯蛮干,给国家利益造成重大损失的,损害群众利益造成恶劣影响的,造成资源严重浪费的,造成生态严重破坏的,盲目举债留下一摊子烂账的,要记录在案,视情节轻重,给予组织处理或党纪政纪处分,已经离任的也要追究责任。

——规范和简化工作考核。解决多头考核、重复考核、繁琐考核等问题,简化考核程序,提高考核效

## 知识链接

### GDP 含金量和 绿色 GDP

GDP 含金量,是 GDP 质量的直观表征,它体现了 GDP 的“民生含量”,其具体计算方法是当地居民平均收入除以同期人均 GDP。专家普遍认为,GDP 含金量可以在一定程度上体现国民幸福的程度,反映真实的富裕水平。

绿色 GDP,就是从现行统计的 GDP 中,扣除由于环境污染、自然资源退化、教育低下、人口数量失控、管理不善等因素引起的经济损失成本,从而得出真实的国民财富总量。

GDP 含金量和绿色 GDP 都是比较健康的 GDP,体现了一种新的政绩观。

率。精简各类专项业务工作考核,取消名目繁多、导向不正确的考核,防止考核过多过滥、“一票否决”泛化和基层迎考迎评负担沉重的现象。

《通知》从政绩考核和重构评价指标体系的高度,直指“唯GDP论”的政绩观,促进“新政绩观”的形成,也减轻了地方党政领导的GDP压力,有利于改变片面追求GDP的做法,更加注重民生福利和生态环境,更加注重GDP含金量和绿色CDP,加强经济增长的内涵与质量。

### 为建设美丽中国创造更好生态条件

环境问题关乎人民身体健康,关乎子孙万代。以往不重视环境,以破坏环境、耗费资源为代价的经济发展方式,已经引发了社会各界的深层次反思。近些年来,国内因环境问题引发的群体事件越来越多,反映了人民



上图:湮没在雾霾中的北京东三环建筑群。

下图:蓝天下的北京东三环建筑群。(新华社记者罗晓光摄)



群众对环境问题的极大关注。加强环境保护,推进生态文明建设,为建设美丽中国创造更好的生态条件,成为全党和全国人民都十分关注的热点问题。

2013年5月24日,中央政治局专门以“推进生态文明建设”进行集体学习。习近平同志在主持学习时强调,要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

2013年,雾霾天笼罩全国,“PM2.5”成为街头巷议的热门词汇。河北省是全国雾霾最为严重的省份。据媒体报道,国内污染最重的城市扎堆河北,十大污染城市河北有七个。在对全国74个以新的空气质量标准评价的城市里,石家庄2013年头四个月连续排名倒数第一第二,其中两个月倒数第一。河北省委书记周本顺同志介绍:“习近平总书记几次问到这个问题,我和庆伟同志(河北省省长张庆伟)及各位常委都有一种脸红、出汗、坐不住的感觉,这顶帽子压得我们抬不起头来,也压得河北抬不起头来。”

空气污染是环境恶化的集中体现,而环境恶化的背后是不合理的产业结构。河北省省长张庆伟介绍,2012年河北省钢铁、建材、电力行业二氧化硫、氮氧化物排放量达86.2万吨和99.1万吨,分别占全省排放总量的64.3%和56.3%。不合理的工业结构,尤其

#### 知识链接

##### PM2.5

指环境空气中直径小于等于2.5微米的细颗粒物。它能较长时间悬浮于空气中,对空气质量和能见度等有重要的影响。与较粗的大气颗粒物相比,PM2.5粒径小,面积大,活性强,易附带重金属、微生物等有害物质,对人体健康和大气环境质量的影响更大。

是钢铁工业是河北省环境恶化的关键所在。钢铁产业又是河北财政的“钱袋子”。据统计,2012年,河北省的钢铁产能和产量均超过全国的四分之一,占河北省GDP的13.9%,钢铁企业上缴税收405亿元,占河北省财政收入的11.6%。

不合理的产业结构导致了不合理的能源结构。煤炭在河北能源消费结构中占据主导地位,这也是河北以“煤烟型”为特征的大气污染形成的主要原因。省会石家庄市一年消耗煤炭5000万~6000万吨,相当于近3个北京市的消耗量。唐山市一年燃煤超过9700万吨,几乎相当于湖北省一年的燃煤量(1.1亿吨)。以煤炭为主的能源结构,导致了以“煤烟”为主要污染源的大气污染。

“省委省政府以‘壮士断腕’的勇气来解决问题。”河北省省委常委、常务副省长杨崇勇如是说。为此,河北省拿自己的“钱袋子”开刀,制定了《河北省钢铁产业结构调整方案》,已经上报国家发改委。根据这份方案,河北省的钢铁产能将用5~8年时间,从现在的6000万吨压缩至2000万吨,对于完不成任务的市县领导将追究责任。空气污染治理不好,就要丢官帽子。2013年9月12日,国务院办公厅印发《大气污染防治行动计划》,号称“史上最严”的空气治污计划。环境保护部等六部委发文,建立京津冀区域协作防治大气污染的机制。10月中旬,中央财政安排50亿元资金用于京津冀蒙晋鲁六个省份的大气污染治理工作,其中超过50%划拨给河北省。

河北省治理大气污染只是全党全国加强生态文明建设的一个缩影。2013年,全国加强治理以大气污染为代表的环境污染,在河流、湖泊、森林等污染防治领域,都取得了较大的成果:广东通过《南粤水更清行动计划》,大力投入治理珠江水环境;山东潍坊实施“三八六”环保行动,着力打造绿色生态、美丽幸福的北方水生态文明城市;湖北通过最严“水法”,捍

卫“千湖之省”……“宁愿经济发展慢一点，也要保护生态环境”的观念已经深入人心。

### 让简政放权成为持续改革行动

“八个部门管不住一头猪”、“办准生证比生孩子还难”、“投资设厂要盖 100 多个章子”。部门职能重叠、审批程序繁琐等问题一直困扰着人民群众。“收起钱来都来了、管起事来都没了”，一些群众编出歌谣反映一些部门办事相互推诿、以收费代管理的官僚习气。

2013 年 2 月 26 日至 28 日召开的十八届二中全会稳步推进大部门制改革，对减少和下放投资审批事项、减少和下放生产经营活动审批事项、减少资质资格许可和认定、减少专项转移支付和收费、减少部门职责交叉和分散等做出重大部署。2013 年 3 月 10 日，十二届人大一次会议通过新的《国务院机构改革和职能转变方案》，按照大部门制的要求，对国务院机构进行再次调整：国务院部委调整至 25 个，在食品安全、新闻出版、海洋事务和能源事务等领域建立职能有机统一的“大部门”，理顺相应的监管体制。十八届三中全会的《决定》再次指出，进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。

2013 年一年间，“简政放权”成为国务院工作的主题词之一。一年内，国务院常务会议多次决定取消或下放一批审批事项，有 221 项审批事项被取消或下放。这些事项大多集中于投资领域，其中不乏过去认为“含金量”较高的项目，如企业投资扩建民用机场项目的核准、企业投资城市轨道交通车辆、煤炭经营企业审批等。2014 年 1 月 8 日，国务院召开常务会议，对行政审批事务再次进行重大改革，审批事项逐步向“负面清单”管理迈进，做到审批清单之外的事项，均由社会主体自行决定。“负面清单”

预示着“简政放权”已经从单纯的取消和下放行政审批事项这一“量”的方面,向着改革行政审批体制“质”的方面转变。

简政放权给人民群众带来了实惠和方便。山东省济南市某药房的负责人说:“以前办理药品经营质量规范认证,需要层层上报到省食品药品监督管理局,前后至少要等一个月。现在下放到了市局,办理只需一星期,省时省力!”2012年12月27日,广东省在深圳、珠海、东莞和佛山市顺德区推进商事登记制度改革,允许零资本注册,同一地址可以注册为多家公司的驻所,经营范围除许可经营项目需凭批准文件外,一般经营项目可以自主经营。“零门槛”注册公司,给市场主体松了绑。

一些群众对简政放权也提出担忧,一些事情政府不做了,是不是没人管了?为了在取消或下放行政审批后继续发挥政府的监管职能,山东省在简政放权后,将后续监管提上议事日程。山东省为行政审批建立“红绿灯”制度,绿灯是正常办理的审批项目,黄灯预示着审批项目将要超过办理时限,红灯则表示部门或当事人在办理过程中已经出现了违规情况。“红绿灯”制度有效地显示了行政审批事项的办理状态,在“简政放权”的条件下,发挥着政府的监管作用。

“简政放权”不是“一阵风”,而是持续性的改革行动。“开弓没有回头箭,下一步还要继续推进,以更大的勇气和智慧,坚决打好这场攻坚战”。中央政治局常委、国务院总理李克强这样解说政府职能转变与简政放权。

### 切实解决“办事难”、“办事慢”问题

“总有一种理由拒绝你”,大凡去政府部门办事的人都有过“门难进、脸难看、话难听、事难办”的经历。“办事难”、“办事慢”,已经成为一些部门的通病和痼疾。这一问题不仅影响了群众利益,也严重损害了政府部门和国家机关工作人员的形象。

2013年10月11日,中央电视台《焦点访谈》节目播出《证难办、脸难看》节目,直指“办事难”、“办事慢”的问题。这期《焦点访谈》节目反映了河北武邑和江苏丰县的两起典型案例。北漂小伙小周为办护照,从北京往返老家河北武邑6次,跑了3000多公里,被无端索要与办护照无关的各类证明,浪费了大量金钱和时间。为小周办理护照的政府机关工作人员态度极其恶劣,办起事来显得很不耐烦。“拿着一点权力就玩弄百姓”,办事的小伙小周感慨道。同小周一样遭遇的,是毕业后准备回家乡创业的江苏小伙小狄。小狄为办营业执照和法人执照的事,来往县工商局和镇工商分局11次之多,被两个部门来回推,最后只拿到两张空白营业执照,不仅浪费了时间和金钱,也错过了投资的最佳时机。

节目播出后,在社会各界引发了强烈反响。相关地方的党委政府及其工作部门立即行动起来,节目反映的事件获得了迅速解决。河北省省长助理、公安厅厅长董仚生表示:“谁给人民群众找麻烦,我们就一定让他有麻烦。”河北、江苏的相关人员都被给予党纪政纪处分,相关领导也因此承担了领导责任。河北省石家庄市专门出台《关于着力解决窗口服务部门“门难进、脸难看、话难听、事难办”的意见》,要求职能部门“四清”、“四办”:咨询事项一次说清、办事程序一次讲清、填报表格一次给清、能办事项一次办清;该办的事坚决办、能办的事立即办、难办的事想法办、涉外的事协调办。

2013年11月5日,公安部召开专题会议,强调下决心解决突出问题,方便群众办事,特别是要把解决广大群众反映强烈的办户口难、办证难问题作为改进作风的突破口,进一步简化办事程序,方便群众办证、办户口,做到:“对群众户籍信息明显存在逻辑错误的,要按照实情马上改;对属于过去登记错误的,要主动检查主动改;对群众申请办理户口等符合政策规定、但手续材料不齐的,要提供书面清单,一次性告知群众补充事项,可以



武汉市民之家外景。(新华社发)

不开证明的不要让群众开证明,可以一趟解决问题的不要让群众跑两趟,可以不回原籍办理手续的不要让群众来回往返;对确有困难、行动不便的群众,要尽可能地提供预约上门办事办证服务。”

为了解决“办事难”、“办事慢”的问题,一些地方想方设法,采取将有行政审批权的部门相对集中办公的办法来方便群众。武汉市 2012 年投入使用的“市民之家”,就是这方面的典型代表。市民之家将武汉市有行政审批权的部门,按照办理事项的类别予以整合,已有 66 家单位进驻,设立 318 个受理窗口,办理 426 项行政审批和公共服务事项,同时提供餐饮、邮局、银行、照相、复印等便利服务,与公交站、地铁站对接,极大地方便了办事群众。武汉市一位事业单位职工因私办理护照,原以为至少得一天时间,结果在武汉市民之家仅用了 20 分钟即全部办好,大大节约了时间。习近平同志考察湖北期间,曾专门到市民之家考察,对市民之家留

下了深刻的印象。习近平同志说：“武汉市民之家很恢弘、很宽敞。为老百姓服务的场所、便民利民的场所搞得好一点，我看着心里舒服。如果是‘官衙’搞得堂皇富丽，我看着不舒服。”

切实解决“办事难”、“办事慢”的问题，扫清多年来机关作风养成的痼疾，还需要各部门下大力气，在“简”与“俭”上下足功夫，进一步提高认识，摆正自己的位置，简化不必要的程序，提高工作人员的素质，真正地将办事群众放在心上。

治党以俭，治国以勤。八项规定从巩固党执政地位的高度，对新时期党在长期执政条件下，如何改善党风政风提出了新要求、高要求和严要求。从各地落实八项规定的实际情况来看，八项规定颁布后，猛药灵、出拳狠、陋习改、新风立，党风政风都有了很大的改观，党和政府的形象在人民群众心目中有了进一步的提升，执政地位获得了提高和巩固。党的作风硬了，党执政的信心就更足了，人民群众的满意度也更高了，中国共产党更加能够理直气壮地带领全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。八项规定在中国共产党探索破解“历史周期律”的道路上，写下了浓墨重彩的一笔。

## 第四章

# 新风尚：八项规定与社会风气的转变

---

毛泽东同志在名篇《整顿党的作风》中指出：“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。党外有这种不良风气的人，只要他们是善良的，就会跟我们学，改正他们的错误，这样就会影响全民族。”党风政风引领民风社风。好的党风政风，将推动社会风气的转变。八项规定实施以来，在新一届党的领导集体率先垂范下，党风政风发生了显著的变化。勤俭、务实、高效、亲民，八项规定创造了中国共产党治国理政的新气象。在优良党风政风的引领下，社会风气焕然一新。八项规定不仅塑造了良好的党风政风，也使得人们能够重新拾回和弘扬中华好传统。

### 一、大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统

曾几何时，由公款消费带动的奢靡之风产生了奢侈、浪费的社会风气。

大摆筵席、豪华晚会、高档烟酒等奢侈品消费,成为“撑面子”、“做场子”的重要方式。中华民族勤俭节约的优秀传统逐渐被丢弃了。八项规定颁布后,公款消费得到了抑制,奢侈浪费的奢靡之风获得了根本扭转。在八项规定的带动下,餐桌上的剩菜少了,饭后打包的多了;豪华铺张的各类文艺演出和晚会少了,群众演艺活动多了;高档烟酒的价格降了,理性消费的人多了,中华民族勤俭节约的优秀传统重新回来了。

### “光盘行动”:遏制“舌尖上的浪费”

“谁知盘中餐、粒粒皆辛苦。”这是几乎每个人都学过的唐诗,它提醒着我们要节约粮食,反对浪费。然而,由于种种原因,我国“舌尖上的浪费”已经到了触目惊心的程度。2012年年底,广东东莞的一家餐厅内,顾客刚走,餐桌上的菜基本未动,整盘的烤鸭、多宝鱼等只能“一倒了之”。“他们觉得菜点少了,或者饭后打包没面子”,餐厅服务员说,“其实我们看了也很觉可惜,但没有办法,只能倒掉。”据联合国世界粮食署中国区代表黄安生介绍,中国餐饮业每年浪费的粮食可以养活全世界2亿人。

2013年1月初,网络上一个名为“IN\_33”的社团发起名为“光盘行动”的节约运动,号召“从我做起,今天不剩饭”。以“节约粮食”、“反对浪费”为主题的活动在社会上自发地开展起来。

2013年1月28日,新华社报道,习近平同志在新华社一份《网民呼吁遏制餐饮环节“舌尖上的浪费”》的材料上作出重要批示,批示指出:“从文章反映的情况看,餐饮环节上的浪费现象触目惊心。广大干部群众对餐饮浪费等各种浪费行为特别是公款浪费行为反映强烈。联想到我国还有为数众多的困难群众,各种浪费现象的严重存在令人十分痛心。浪费之风务必狠刹!要加大宣传引导力度,大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统,大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念,努力使厉行节约、反对浪费在全社



“光盘行动”的志愿者手拿餐盘喊出“厉行节约，反对浪费”的口号(上图，2013年1月27日摄)；北京石景山区一饭店，胡玉兰大妈(左五)一家人吃过年夜饭后展示空盘空碗(下图，2013年2月9日摄)。(新华社发)

会蔚然成风。各级党政军机关、事业单位，各人民团体、国有企业，各级领导干部，都要率先垂范，严格执行公务接待制度，严格落实各项节约措施，坚决杜绝公款浪费现象。要采取针对性、操作性、指导性强的举措，加强监督检查，鼓励节约，整治浪费。”

习近平同志的重要批示在社会各界引发了强烈反响。“光盘行动”与落实习近平同志重要批示精神结合起来，向“舌尖上的浪费”宣战。



### 理论链接

我国餐饮浪费包括其他方面的浪费现象的确触目惊心、令人痛心！究其原因，公款吃喝、商务宴请和居民家庭食物浪费日益严重，饮食消费观念不当、公款消费缺乏监督等是重要原因。广大干部群众对餐饮浪费等各种浪费行为特别是公款浪费行为反映强烈。“俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵。”勤俭是我们的传家宝，什么时候都不能丢掉。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。

——2013年1月22日，习近平同志在第十八届中纪委第二次全体会议上的讲话

作为餐饮行业的主管部门，商务部召开电视电话会议进行部署，提出旅游饭店建立点餐提示制度、打包服务制度，推进自助餐和分餐制。国家旅游局要求，旅游饭店行业要清理规范最低消费、包间费等额外收费，减少不合理的餐饮支出，建立节俭用餐激励机制，各家餐饮企业可以因地制宜创新形式，对节俭用餐的消费者给予奖励。中国旅游饭店业协会和中国烹饪协会表示，适时开展“节约之星”活动，餐饮行业要转变服务模式，发展网络订餐、半成品餐和外卖快餐等餐饮，加快推进早餐工程、社区快餐和单位团餐等便民餐饮的发展。

合理点菜、饭后打包，成为绝大多数消费者响应“光盘行动”的主要方式。少点一份菜、自带打包盒等，成为一些人在外就餐的新时尚。青岛市民小张是一位公司白领，平时经常在外吃饭，原来在外吃饭时总觉得菜点少了或者吃完后打包，在面子上不好看，甚至不剩一点都觉得没面子。现在为了响应“光盘行动”，每次在外吃饭时都主动少点一个菜，主动打包。“现在‘光盘’才是真面子！”小张如是说。在西安，饭后打包成了餐饮新时尚。一些酒店不仅打包盒不收费，而且还为打包的顾客提供小礼品。

一名知名餐饮企业的董事长称,餐桌上的浪费除了中国人的面子消费观外,餐饮企业也要负一定责任,如酒店包房设最低消费,服务员收开瓶费和服务费,点菜员推销酒水和菜品有提成等,都是在引导顾客多消费、高消费。很多餐饮企业响应中央号召,站在社会责任的高度,主动约束自己,引导消费者合理消费。



在宁夏回族自治区贺兰县,当地纪委的工作人员在县城一家高级酒店向服务员询问豪华包厢内的顾客情况。(新华社记者彭昭之摄)

在武汉市,小蓝鲸、太子轩、湖锦、艳阳天等十多家酒店发出《文明餐桌行动》的倡议书,提出5条倡议,引导新的消费方式。这5条倡议包括:向顾客提供免费的打包盒,鼓励消费者将未吃完的餐食打包;实行“N-1”点菜模式,10个人只点9个菜;多推例份菜;提倡“中餐西吃”,实行分餐制,等等。在吉林省长春市的一家饭店内,“多来半份菜,经济又营养”、“餐后打包最时尚”的提示牌随处可见。在这家饭店用餐的市民表示,由于这家饭店提供“半份菜”,不仅菜价降低了,而且消费者也可以增加选择。兰州市100家重点餐饮企业也发出《开展“文明就餐,杜绝浪费”行动倡议书》,倡议兰州市的餐饮企业做到“两句话提醒”,即在顾客点餐时,提醒顾客“请注意适量点餐,不够再加”、“本店提供打包餐盒”。“两句话提醒”实施后,兰州市餐饮浪费大幅度回落,起到了引导消费者理性消费的目的。

烟台大学学生食堂的保洁员吴明华在“光盘行动”后,坚持和其他六名同事吃学生们剩下的馒头和米饭。“我们那一代是节约型的,他们这一代是消费型的”,吴明华说。同吴明华一起吃剩饭的保洁员张明也说:“现在

孩子们生活水平和知识水平都够了,但一些优良传统却丢了,希望大家都多点节约,少点浪费。”正是为了教育同学们爱惜粮食,吴明华和他的同事们才坚持吃学生的剩饭。听说了食堂保洁员的事迹后,烟台大学的同学们更加自觉地爱惜粮食、反对浪费。数学院的何文豪同学说:“自己有时候吃饭也会剩下,现在感觉心里有愧。”烟台大学食堂的刘经理十分钦佩吴明华等人的行为,他说:“在他们的观念里浪费食物等同犯罪,所以他们不是‘可怜’而是可敬。”

“光盘行动”实施以来,在社会各界的共同努力下,“光盘”成为很多消费者的主动选择。“节约粮食、反对浪费”的餐饮新风尚已经深入人心,“舌尖上的浪费”虽然在短时间内不可能完全禁绝,但已经获得了相当程度的遏制。

### 让艺术回归人民

奢华的舞台、铺张的排场、耀眼的灯光、漫天的烟火,这是很多人对于某些文艺演出的印象。所谓的“明星”歌还没有开唱,就前呼后拥地耍耍大牌。“过去是‘台上一分钟,台下十年功’,现在是‘台下十年功,不如台上三分钟’”,一些群众对“明星”天价的出场费和低下的作风提出质疑。夸张的打扮,暴露的衣着,“以丑为美”,还有一些群众对格调低下、媚俗的节目提出批评。一些地方政府还把文艺演出办成了“政绩工程”、“形象工程”,而艺术作品的投资商也将文艺演出的门票送给政府部门的工作人员,助长了不正之风。

文艺演出本是向人民群众展示艺术成就的重要形式,然而,一些文艺演出已经背离了人民,成为“明星”作秀、炒作的舞台,因而也背离了艺术本身。2013年8月,中宣部、财政部、文化部、审计署、国家新闻出版广电总局联合发出通知,要求制止豪华铺张,提倡节俭办晚会,禁止用公款办

豪华晚会,各地办晚会“不讲排场、比阔气、拼明星”。“节俭办晚会”的通知,是八项规定在文艺界的具体体现,吹来了“节俭办晚会”之风。

### 理论链接

我们的财力是不断增加了,但决不能大手大脚糟蹋浪费!要坚持勤俭办一切事业,坚决反对讲排场比阔气,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。各级领导干部要时刻把群众的安危冷暖放在心上,多想想困难群众,多想想贫困地区,多做一些雪中送炭、急人之困的工作,少做些锦上添花、花上垒花的虚功。在我们社会主义国家,决不能发生旧社会那种“朱门酒肉臭,路有冻死骨”的现象。

——2013年1月22日,习近平同志在第十八届中纪委第二次全体会议上的讲话

2013年8月31日,全国第十二届运动会在辽宁沈阳开幕。这是“节俭办晚会”通知发布后,第一个有着全国影响力的大型活动。为落实“节俭办晚会”的精神,“十二运”组委会制定了“全民参与、回归体育、节约朴素”的方针,一改六运会以来晚上办开幕式的惯例,改在白天办开幕式,节约了灯光费用,也没有燃放焰火。同时,开幕式还取消了原定的大型文艺演出,而是改为深受群众欢迎的全民健身展示,从而大大压缩了开幕式总时长度。点燃火炬的仪式也是简朴大方,没有搞令人炫目的特效。据统计,“十二运”开闭幕式的预算为900万元,仅为原计划的十分之一,参加开幕式全民健身展示的人员也都是来自于基层学校、社区,一名专业演员也没有。为了体现“节俭”的精神,“十二运”开幕式没有用鲜花,而是用绢花,每位参加“十二运”的志愿者也只发一套衣服。正是因为这些原因,“十二运”也被称为“最节俭”的全运会。

2013年的中秋晚会,是“节俭办晚会”通知发布后,由中央电视台举办的第一场大型文艺演出,为体现“节俭办晚会”的精神,这场中秋晚会下

足了功夫,让民族的传统节日回归群众。在经费上,这场中秋晚会的花费比去年少了50%,布景依托举办地梅州特有的客家文化,利用演出现场圆形围龙看台的有利条件,营造出“客家围龙屋”的氛围,简朴、清新,没有奢华铺张的“大制作”,但仍不失品位。在演出形式上,采取舞台表演和外景小分队直播连线、下基层慰问等结合的形式,使得晚会更加接近基层、接近群众。在参演的演员中,大量起用来自草根的演员,向“天价明星”说不,还有一批当地学校、社区的群众演员参加演出,体现了“节俭晚会”、“全民晚会”的特色。

根据“节俭办晚会”的精神,国家新闻出版广电总局下文,严格管控央视及各大地方卫视的“跨年”、元旦和春节联欢晚会,同一时间不得出现超过三台晚会,且各家地方卫视只能在这三台晚会中选择一台来办。因此,往年在元旦热闹非凡的“跨年”晚会,在2014年被大部取消,农历马年春节只保留了中央电视台主办的春节联欢晚会,取消了传统的“双拥”晚会、文化部春节联欢晚会和公安部春节联欢晚会,就是最终举办的晚会,在舞美灯光、制作场面以及明星阵容上都有所缩减,较之往年大大节约。

“节俭办晚会”也获得了演出商的力挺。成都演艺集团董事长业丹说:“奢华浪费、竞相攀比,让一些晚会变成纯粹烧钱的舞台。而这样的舞台传达出来的价值观实在令人堪忧。”有多位演出商表示“节俭办晚会”的通知很及时,有利于促进明星出场费的理性回归,能够让演出商投资做正规的营业性演出。

“节俭办晚会”,促进了演艺市场走出喧嚣,走向真正的市场化、正常化运行,使得更多的文艺工作者能够在浮华之后,认真思考艺术的真谛,让人民群众能够欣赏到艺术最本真的一面。从这个意义而言,“节俭办晚会”不仅没有湮灭和限制艺术,反而让艺术回归人民,增强了艺术的生命力。

## 遏制高档消费品的非理性涨价

改革开放三十年,生活水平节节升高,一部分人已经不满足过去的“温饱”,而是开始追求更有品位、更上档次的生活,奢侈消费开始走入普通群众的生活,这本是一个正常的现象,只要控制在一个合理的限度内,由市场调节,不仅不是坏事,而且是反映我国人民生活水平提高的好事。但是,由于请客送礼、贪污受贿,甚至滥用公款消费等不正之风影响,高档消费品出现了非理性的涨价,价格不断攀高,背离了正常的市场规律和价值规律。高档消费品的非理性涨价,本质是权力价格的上涨。高档奢侈品的非理性涨价,以白酒为甚。八项规定对公款消费和公务接待作出严格规定后,带动持续上涨的高档白酒价格回落,高档消费品的非理性涨价趋势获得了遏制。

中国有着悠久的酒文化,一些名酒好酒浓香醇郁,深受人民群众的喜爱,也曾经创造了世界级的荣誉。但是,高档白酒的消费也迎合了某些人“讲排场”、“好面子”的虚荣心理,这些高档酒的价格也被人为推高。茅台酒,是驰名世界的中国名酒。茅台酒的价格在2013年大起大落,如坐过山车一般。资料显示,2006年,53度茅台酒的价格是每瓶380元,而从2007年开始,茅台酒以每年超过100元的涨幅大幅上涨。仍以53度茅台酒为例,2007年的价格是每瓶570元,2008年的价格是每瓶720元,2009年每瓶涨到了838元,而到2010年每瓶就超过了1000元。2011年和2012年是茅台酒暴涨的年份,2011年一瓶茅台酒的价格超过1500元,2012年初则涨到了2376元。这还是普通包装的茅台酒,如果再贴上“年份酒”、“原浆酒”等标签,一瓶酒的价格还要更高。暴涨背后是“一酒难求”,尽管价格不断攀升,但普通人想要买到一瓶真正的茅台酒并不容易。消费茅台酒,显然已经超出了普通老百姓的承受能力。

2012年底,根据八项规定的要求,公务接待不准上烟酒,高档白酒的用

量大幅下降。加上对贪污腐败行为打击力度的加大,高档白酒的价格也出现了下降。茅台酒作为高档白酒的代表,价格也是首当其冲地开始大幅下降。2013年,茅台酒的价格普遍跌破1000元,部分地区价格甚至跌到了780元,回归到了2008年的水平。茅台酒的理性回归,也导致茅台镇的一些酒厂生意欠佳。据媒体报道,茅台镇原来漫山遍野的酒厂有接近一半处于停产状态。“躺着挣钱的时代已然结束。”一位茅台镇酒厂的投资者说。

茅台及茅台镇只是众多高档白酒价格非理性上涨势头被遏制的一个缩影。在成都,2014年,与茅台酒齐名的五粮液原来非理性上涨的价格大幅回落。一瓶52度的五粮液售价660元,是2013年初价格的一半。“现在500元以上的酒已经卖不动了。”江苏一位高档白酒的代理商说。武汉的一位白酒代理商更是用“萧条”来形容高档白酒市场的冷清,他说:“我们现在已经没有公款消费的业务了,以后也不打算做这方面的生意了。”

与高档白酒“价量齐跌”遭遇类似的,还有高档香烟。2014年马年春节期间,这些高档烟酒遇冷,从高档烟酒的销售门店就可窥见一斑。在内蒙古自治区呼和浩特市的一家烟酒销售商店里,除了烟酒外,牛奶、水果、饮料也摆上了货架。“必须寻求转变,”门店的老板说,“这也是没有办法的办法,好几百的酒和烟几乎卖不动,现在我们进也不敢进,原想过年卖一些,现在看来希望不大。”根据媒体在超市等卖场所作的调查,现在最畅销的是那些价格中档的烟酒,高档烟酒几乎卖不动。一位消费者的话也印证了上述说法:“过年买酒要么是自己喝,要么是给家人的礼物,喝点酒是为了喜庆,没必要那么贵。”新华社首席烟草行业分析师徐云波说,这次颁布的禁烟令,可以说是史上最严厉的,以往是限制官员买和送,这次是禁止,绝大多数官员不敢触碰高压线,最起码公众场合是不敢了,天价烟肯定要走下坡路了。

除高档烟酒外,其他高档消费品也遭遇了“寒流”。在兰州经营高档皮具的王先生说:“过去的高档皮具很少有人拿现金买,都是各单位发的

或别人送的提货卡直接提货，现在这些都没有了，只能抓紧时间搞些打折促销活动，把库存赶快清掉。”在浙江湖州经营高档海鲜的高女士也说，由于公款消费少了，海鲜根本卖不出价，只能降价处理。

高档消费品价格非理性上涨趋势被遏制，体现出在八项规定的作用下，高档消费、奢侈消费的需求被遏制，勤俭节约、理性消费的民风社风重新占据主流，高档消费品以往虚高的价格水分被挤出来了。尽管高档消费品的价格比普通消费品仍要高出很多，但在八项规定的影响下，消费需要已经大大下降，非理性上涨的价格也回落至相对理性的价格区间。

重拾勤俭节约的中国好传统，戒除奢侈和浪费的不良习气，推动“尚勤俭”、“讲节约”重新成为社会主流意识，是八项规定出台后，给社会风气带来的最大变化。

## 知识链接

飞入寻常百姓家

出自唐刘禹锡的  
《乌衣巷》，全诗是：

朱雀桥边野草花，  
乌衣巷口夕阳斜。  
旧时王谢堂前燕，  
飞入寻常百姓家。

## 二、飞入寻常百姓家

八项规定带动党风政风的好转，也带动一些产业的优化。体民生、接“地气”，让过去曾经高高在上，甚至为少数人服务的产业转型，让“旧时王谢堂前燕”，能够“飞入寻常百姓家”，成为八项规定为社会风气带来的另一重要变化。从相关产业的转型，到新闻媒体更加深入基层、深入群众，人民群众身边的点点滴滴，都体现了八项规定所带来的社会新

风尚。

## 亟待转型的十大产业

八项规定严肃党风政风,严禁滥用公款,必然触动一部分人的利益,尤其是那些曾经依靠公款消费生存的群体的利益。总的来说,八项规定对我国十大产业产生了重大的影响。

——制酒业。由于八项规定对“三公”消费的限制,以及相关配套规定对使用公款购买白酒的禁止,高档白酒需求骤降,销量惨淡。以“三公”经费为主要购买资金、以公务接待支撑销量、以“年份酒”、“特供酒”等概念炒作价格的白酒“高价”时代结束。以茅台酒和五粮液为代表的高档白酒价格下降幅度接近 50%,呈现出“价量齐跌”的态势。有业内人士呼吁,制酒业应当借此契机调整经营策略,推动白酒的理性消费。

——烟草业。从中央到地方,有关公务接待的规定都禁止使用公款购买香烟,中央还专门发文要求党政机关及其工作人员禁烟。国家烟草专卖局在 2013 年一个月内两次发出紧急通知,要求强化监管每条价格超过 1000 元的“天价烟”,对发现社会零售商户有明码标价或实际售价超过每条(200 支)1000 元的香烟,要求相关烟草企业立即停止被查卷烟牌号规格的供货。

——高端餐饮行业。高端餐饮业受八项规定的影响最为直接。全国知名高端餐饮品牌“湘鄂情”2013 年前三季度报告显示亏损 3.03 亿元,在北京关闭 8 家门店,净利润下降 340%。杭州某知名饭店的一位管理人员也说:“八项规定对高端餐饮行业的冲击非常大,以前我们店大概有四

成左右的消费来自于公务宴请,但从2012年底起,营业额下降非常明显。”

——花卉业。花卉业是一个主要靠各类会议和活动撑起来的行业,国家机关和事业单位是订花的大户。八项规定明确规定公务活动“不摆鲜花”,对花卉业产生了致命的影响。上海一家花店的老板说,过去一年估计最少15万元的收入,今年估计只剩下三四成了。在全国绝大多数城市,花卉市场销量下降三到五成是很正常的。而广州市政府会议不摆鲜花后,盆花销量暴跌九成。

——购物卡。购物卡携带方便,金额选择余地大,长期以来是各大单位发福利以及送礼的主要形式。一些政府官员和公务员将用不完的卡打折后处理给“黄牛”套现,居然催生了一个畸形的产业——购物卡回收。“有的年份,过一个春节,就能回收二三十万元的购物卡。”成都的一个“黄牛”说。八项规定颁布后,购物卡等各种“卡”成为重点监管对象,各大单位也不再将购物卡作为福利或节礼发放,购物卡的销量大幅回落,几乎到了无人问津的地步。

——茶叶。喝茶是中国人的传统习惯之一,但一些茶叶的价格被人为炒作,导致茶叶一度也成了高端消费品,与老百姓渐行渐远。动辄五六千元一斤的明前龙井茶,买的人自己肯定舍不得喝,都是作为风雅礼品拿去送人。八项规定颁布后,送茶的人少了,高端茶叶的需求也应声下降。中国茶叶流通协会的最新报告显示,受大环境影响,2014年高档名优茶销量大幅下跌,跌幅在10%到50%之间。

——会议产业。根据《2013年中国会议蓝皮书》的介绍,我国会议的

四大来源企业会议、政府会议、事业单位会议和社团会议中,有三个受到八项规定的影响而在数量和规模上都大幅降低。会议数量和规模的减少,加之与会议有关的鲜花、水果、文印、住宿、餐饮等需求的下降,使会议产业受到空前打击。2013年年底,本应是会议旺季,但北京一家会议中心却十分冷清,大量原本订好的会议被取消,场地出租率从之前的90%下降到10%。这样的情况在全国十分普遍。

——酒店业。酒店与高端餐饮、会议和住宿联系紧密,公务消费也是酒店业的主要支柱。但是,随着公款用于高端餐饮、会议和住宿的大幅下降,以及公款旅游被严格限制,酒店业发展所需的几个要素都受到了严重打击。酒店,尤其是星级酒店的需求大幅下降,业绩下滑不可避免。据中国旅游饭店业协会最新发布的《2013年上半年星级饭店经营情况报告》,2013年1至6月,全国三星级及以上星级饭店平均客房收入同比减少8.5%;平均餐饮收入同比减少17.2%;平均会议收入同比减少17.8%;平均总营业收入同比减少11.8%。

——台挂历贺卡产业。印制台历、挂历、贺卡,是多数单位在年底的“常规动作”。有的发给职工当福利,有的则作为礼品送给关系单位或有关人员。八项规定之后,中央专门规定不得用公款印制台历、挂历、贺卡等作为节礼,台挂历贺卡产业受到极大影响。义乌是全国最大的台挂历、贺卡等商品的集散地,今年的生意就受到了严重影响。一家从事台挂历生产的企业主说,银行的、政府的订单都退了,往年差不多能卖500万份,今年只卖出了200万份,损失至少上百万。据义乌市文化礼品行业协会介绍,义乌2013年初步估计总损失金额上亿元。

——商业演艺行业。八项规定以及“节俭办晚会”的通知出台后,以策划大型晚会等演艺活动为主的商业演艺行业受到了影响。业内人士估计,我国目前演出市场有上千亿元的规模,其中70%靠政府活动,“节俭办晚会”之后,一些小的演艺公司自然撑不住了。一位长期从事音响租赁业务的业内人士也说,投资上百万的高级音响设备,过去租一次都要几十万元,现在都成了摆设。

“蛋糕摊成了煎饼”,有人这样描述受到八项规定影响的产业。这些产业受八项规定影响颇深的一个重要原因,就是“依赖公款太深”。这些受影响的产业绝不是被八项规定所“抑制”的产业。如果说八项规定“抑制”了这些产业,也只能说这些产业对于公款的依赖,是产业的畸形发展和错位增长。这些行业过去的“火”,实际上是“虚火”。这些产业曾经依靠公款支撑,而在公款消费受到限制后,的确需要经历一段时间、甚至较长时间的过渡期和阵痛期。这些产业所要做的不是抱怨,更不是尝试钻政策的“空子”,搞“上有政策、下有对策”那一套,而是应当在八项规定的引导下,谋求转型升级,更好地适应八项规定的需要。

### 不转型不行了

“高端餐饮业必须彻底转型,不转型不行了!”南昌一家大型餐饮企业负责人的话引起了餐饮行业从业人员和社会各界的共鸣。

“湘鄂情”曾经是高端餐饮业的一块标志。八项规定出台后,“湘鄂情”首当其冲,成为受损较大的餐饮企业之一。根据“湘鄂情”在2013年7月发布的公告,2013年上半年“湘鄂情”的预计亏损为1.6亿元至2.4亿元,旗下关闭了北京的8家门店。受财务亏损的影响,“湘鄂情”的股价在2013年6月底也处于历史最低点。据评级公司鹏元资信评估有限公司

发布的信用评级报告显示,2012年,“湘鄂情”全国所有门店亏损的只有6家,而在2013年第一季度,在27家直营店和9家加盟店中,亏损门店已经达到23家之多。“把高端全部关掉”,面对史无前例的压力,“湘鄂情”董事长孟凯表示,“我们要做中国人的饭堂”。

2013年开始,“湘鄂情”开始谋求向中低端餐饮转型。“湘鄂情”开始进入团膳业务,承包企业、校园、医院和政府机构的食堂。“湘鄂情”收购的龙德华团膳,合作客户已经扩展到60余家,其中不乏华为研究中心、泰康人寿、商务部员工餐厅等大客户。在酒店餐饮业方面,“湘鄂情”从中高端转做家常菜,建成家庭欢聚餐厅,开拓家庭聚会、婚宴等大众消费市场。为此,“湘鄂情”停售高端海鲜类产品,开发性价比高的大众菜品,目标是将“湘鄂情”打造为一个“适合家庭消费的场所”。为满足顾客的多样化需求,“湘鄂情”还首创在酒楼内开设“平价超市”,顾客能够在酒店内买到酒类、饮料、农产品和半成品餐。价格和家乐福等综合性超市的价格基本持平。此外,为吸引大众消费者,50元商务套餐、老年人专供餐饮和快餐等也将在“湘鄂情”各大门店推出。

“湘鄂情”只是众多高端餐饮业转型的一个缩影。“小南国”推出“小小南国”,定位家庭大众消费;“全聚德”推出烤鸭自助餐,人均消费不足百元,反响热烈;仿膳饭庄通过增设外卖窗口,每月为餐厅额外增收近10万元;以售卖胶东海鲜闻名的净雅大酒店卖起了火锅和包子;天津“狗不理”增设外卖窗口,推出价格实惠的大众化包子。一些餐饮企业通过“抱团”的方式降低成本。在重庆,“陶然居”联合19家不同类型的餐饮企业及产业链上下游企业“抱团”,整合资源,通过原料直采、农餐对接等方式控制成本支出。当然,高端餐饮业的“寒冬”并没有结束,各大高端餐饮企业仍在谋求重新布局,加速向大众消费市场的转型。

不仅是高端餐饮业,每个受到八项规定影响的产业都在谋求转型升

级,改变依赖公款消费和不正之风的畸形发展模式。

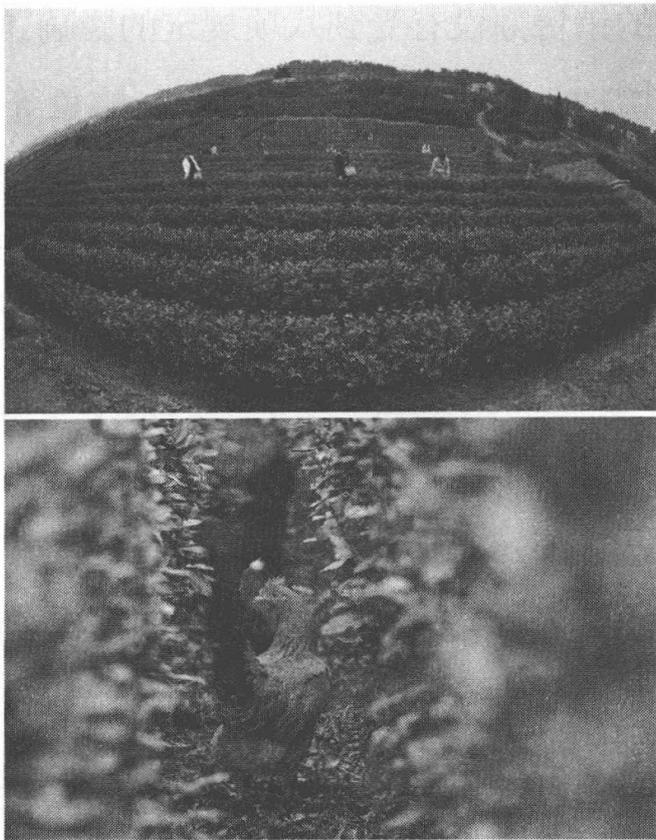
星级酒店也是受八项规定影响较大的产业。为了应对公务接待、公务会议等客流的萎缩,一些星级酒店开始谋求转型。由于很多地方政府规定不能去五星级酒店消费,过去被酒店业“趋之若鹜”的“五星级”不再被业内重视。开元旅业集团是国内一家大型酒店管理企业,2013年复评星级时,开元要求集团旗下的开元鼎业大酒店不申请评星级。南京一家五星级酒店主动降为四星。据业内人士透露,2013年全国有50多家五星级酒店要求“降星”,还有一些准备申报“五星级”的酒店暂缓申报。“降星”是酒店业谋求转型的一大变化,而还有一些酒店则干脆转做其他业务:天津一家四星级酒店2014年春节前彻底停业,准备开年后转做养老院;苏州一家五星级酒店拿出部分区域做“月子会所”,生意火爆;北京一家五星级酒店开始针对大众消费做早餐,一份早餐最贵22元,最便宜仅7元;济南一家酒店则将做燕鲍翅的厨师裁员,做起了盒饭生意。对于星级酒店的转型,业内人士表示,这并不是行业的低谷,而是倒逼全行业改变观念,回归理性、回归大众。

曾经极度依赖公务消费的花卉业也在转型。2013年元旦后,很多花卉公司就没接到一笔租花的订单。一些花卉企业开始谋求拓展新的营销渠道。沈阳一家花卉公司与婚庆公司结盟,专供这家婚庆公司的婚礼、婚宴用花。杭州的一家花卉公司则开始利用在技术和人才方面的优势,谋求进入城市绿化行业和园林养护领域。更多的花卉公司则将眼光瞄向了家庭花卉消费,开发价格低廉、适合家庭栽种的花卉,增加小型花卉的零售。

位于雪峰山麓的湖南洞口县茶铺茶场过去是一个高端茶生产基地。八项规定让节俭消费之风吹到了湖南省的雪峰山脚。2013年,上万元一公斤的“特级茶铺红茶”、5000多元一公斤的“湘水玉芽”等顶级品牌滞销严重,高端茶的销量比2012年下降了七成多。面对社会新风,茶

铺茶叶公司调整经营策略,积极谋求转型。一方面,继续坚持茶叶品牌,开始在本地市场主推中档茶叶,并为江浙一带知名制茶企业提供原茶。另一方面,大力推广“种养并举”的生产经营模式,在茶园旁搭建鸡棚,大量放养土鸡,利用土鸡为茶园提供有机肥料,进行生态治虫、治草,而茶园里的粗茶叶经研磨后和玉米、大豆粉混合形成有机茶饲料喂养土鸡。在高端茶叶销售不景气的2013年,公司的土鸡和土鸡蛋却深受消费者青睐,并已形成品牌进入商场超市,走上千家万户老百姓餐桌。这家企业在八项规定带来的节俭之风带动下,成功转型升级,实现了企业良性发展,让企业价值更加真实、纯粹。

高端消费品的转型则更接“地气”,过去大众消费者难以企及的高端消费品,随着转型的深入,真的“飞入寻常百姓家”了。洪山菜薹是武汉的特产。原产地出品的洪山菜薹受到自然条件的限制,出产量极小,大多被当作了节礼,寻常百姓根本买不到。2014年1月,受八项规定的影响,原产地出品的洪山菜薹也成为普通百姓的盘中餐。据统计,武汉楚天洪山菜薹产业开发有限公司通过空运,向北京、上海、广州的客户销售了约400个洪山菜薹的礼盒,价值近10万元,大多是散客通过网上订购。该公司



位于雪峰山西麓的湖南洞口县茶铺茶场,“节俭之风”刮倒高档奢侈礼品茶,茶园养鸡走“种养并举”绿色生态经营之路。上图:茶铺茶叶综合开发有限公司茶园里工作人员在采茶;下图:茶园里放养的土鸡。(新华社记者李丞摄)

的销售额没有受到八项规定的影响,唯一变化是大客户少了,而散客大幅增加。除此以外,海参、鱼翅、鲍鱼等过去高档宴席的常见菜,也“变身减价”被端上了寻常百姓的餐桌。

台挂历和贺卡产业开始向制作、印刷包装盒、包装纸和手提袋转型;策划演艺行业更加注重对大企业年会、基层社区文艺汇演和舞台剧的投入;烟酒类企业开始缩减高档烟酒的产能;茶叶行业开始将过去的高档茶叶分散零装,并简化不必要的过度包装,尽力降低成本……这些受到八项规定的产业,都在短暂的寒冬中意识到过去产业发展的不合理、不正常之处,借八项规定颁布的契机,加速产业升级,推动产业回归到真正服务于大众的本质上来,保证产业自身的可持续健康发展。

### 走基层、转作风、改文风

新闻单位,尤其是中央新闻单位,长期承担着党和政府的喉舌作用,是中央政策的展示牌和传声筒。长期以来,由于性质的原因,一些新闻单位常常以严肃乃至刻板的面目示人。八项规定颁布后,新闻单位沉下身去,更加自觉地“走基层、转作风、改文风”,从基层、从身边寻找新闻,使得新闻作品更加贴近群众、贴近基层。



新闻联播主持人一改往日严肃形象,向观众恭贺新年。(图片来源:央视网)



### 理论链接

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是宣传思想工作必须遵循的重要方针。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有，必须坚持巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，激发全社会团结奋进的强大力量。关键是要提高质量和水平，把握好时、度、效，增强吸引力和感染力，让群众爱听爱看、产生共鸣，充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。

——2013年8月19日至20日，习近平同志在全国宣传思想工作会议上的讲话

《新闻联播》是很多中国人每天必看的新闻类节目。在中国人的政治生活中，《新闻联播》的一举一动都有着“风向标”的意义。为体现节目的权威性，《新闻联播》的节目内容以严肃为主，主持人的语言、动作乃至表情都形成了比较固定的风格。但是，进入2013年后，《新闻联播》连续出现了轻松、活泼和温馨的变化，大接“地气”，改变了人们以往对《新闻联播》的印象。

2013年2月9日，在《新闻联播》结束的时候，两位主持人给观众拱手拜年，创《新闻联播》开播三十余年来主持人在节目中向观众行拱手礼的先河。两位主持人这一举动引发了全国观众的热议。在网络上，也引发了网友对于拜年习俗的民俗大讨论。

2014年1月1日，当天《新闻联播》结束时，主播康辉最后总结道：“人们说2013就是爱你一生，2014就是爱你一世，新闻联播和你一起，传承一生一世的爱和正能量。”这段突破以往常用“万众一心”、“团结奋斗”等政治词汇结束的话语，使用了人民群众，尤其是年轻人中经常使用的一些表述，引发了各界的好评与热议。《新华日报》评论：“一些卖萌和幽默更能拉近与观众的距离感。”人民网评论：“《新闻联播》正在逐渐改版，改版后的节目

更接‘地气’、更有亲和力和活力,一改过去较为严肃、拘谨、呆板的形象。”新华网也评论道:“一向被誉为央视最严肃的节目在结尾时玩起了‘浪漫’。”

2014年2月4日至2月6日,分别是农历马年大年初五到初七,《新闻联播》前所未有地以三个被称为“彩蛋”的结尾结束,而改变了由主持人播报结束的惯例。2月4日是大年初五,《新闻联播》的结尾推出了四只可爱的大熊猫拜年,这四只被称为“熊猫F4”的熊猫,憨态可掬地给全国观众拜年,淘气可爱的样子令观众忍俊不禁。2月5日大年初六,也是春节长假结束的前一天,《新闻联播》的尾声出现了主持人的温馨提示:“明天就是假期最后一天了,在返程的路上多多注意安全。”充满了温情。2月6日大年初七,《新闻联播》结尾以《时间都去哪了》为背景音乐,推出了各地网友在网络上发布的一张张“全家福”照片,并配发了文字——“全家福,捕捉了欢笑,定格了幸福,将亲情的瞬间变成永恒,怀揣着这样的全家福,心中暖暖的。”再次以不寻常的方式结尾。《新闻联播》的三个不同寻常的结尾,既烘托了过年的气氛,也体现了《新闻联播》在作风方面的变化。

事实上,《新闻联播》的变化是新闻单位逐渐改变作风的代表。以“走基层、转作风、改文风”为契机,包括中央电视台在内的新闻单位都在走进基层、贴近民生、改变作风。

2014年春节,新华社作为国家级通讯社,派出上百名记者,兵分多路“新春走基层”,用双脚丈量民情,用心灵感受民生。有的记者来到甘肃农村,近距离了解基层落实八项规定的实际情况,询问八项规定实施以来基层干部作风的新变化,不仅看到了八项规定在中国最基层和最小行政单位的落实情况,听到了基层的呼声,也实地了解了中国大西北的真实状况。有的记者来到芦山地震灾区,实地探访了地质灾害综合治理点,了解了工地上工人的乡愁。有的记者来到农村留守儿童家中,亲身感受留守儿童的生活。有的记者走进田间地头,与老乡一起贴春联,一起祭祖,一

起吃年夜饭,一起守岁,在传承千年的民俗中,感受真实的中国。有的记者跟随一趟春运客车,往返八千里,跟拍一对80后列车员夫妻,亲身感受基层工作的平凡与伟大。有记者写道:“‘走基层’的意义,不仅仅是转文风、改作风、写稿子,还有一层更重要的意义,是去感受祖国每一片土地所独有的文化气息,去体会生活在那里的人们内心深处的喜悦、哀痛和呼唤,去重新激发自己对人、对社会的关怀与热情,去寻找自己那颗被俗世尘埃蒙住的赤子之心。”

《人民日报》是中共中央的机关报,长期承担着报道党和国家领导人重要活动的重任,负责向全国人民传递中央的声音。基于这一任务要求,《人民日报》的文风比较严肃,新闻报道以政论为主。2013年八项规定要求减少领导人活动报道后,《人民日报》的风格也悄然发生了变化。细心的读者注意到,《人民日报》头版上的领导人和重大会议的报道更加精练,头版中的民生新闻、舆论监督新闻、经济新闻的数量和篇幅都有所增加。报道地方政府正面形象的通讯,篇幅也从过去的3000至4000字,缩短为数百字的消息。美国国会通过“财政悬崖”法案这样的国际新闻登上《人民日报》头版,网球运动员李娜参加澳网女单比赛的新闻三次登上《人民日报》头版,大量图片和重点导读式的语言出现在《人民日报》的版面,“雾霾肆虐”这样的负面新闻也登上了《人民日报》的头版。《人民日报》主编张研农在复旦大学演讲时说:“可以说在中国,从没有一张报纸像《人民日报》这样与我们国家的政治生活与主流意识形态如此密切相关,从没有一张报纸像《人民日报》这样与党和国家的荣辱沉浮如此紧密相连。”《人民日报》的变化,也正说明着党的作风的大转变。

中央级新闻媒体的文风在八项规定后都出现了亲民、近民的变化。文风即作风,文风即党风。过去被人民群众认为“高高在上”的新闻媒体沉下身来,让新闻的触角“飞入寻常百姓家”,让新闻的笔触描写实实在在

的生活,都体现了八项规定给中国社会带来的深刻变化。

### 三、为中国梦凝聚道德支撑

2014年春节,中央电视台推出大型街头采访系列节目《新春走基层·家风是什么》采取街头随机采访的形式,探寻普通中国人的家风与家规。尽管答案各异,不乏“神回复”,但“诚实”、“勤俭”、“和睦”、“老老实实做人、认认真真做事”等体现中华民族传统美德的信念,成为绝大多数中国人的家风与家规。八项规定切合中国人的传统道德,通过抓党风政风的转变,弘扬中华传统道德,积极培育社会主义核心价值观,为中国梦凝聚道德支撑。

#### 知识链接

##### 文化软实力

软实力,又称“软力量”,是美国学者约瑟夫·奈于20世纪90年代提出的一个概念,是与军事、政治、经济等“硬实力”相对应的概念,是指一国在文化、价值观、影响力、道德准则和文化感召方面的实力。文化软实力,是指一国在文化方面的软实力。“提高国家文化软实力”,这不仅是我国文化建设的一个战略重点,也是实现中华民族伟大复兴的重要前提。

#### 积极培育社会主义核心价值观

习近平同志指出:“核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力,从根本上说,取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。”一个社会要有自己的核心价值观。这种核心价值观不能是那种普遍的、普适的,而必须是扎根于这个社会的历史、来自这个社会的传统文化。核心价值观是区别本民族和其他民族的重要文化特色。

党的十八大报告概括了社会主义核心价值观的

内涵,那就是富强、民主、文明、和谐;自由、平等、公正、法治;爱国、敬业、诚信、友善。这是对社会主义核心价值观的最新概括。社会主义核心价值观的概括,分别体现在国家、社会和公民三个层次。

——富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标。社会主义核心价值观是国家凝聚力和影响力的体现,体现了中国人民在建设国家过程中的共识,也是中国国家理念的体现。富强,寄托了中国人的强国梦。民主,是中国共产党人和中国人民孜孜以求的目标。文明,是中华民族重新屹立于世界民族之林的宣言。和谐,是中国传统“和”文化在现代社会的价值体现。富强、民主、文明、和谐,是全国人民共同的价值追求,也是全国人民在国家理念层次的凝练与升华。

——自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向。社会主义核心价值观是社会全体成员在一定历史时期内主流价值观的集中体现,体现了人们对美好社会的向往与追求。自由,是中国人民追求人的最大解放过程中的目标价值。平等,是全社会形成和谐、互敬、关爱氛围的基础。公正,是良善社会关系的重要特征,也是社会和谐的基石。法治,则是一个成熟社会必须遵循的社会治理方略。自由、平等、公正、法治,高度概括了社会全体成员的共识,让社会在社会主义核心价值观的旗帜下更加和谐。

——爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则。社会主义核心价值观又是公民个人必须遵循的行为规范和价值准则,是评价一个人是否是良好公民的基本标准。爱国,这是一个公民必须遵守的最根本的准则。敬业,发挥个人对国家和社会的最大价值,这是一个公民对于社

会的最大意义所在。诚信,人无信不立,这是人在社会生存和生活的立身之本。友善,是人之为人最为宝贵的公民美德。爱国、敬业、诚信、友善,凝聚了一个公民应当具有的良善品质,是维系国家安定、社会和谐的价值纽带。

2013年12月,中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》,指出要把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程,推动社会主义核心价值观进教材、进课堂、进学生头脑;要把培育和践行社会主义核心价值观落实到经济发展实践和社会治理中,做到讲社会责任、讲社会效益、讲守法经营、讲公平竞争、讲诚信守约,形成好人好报、恩将德报的正向效应。习近平同志指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观,加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。”习近平同志对于社会主义核心价值观的重要论述,创造性地将价值观问题和国家治理结合起来,再次提升了社会主义核心价值观在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要地位与作用。

积极培育社会主义核心价值观,既弘扬了社会正气,有利于提升国家的文化软实力,也将党心、民心凝聚在了一起,为实现中国梦积累了正能量。

### 诚信为本、信义为先

“诚信办实业、为民谋福祉”的全国诚实守信模范、江苏梦兰集团董事长钱月宝说:“人无信不立,社会无信不稳。”“诚信”,是人的立身之本,是社会和谐的根本。在市场经济的大潮下,一些领域的诚信缺失问题已经相当严重。诚信,这个中国人的传统美德被一些人遗失了。“没有信用”、



湖北荆州“信义夫妻”马保杰、蔡炳珍。（图片来源：荆州市住房和城乡建设委员会网站）



山西晋城市“信义夫妻”李继林、刘平贵。（图片来源：晋城在线网站）

“不讲诚信”，成为很多人对社会的观感。然而，有一些“讲信义”的普通人，仍然坚守着中华民族最基本的底线，向社会展示着“诚信为本、信义为先”的信念。

2010年8月18日，一场暴雨让山西省晋城市的李继林、刘平贵夫妻的面粉加工厂蒙受了巨大损失，75万斤小麦泡在水里，完全失去了食用和加工价值。按照当时的市场价计算，这批小麦价值80万元。夫妇俩不愿意多年积累的信誉流失，更不愿意为他们提供小麦的乡亲受损，东拼西凑，凑起30多万元付清了乡亲们的货款。为了让乡亲们安心，刘平贵继续照看面粉厂，李继林则外出打工，挣钱还粮。4年来，夫妇二人坚守诚信，累计为乡亲们还粮48万斤，谱写了一曲“粮食不在，良心要在”的诚信之歌。

类似于李继林、刘平贵“信义夫妻”的事例还很多。常州的施阿林夫妇也是一对“信义夫妻”。2011年春节，施阿林怀揣着工程款，准备给工

人们支付工钱。哪知路途中遭遇车祸,当即头破血流、昏迷不醒。在施阿林还未脱离生命危险,甚至医药费都没有着落的情况下,妻子虞菊伢为了完成丈夫的心愿,到处借钱给工人发工资。湖北荆州的马保杰夫妇,1998年做生意被骗,欠下大笔债务。从2003年开始,马保杰夫妇一起蜗居在公厕,妻子蔡炳珍负责照看公厕,还兼做擦皮鞋,马保杰做环卫工人,负责周边13个小区的垃圾清运。十余年来,马保杰夫妇宁愿拾柴火、捡菜叶生活,也要还上当年所欠的债务。随着欠债越来越少,马保杰心头的乌云也逐渐散去。

除了众多的“信义夫妻”外,更多的平凡人“讲诚信、重信义”的故事也温暖着社会。

2014年2月11日,家住南京市鼓楼区白云新寓七楼的陈奶奶在阳台收被子时,一根2米多长的竹竿掉下楼去,砸中停在楼下的一辆红色小轿车,车顶棚立刻变了形,后挡风玻璃被砸碎。事发后,陈奶奶主动跑下楼,寻找车主赔礼道歉,并赔了车主1000元。由于家庭情况不好,老伴又常年生病,1000元钱陈奶奶和老伴要省吃俭用好几个月。陈奶奶的事迹感动了小区居民,被赞誉为“信义奶奶”。

王伟,一个普通得不能再普通的名字,在平凡的体彩站站长的岗位上实践着“诚信”的品格。2013年4月,一名彩民来到王伟所在的体彩站买彩票,经过一轮刮奖,这位彩民发现自己中了一张10元的彩票。由于急着上班,彩民兑出10元钱后,将手中的



身患白血病,归还巨额彩票的“最美彩票哥”王伟。(图片来源:《青岛早报》)

其他彩票一扔就赶紧离开。王伟发现，这位彩民的彩票中，有一张竟然中了 25 万元的大奖，王伟立即冲出门去，将中奖的喜讯告诉了彩民。不为人知的是，此时的王伟已经是一位白血病患者，身背着 10 万元的债务，自己都举步维艰、入不敷出。王伟的事迹感动了社会，人们称他为“最美彩票哥”。2013 年，王伟被评为山东省第四届道德模范，并荣膺“全国诚实守信道德模范”称号。

食品即人品，在国内奶粉业面临危机时，黑龙江完达山乳业坚持诚信为本，秉持着对生命的敬畏，兑现着对消费者的承诺。2008 年的三聚氰胺事件后，国内乳制品行业受到重挫。面对严峻形势，完达山乳业的董事长王景海临危受命，秉承“奉献绿色食品，关爱大众健康”的经营理念，先后斥 1.5 亿元巨资更新装备，建立高于国家标准的奶源和产品内控标准，在国家权威部门的抽查中，合格率始终保持 100%。在三聚氰胺奶粉事件期间，为维护奶农利益，完达山毅然承担起保护产业链源头的社会责任，对奶农采取“不降价、不限收、不拒收”政策，为此多支付了 1.4 亿元资金。2013 年，王景海荣膺“全国诚实守信道德模范”称号。

“一诺千金”是中华民族的传统美德，“诚实守信”的契约精神是市场经济的基石。从“信义夫妻”、“信义兄弟”、“信义奶奶”到“讲诚信、守信誉”的企业家，诚信的光芒照耀着社会，为弘扬社会正

## 知识链接

### 社会信用体系

社会信用体系是以相对完善的法律、法规体系为基础；以建立和完善信用信息共享机制为核心；以信用服务市场的培育和形成为动力；以信用服务行业主体竞争力的不断提高为支撑；以政府强有力的监管体系作保障的国家社会治理机制。它的核心作用在于，记录社会主体信用状况，揭示社会主体信用优劣，警示社会主体信用风险，并整合全社会力量褒扬诚信，惩戒失信。建设社会信用体系，是完善我国社会主义市场经济体制的客观需要，是整顿和规范市场经济秩序的治本之策。国务院办公厅于 2007 年发布《关于社会信用体系建设的若干意见》，对构建中国特色的社会信用体系建设提出了指导性意见。

气、构建社会信用体系凝聚着满满的正能量。

## 为全社会树立榜样

习近平同志会见第四届全国道德模范时指出：“全国道德模范就是其中的优秀代表。你们或充满爱心、助人为乐，或见义勇为、舍生忘死，或诚实守信、坚守正道，或敬业奉献、虔诚勤勉，或孝老爱亲、血脉情深。你们的高尚品德，温暖了人心，感动了中国，为全社会树立了榜样。”

在会见全国道德模范时，习近平同志专门提及了一位老阿姨，她就是开国将军甘祖昌的夫人龚全珍。新中国成立后，龚全珍随甘祖昌将军回江西老家当农民。回到农村后，龚全珍没有靠丈夫，而是致力于乡村教育事业，捧着书本扎在学校，前后捐建了8个教室，捐助学生100多人，捐赠图书近万

### 知识链接

甘祖昌将军和  
龚全珍老阿姨

甘祖昌（1905—1986），江西省莲花县人，新中国成立后任新疆军区后勤部部长，1955年被授予少将军衔。1957年，甘祖昌回到家乡务农，用辛勤的汗水为家乡建设作出了巨大贡献。

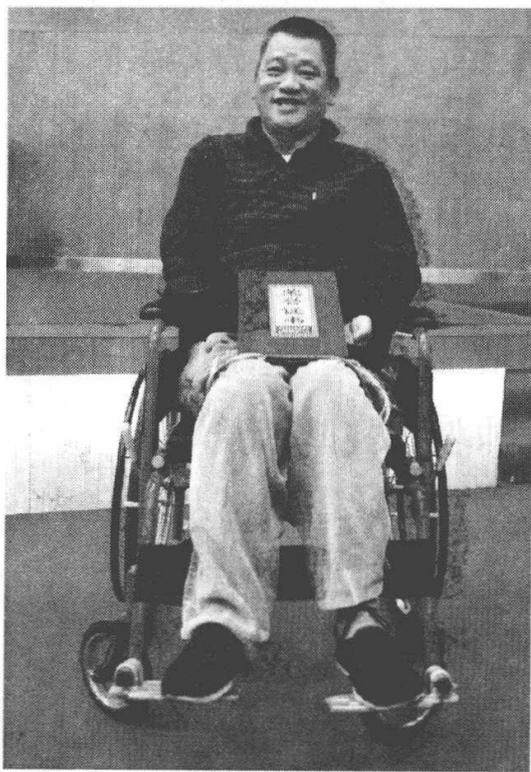
龚全珍，甘祖昌将军的夫人，1957年随甘祖昌回到江西省莲花县，在乡村教师的平凡岗位上几十年如一日，兢兢业业、教书育人。离休后，积极开展革命传统教育和理想信念教育，倾力捐资助学、扶贫济困，开办“龚全珍工作室”服务社区、服务群众，从青春岁月到耄耋之年，为广大群众做了大量的实事好事，受到当地干部群众的尊敬和爱戴。龚全珍光荣当选第四届全国道德模范。



开国将军甘祖昌的夫人龚全珍老人和莲花县的孩子们在一起。（新华社记者胡晨欢摄）

册。1986年,甘祖昌将军逝世后,龚全珍继续着将军的事业,不论是工作还是生活,总是以将军为“镜”,对后代进行革命传统和爱国主义教育,走进社区尽力帮助需要帮助的人。在帮助他人的同时,龚全珍的生活依然简朴,去学校作报告也是自带馒头和白开水,不吃学校的招待饭菜。2013年,龚全珍荣获第四届“全国道德模范”称号,当选为“感动中国”年度人物。龚全珍的事迹感动了社会,江西省委作出了向龚全珍同志学习的决定,龚全珍自1966年以来的日记也被整理出版。在党的群众路线教育实践活动中,龚全珍同志成为江西省党员干部的“镜子”,江西省的党员干部对照这面镜子,找差距、正衣冠,践行着这位老阿姨的精神。

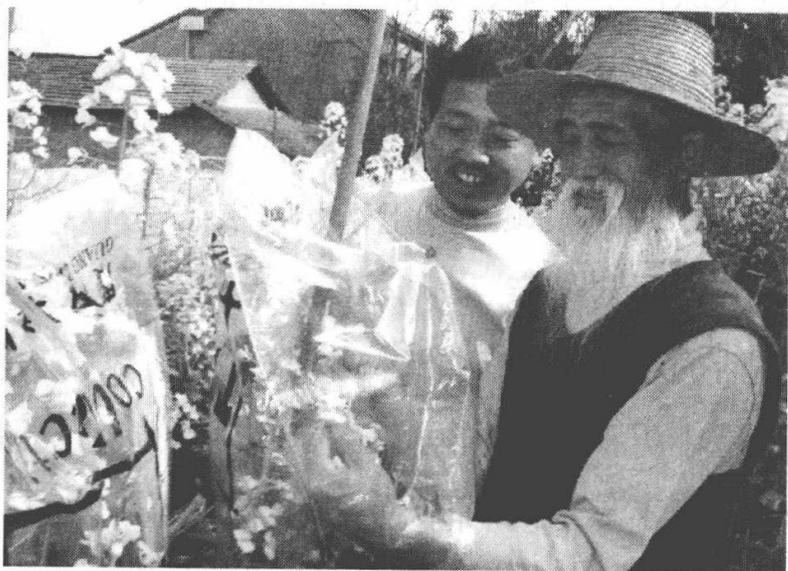
方俊明,湖北省武汉市的一位普通市民。1985年8月26日,当年年仅28岁的方俊明骑车经过东湖九女墩,突然听到湖中传来一个小男孩的“救命”声,方俊明一跃跳入湖中,由于当地水深仅1米多,方俊明头部撞在水泥台上,受到重创,中枢神经受损。方俊明因而从此卧床不起,起居生活都需要家人的照顾。多年来,收入微薄的方俊明与母亲、女儿相依为命,历经生活的艰辛。谁知当时的“救命”声,只是小男孩的恶作剧。当有人问到方俊明后不后悔时,他说:“当时就想着快一点,怕迟了小孩子会有危险,小孩子也不是故意害我的,没有责任。”当有人问他是否怨恨那位小男孩时,他



方俊明展示自己获得的  
见义勇为先进分子荣誉证书。  
(新华社记者肖艺九摄)

说：“事情已经过去了，我希望大家不要再说了，我怕影响他。整件事就是意外。”2013年，西安话剧院根据方俊明的事迹，创作了话剧《明天》。当年的小男孩已经年过40，看了话剧《明天》后，鼓起勇气来到方俊明家，真诚地向他道歉：“当年我太不懂事，让您受苦了。”方俊明的女儿给了他一个紧紧的拥抱，解开了他多年的心结。2013年10月，方俊明被授予“武汉市见义勇为先进分子”荣誉称号。同年，方俊明当选为“感动中国”年度人物。方俊明的事迹感动了整个大武汉。武汉市粮道街中学三角路校区在1995年曾经请方俊明开了一场报告会，同学们在感动之余，成立了“方俊明服务小分队”，致力奉献社会。至2013年，坚持了18年之久的“方俊明服务小分队”，在成员换了十几拨的情况下，仍坚持“爱心”、“责任”的价值观，持续奉献社会，先后荣获全国“百万青年志愿者助残行动先进集体”、湖北省“十大杰出青年志愿者服务集体”、“武汉市青年文明号”等荣誉，成为武汉市青年志愿者服务的一面旗帜。

山东省烟台市九旬老人刘盛兰从1996年开始拾荒助学，宁愿自己生活艰苦，也坚持捐资助学，总计捐献7万多元。资助了100多个学生，自己却17年未尝肉味。湖南常德沈克泉、沈昌健父子追梦35年，自主研发高产油菜品种，被称为“油菜花父子”。西藏自治区墨脱县的



在湖南省常德市临澧县杨桥村沈昌健家中拍摄的他与父亲沈克泉的照片。（新华社记者程婷婷摄）

“最美乡村教师”格桑德吉，长期献身民族地区教育事业，冒着过冰河、溜铁索的危险送孩子们回家，自己却只能一年见一次女儿。隐瞒罹患胰腺癌绝症，带病坚持工作17个月，天津市公安局塘沽分局刑侦支队副支队长王正宏将对人民的忠诚写进生命的每分每秒……这些身边的英模人物，以自己的实际行动，感动着中国，培育和践行了社会主义核心价值观，为实现中华民族伟大复兴的中国梦挺起了强大的精神脊梁。



格桑德吉“妈妈”和她年龄最小的“孩子”卓玛在布达拉宫前合影留念。（新华社记者格桑达瓦摄）



带病坚持工作，与同事讨论案情的王正宏。（赵永明摄）

### 平凡中的温暖

2013年，一则大洋彼岸的消息温暖了全世界。迈尔斯是一位5岁的美国男孩，18个月大时，他被确诊患上了白血病。迈尔斯十分热爱电影中的超级英雄蝙蝠侠。在2013年11月15日，旧金山市全市帮助他完成了这个愿望。在慈善基金会、旧金山市民和媒体的帮助下，迈尔斯当了一天的小蝙蝠侠，而整个旧金山也变成了“哥谭市”。在这一天里，迈尔斯“变身”蝙蝠侠，打败了坏人、挽救了城市，获得了市长颁发的城市钥匙，现场7000人为他欢呼。

这个温暖的故事，在江西省的新余市有一个中国版本。一个名叫小骏億的男孩在6岁时突发“肌肉营养不良”的症状，只能在地上以手代脚爬行，但他依然进入课堂学习，他的心愿是长大后当警察、抓坏人。为了



江西省新余市公安局  
为小骏億举行入警仪式。  
(新华社记者张敏摄)

江西省新余市公安局民  
警教小骏億(中)指挥交通。  
(新华社记者张敏摄)



江西省新余市公安局民警  
为小骏億(右二)表演抓歹徒。  
(新华社记者张敏摄)

江西省新余市公安局  
民警教小骏億(左二)使用  
警用装备。(新华社记者张  
敏摄)



实现小骏億的梦想,新余全城被动员起来,在新余市公安局的配合下,一场帮小骏億圆梦的活动在新余上演。2014年1月11日,小骏億来到新余市公安局的特警支队营房,换上了为他专门订制的警服,特警队员们拿出各式各样的警械和枪械,为小骏億演示。早上7点半,身穿警服的小骏億出现在新余市的广场,现场数千名群众为他拍响了热烈的掌声。在特警队员的协助下,小骏億扮演了一回“超级英雄”,成功制服了歹徒。现场响起了更加热烈的掌声,很多人流下感动的热泪。

这样的故事平凡而温暖,生动地诠释了人间真情。

2014年1月31日,农历马年大年初一,宁波市北仑区的环卫工人刘恒华正在清扫地上的鞭炮纸屑和垃圾。这时,有一对年轻人带着一个七八岁的小女孩走了过来。小女孩对着刘恒华说:“奶奶您好,给您拜年了!”说完递给刘恒华一个红包,当刘恒华边感谢边推让时,小女孩的母亲过来说:“阿姨收下吧,你们辛苦了!”说完三人就走了。当天,有10余位环卫工人收到了这家人送来的红包,环卫工人收到红包后都十分感动。

大雪天,家住延安农村的一对花甲夫妇,为了能够送在榆林上班的女儿顺利到达火车站,扫雪30公里;家住内蒙古赤峰的六旬老人蒙瑞国,担心儿子开车返回重庆上班的路途危险,陪儿子远涉2450公里,坚持陪伴45小时,将儿子送到重庆后,独自返回赤峰。父母对儿女的大爱,都令人顿觉感动与温暖。

湖北宜昌的18岁女孩黄露露,在4岁时父亲去世,母亲又因为遭遇车祸瘫痪不起,3岁的她就开始承



照顾瘫痪妈妈的宜昌女孩黄露露。(张国荣摄)

担家务,13岁时自己又身患肾炎。连续的打击没有击垮这个女孩,黄露露边求学边照顾母亲,在以优异成绩考入当地重点中学三峡高中后,她“带着妈妈上学”,感动了全宜昌。“愿永远做妈妈的腿”,黄露露的话感天动地。“这么多年来,是我的女儿在延续我的生命”,母亲的话令人动容。

一名网名为“大萌子”的网友在自己的微博中贴出了自己与父亲30年合影的30张照片。女儿一天天长大,而父亲一天天老去,不变的是父亲对女儿的陪伴和女儿对父亲的爱。大萌子和萌爸的合影感动了网友,人们感叹着父女情深,也感叹着“时间都去哪了”的欢乐与忧愁。

每隔一段时间,武汉的出租车司机肖师傅都会放空几十公里前往地处武汉远城区的蔡甸福利院,将82岁高龄的胡璧吾老人送往汉口的医院检查身体,这几年他一直对老人热情服务。肖师傅说:“谁没有老去的那一天呢,多做一点事,让他们感受到多一点社会的温暖。”

父母之爱、儿女之爱、邻里之爱,都是平凡的爱,但这些爱平凡而温暖,是社会良心最柔软的部分,是中华文明生生不息的根源所在。

### “扶与不扶”折射社风民情

“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”,扶老携幼是中华民族的传统美德,也是做人的本分。然而,面对摔倒的老人,扶或者不扶,竟然成为衡量当下中国社会风气的一个重要问题。在现实中,有人因扶起老人而被指责为撞人者,有人因没有扶老人而被指责为“道德沦丧”,还有老年人因摔倒后无人敢扶而耽误了救治机会,也有老年人被人扶起后因为各种原因真的“赖上”了施救者,更有人害怕被“赖上”而不敢做好事。一个“扶不扶”的问题,折射出了社会风气。每次出现“扶不扶”的问题时,都有人感慨:世风不再、人心不古。

2014年2月11日,青岛市宁夏路一公交站的站牌附近,一位年届八

旬的老大爷跌倒在冰冷的花坛边。见此情景,一位中年男性立即跑上前去,准备扶起老人,一位女市民也紧跟着跑了过去,但老人一直摇手示意两人不要扶他。见此情景,老人身旁的群众想到老人可能是患有高血压或其他心脏疾病。由于天冷,几名小伙子脱下羽绒服给老人盖上。老人稍微清醒后,希望身旁的群众帮他打个车,送他回家。出租车司机张青梅正好驾车路过此地,看见老人躺在地上,赶忙询问老人的家人电话。由于老人身体虚弱,一时还不能起身,张青梅就找来一块巧克力,掰成小块喂给老人吃,帮助老人恢复了精神。就这样,张青梅一直守护着老人,直到民警赶来才放心离开。回家后,老人说:“谁说现在老人摔倒了没人敢扶?我就一直不相信,今天事实也证明,世上还是好人多!”

“孩子,我有医保,你去上班吧。”沈阳一位老人在被撞后对肇事者说的话,温暖了中国。2013年12月19日,在沈阳市黄河北大街,一位老人被一名骑电动车的男子撞倒。骑电动车的男子赶快将老人扶起,一边道歉,一边询问老人的身体情况。谁也没有想到的是,这位老人面对肇事者,没有指责和刁难,而是让他走了。在过路的群众询问老人为什么要放肇事者走时,老人说:“其实雪天不好刹车,算了,互相理解一下,感觉自己没啥大事,况且还有医保,所以不能干讹人的事儿。”事后人们才知道,这位老人是一位做保安的临时工,并没有医保,且收入微薄。老人用善意的谎言,为肇事者解了围,也引导着人们重拾良知,找回已经迷失的道德法则。

不论是乐于助人的过路群众,还是宽宏大量的老人,他们的言行都向社会彰显了中华传统美德的正能量,也引领了社会好风气。

好人不仅要靠好心,弘扬社会正气也不仅靠良心发现。解决“扶不扶”的问题,关键还是要靠制度。要靠制度创新保证好人不吃亏,要靠制度保证讹人者不会讹、不敢讹。制度在市场经济条件下,为弘扬社会道德、端正社会风气提供了新的保证。2013年底,北京市民政局、北京市老

龄办和中国人寿北京分公司共同推出“老年人意外伤害保险”的新险种，针对在京生活或工作的老年人，为其在各类活动场所发生意外伤害时提供保障，每份保险 15 元，最高可获赔 20 万元。这个新险种用保险的形式，为老年人意外伤害提供了一份经济保障，有利于打消助人为乐者在“扶不扶”时产生的顾虑。

习近平同志指出：“国无德不兴，人无德不立。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。”良好的道德，构成社会主义核心价值观的重要组成部分；良好的道德，为中国梦凝聚了正能量；良好的道德，也型塑了中华民族文化的新内涵。八项规定对党风政风的促进与改变，赋予了作风建设以道德意蕴，丰富了中华民族传统美德，为唤起社会良知、转变社会风气作出了贡献。

## 第五章

# 新使命：再出发共圆中国梦

---

新中国成立以来,尤其是十一届三中全会以来,中国共产党人带领全国人民致力于改革开放,30余年的筚路蓝缕,30余年的辉煌成就,一个崭新的中国再次屹立于东方。十八届三中全会吹响了中国全面深化改革的号角,中国共产党领导下的中国人民的改革事业由此开启了新的篇章。新时期的中国共产党人清醒地认识到,改革开放才能发展中国,发展社会主义,发展马克思主义。一个马克思主义的执政党,必须坚持改革开放;一个伟大的改革开放事业,必须有一个坚强的马克思主义政党来领导。

### 理论链接

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时。

——2013年11月9日,习近平同志《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》

中国共产党在长期执政条件下,成绩很大,问题很多。党经历着各种各样的考验,面临着形形色色的危险。中国共产党究竟能否跳脱“历史周期律”?如何永葆党的先进性与纯洁性?中国共产党何处去?中国向何处去?这些问题时刻萦绕在人们的心头。八项规定以及由此引发的党风政风大转变、社会风气大转变,或许能够解答这些问题。八项规定再次向全中国、全世界展示了中国共产党整治党风政风的决心、信心和勇气,它正在向人们昭示着中国共产党仍然在为保持党的先进性和纯洁性进行着不断的奋斗和努力。

那么,党内外、国内外对八项规定怎么看?八项规定后,中国新一代领导集体的“国际形象”如何?八项规定能坚持多久?八项规定如何持续保持制度的刚性约束?未来中国在八项规定的引领下还会有哪些变化?这些问题是人们所关心的众多问题之一,也是我们进一步认识中国共产党新使命的关键问题所在。

今天,我们完全有理由、有信心回答这些问题,八项规定重塑了党风,重整了社风,再次坚定了人民群众对中国共产党的信心与决心。八项规定就像一面旗帜,表现出中国共产党人继续坚持“党要管党”、“从严治党”的决心;又如一座丰碑,记载着中国共产党人对于实现“为人民服务”根本宗旨的信念;就好比一座桥梁,沟通着党员领导干部和人民群众的心灵。八项规定从党的建设角度,再次明晰了党的建设新的伟大工程的重大意义和价值,让人们看到在新时期再出发的中国共产党。

再出发的中国共产党以实现中华民族伟大复兴的中国梦为己任,用中国梦串起国家的梦、民族的梦、人民的梦,用中国梦凝练共产党人再出发时所承担的新使命。以八项规定为切入口和动员令的党的建设成果为基础,中国共产党人在全面深化改革年代再出发,带领和团结全国各族人民,敢于做梦、勇于追梦、勤于圆梦,为共圆中国梦而不懈努力。

## 一、海内外盛赞八项规定

新一届中央领导集体制定、颁布八项规定以来，党内外、国内外对于八项规定赞誉有加。八项规定获得了全体党员和全国人民的大力称赞与拥护，而以习近平总书记为总书记的中央领导集体敢于向自身的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风开刀，也获得了海外媒体和学者的一致好评。

### 给八项规定点赞

人民群众是党风政风最为根本的评价者，人民群众是否满意、是否高兴，是衡量八项规定是否真正得到实施，党的群众路线教育实践活动是否真正有效的标准。从八项规定颁布以来，人民群众对于八项规定的态度，从观望、怀疑，再到振奋、满意，普遍认为八项规定的确在极大程度上改变了党的作风，值得为它“点赞”。

河北省退休工人老钟是多年的老党员，2012年刚从电视上看到中央出台八项规定时，逢人便说这是“走过场”，“不会有太大效果”。一年来，老钟十分注意整理八项规定以来中央和各地方查处的典型案件，还将身边党员干部的作风变化、社会风气的变化都写成日记。在这一年里，老钟切切实实感受到了党风政风的变化，感受到了新一届中央领导集体贯彻落实八项规定的决心。现在，老钟还是逢人便说，但说的内容都是八项规定后的新变化和八项规定的好处，他说：“八项规定顺民心、解民意，关键是‘动真格’，老百姓举双手拥护！”

2013年年底，新华网报道了“2013网友最‘点赞’的十大纪检热词”，“八项规定”排名第一。向来挑剔的网民，也为八项规定点了赞。据人民网



大学生在山东聊城东昌府区新区街道办事处八一社区居民小巷绘制宣传八项规定的廉政漫画。(孔晓政摄)

报道,网友“blackwill”说:“八项规定内容实在,希望能像战争年代的八项注意一样深入官心并切实执行,当数年后回头看时,这些举措必将成为改革和转变的良好开端。”网友“山东大善”说:“为改进工作作风的八项规定叫好,改得十分及时和必要。党风带政风,带民风,一定会带来气象一新。”网友“hq12304863048”说:“好的才刚刚开始,路还很长。只要心中有了群众、人民,一切从群众的利益出发、从人民的利益出发,为群众、为人民的利益,无往而不胜,会永葆事业发达!”

有的网民还赋诗作词唱赞八项规定。一位网名为“冰润”的网友写了一首《七绝·有感于中央八项新规》的诗:“人治嚣张法治隳,中枢亮剑响春雷。清风吹得乾坤朗,不信民心唤不回。”在中国诗歌选吧,有无名诗云:“八项规定扑面风,勤政务实更亲民。深入百姓问寒暖,走访群众下基层。官僚形式都废掉,文山会海要瘦身。工作效率低成本,党员干部做先锋。”这些诗不算工整,也谈不上格律,但却道出了老百姓的心声。

在微博上,网友们对八项规定也不吝溢美之词。“@胡川妮”说:“‘以作风正党风,以党风赢民心’,正是百姓所盼望的。”“@时代邮刊唐韶南”

说：“不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。这几‘不’真正击中了目前官场里迎来送往的弊端。八项规定具体到‘不摆放花草’，这让我们看到了中央高层改革的诚意和决心！诚如是，党风政风文风民风清矣。”

一些群众结合身边的变化和八项规定对生活的影响，对八项规定也盛赞有加。北京市民郭先生 2014 年春节发现，肉、菜和高档白酒价格明显下降，即便去饭店消费，价格也更加亲民，“畸形消费冷了，但老百姓的心热了。”在事业单位上班的武汉市民陈女士说：“八项规定出台后，公车私用的现象的确减少了很多，喊了那么多年，这次动了真格，而且真的管住了！”

一些表面上受八项规定影响的产业，在经历短暂的阵痛后，也发现八项规定能够带来真正的实惠。阳澄湖的大闸蟹曾经是高档餐饮和公款消费的常见菜。和很多人的想象不一样，在人们不再因公款消费追求高端餐饮后，普通饭店里销售的大闸蟹因价廉物美，反而更加受到市场的认可。“八项规定出来后，我们普通蟹农的生意反而好做了。”阳澄湖的蟹农朱靖说。

八项规定让党员干部受教育、人民群众得实惠。随着八项规定的深入贯彻落实，党风清了，政风廉了，民心顺了，人民群众当然真心实意地给八项规定点赞，给推出并严格执行八项规定的中央领导集体点赞！

### 国内主流新闻媒体盛赞八项规定

《人民日报》、新华社、《光明日报》等国内主流新闻媒体聚焦八项规定，纷纷发表社论和评论，盛赞八项规定对于改变党的作风的重要意义。

“承诺”，是新闻媒体评价八项规定时最为常用的一个词。《光明日

报》2012年12月5日发表评论员文章,认为:

“八项规定是党中央从严治党的庄严承诺:‘八项规定句句是实在话、贴心话。对于满怀期待的中国百姓而言,这个规定如同传达了新一届中央领导集体这样的声音——‘我们明白’、‘我们理解’、‘我们正在努力’。这个声音也应该成为端正党风政风、抵制不良之风、转变社会风气的战鼓,为中国发展带来新的强大的动力。’”

落实八项规定,作风是关键,国内主要媒体对于八项规定在加强党的作风建设方面的作用给予了高度肯定。《人民日报》发表评论员文章,认为八项规定以作风正党风、以党风赢民心:

“作风问题,本质上是一个政治问题,体现了民心所向。中央领导同志提出的改进作风的八项举措,为我们树立了榜样。各地区、各部门特别是各级领导干部,要深刻领会改进作风的重要意义,从我做起,从现在做起,拿出行动,身体力行,把力量凝聚到贯彻十八大精神上来,把心思用到解决改革和发展的重要问题上来,把精力投入到维护群众利益、克服民生困难上来,取信于民、凝聚共识,团结带领全国各族人民为全面建成小康社会不懈奋斗。”

中央领导同志率先垂范八项规定,为各地区各部门贯彻落实八项规定作出了表率。新华社发表名为《转作风,率先垂范最有力》的新华时评,认为:

“这次中央出台的八项规定不仅就加强调查研究、克服形式

主义、改进会风文风、厉行勤俭节约等事项提出具体要求，并制定了检查执行情况的措施，而且特别强调，中央政治局全体同志要带头执行规定。最近一段时间，从开会不准念稿子，到要求少讲客套话，新一届中央领导集体在作风方面已经起到了表率作用。中央率先垂范，将会产生一级带动一级的强大推力，取得改进作风的实效。”

对于八项规定贯彻落实的成果，2013年12月9日，在八项规定出台一年之际，新华社发表《中央八项规定实施一年听民声》，认为：

“八项规定出台后，各地各部门纷纷出台规范公务接待、会议、公务用车、因公出国(境)等管理办法，制定相应规章制度，切实转变工作作风。反对脱离实际、远离群众，反对铺张浪费、奢靡之风，反对特权思想和特权现象……一年来，党政机关清风劲吹，受到民众普遍赞誉。”

“从严禁公款吃喝，到严禁办公室、车辆超标，再到严禁公款送礼，严禁公款贺卡……一年来，中央所出台的一系列规定扎紧了制度的‘篱笆’，正呈现出由表及里、由浅入深、由量变到质变的过程。”

有的新闻媒体，还对于贯彻落实八项规定的困难进行了冷静分析。《人民日报》2014年2月13日在头版发表文章《让八项规定真正成为“铁八条”》，认为：

“贯彻执行中央八项规定精神是一项长期艰巨的任务，目前

取得的成绩只是万里长征走完了第一步，更艰巨的工作还在后头。”

对于如何贯彻落实好八项规定，文章认为：

“要让八项规定真正成为‘铁八条’，既要总结运用成功经验，始终坚持领导带头、示范带动，使正能量一级一级传递下去；也要坚持深化改革、标本兼治，转变职能、简政放权，以法治思维、法治方式，深入把握制度建设规律，从根本上打消一些人的侥幸心理、观望之想；还要进一步健全常态化督促检查机制，构建纵向到底、横向到边、上下联动、多方参与的立体式监督网络，确保中央八项规定精神不折不扣落到实处，切实维护其权威性严肃性。”

国内主流新闻媒体对八项规定的盛赞，高度评价了八项规定对于党风建设的重大意义和八项规定所取得的重大成果，同时也客观地论述了八项规定贯彻落实的难度，集中体现了人民群众对于八项规定的肯定与期待，也体现了全党和全国各族人民对党转变执政作风的肯定与期待。

### 从理论的角度解读八项规定

八项规定为理论研究者提供了新的研究课题。八项规定实施以来，全国理论工作者的研究热情被调动起来。理论工作者在各自的学科角度，从理论的角度解读八项规定，解读新时期的党的作风建设。理论工作者一致认为，八项规定丰富了中国共产党党建理论，为中国共产党跳出“历史周期律”，解决执政中的各类问题，有着重大历史意义和现实价值。

中央党校教授谢志强是著名社会学专家，主要从事社会问题和社会政策研究。对于八项规定，谢志强教授说：“八项规定的出台，是密切联系群众、转变工作作风的一个非常好的切入点，它把我们党的一些原则性的要求变成了具体的措施和行动。这样的开局让人对新一届领导集体扎实而富有成效的工作充满期待。”谢志强教授将中央出台八项规定，抓作风建设的特点概括为三点：一是更加系统化、条理化；二是规则化、制度化；三是操作性强。“八项规定绝非权宜之计，应当把它看成是中国共产党在新的历史时期一项重要的制度设计。”谢志强教授如是说。

国家行政学院的汪玉凯教授长期研究公共管理和中国行政改革，他所提出的“官邸制”等建议曾经对中央决策产生重要影响。汪玉凯教授高度评价了新一届中央领导集体带头贯彻落实八项规定的举动。他认为：“转变工作作风这一举措，中央政治局率先垂范，带头改变作风，对地方影响很大。上层领导作风转变，地方政府才能跟进，如果上层不主动，地方政府作风改进将比较被动，不会有任何改进。如果仅仅只能按照上级领导意图来工作，这样的作风会造成人力物力的浪费，给财政也会带来很多费用和负担，实际上反过来助长了坏的工作作风。”同时，汪玉凯教授还对八项规定的重大意义作出了高度评价：“中央带头转作风并非仅仅是政治性意义，它从实践上将带动各个层面的党政机构的作风好转，这个制度的开头非常好。”

一些专家学者从理论角度，对违反八项规定的典型问题进行了点评。针对一批公款吃喝、公款旅游和大办婚宴收受礼金的案件被查处和通报，中央党校教授辛鸣说：“中纪委的通报体现了中央整风肃纪的决心”，“这也体现出党纪更要严于国法，有的党员干部认为‘喝喝酒、吃吃饭’是人情世故，但正是这些‘小问题’在一点点侵蚀党的纪律、损害党在

人民群众心目中的形象。”有的专家还提出,要进一步对违规官员加大惩处力度。国家行政学院教授竹立家说:“在中央三令五申、明令禁止的形势下,依然有一些单位、个人顶风作案,对中央的警告置若罔闻、心存侥幸,一个很重要的原因是官员的违规成本较低”,“提高官员违规成本的同时,还要建立制度性的监督机制,加强公众、舆论等监督的力度,让违纪行为无可逃遁。”

还有的学者认为,贯彻落实八项规定,必须进行综合性的制度设计和改革。武汉大学法学院教授周叶中认为:“遏制公款吃喝是改进各级党政领导工作的一个突破口;反过来,只有财政预算、行政审批、干部人事制度等相关改革不断深化,才能真正釜底抽薪,铲除公款吃喝滋生的土壤。如果不能让权力运行‘开箱入笼’,不能用明规则代替潜规则,公款吃喝就仍会大行其道,不断变换出新的花样。”北京师范大学政府管理学院教授施雪华也认为:“要进一步转变官员作风,除了持之以恒地执行规定外,更重要的是在党外形成法律法规、党内形成纪律等长期性制度约束。不然,执行层面一旦放松,后果会更加严重。单纯的学习文件精神还不够,要通过明暗结合的方式监督考察,确保有关方面把制度规定执行好。”

专家学者对八项规定的解读,在理论的高度肯定了八项规定对于党风政风改变的重大意义,也让八项规定有了更加深刻的理论内涵。

### 海外媒体看中国变化

八项规定也引起了海外媒体的持续关注。海外媒体从八项规定看新一届中国领导人的执政理念与思路,看中国的新变化和新发展,对八项规定给予了高度评价。

2012年12月5日,就在中共中央出台八项规定的第二天,美联社就对此作了专题报道,着重介绍了规定中有关“要轻车简从、减少陪同、简化接待,不张贴悬挂标语横幅,不安排群众迎送,不铺设迎宾地毯”的要求。同日《华尔街日报》对此以《中国新一届领导人寻求改变中共形象》为题发表长文,认为八项规定是在“呼吁采取一些与过去大不相同的行动”。《华尔街日报》认为,中共中央总书记习近平“开始在中国共产党内推行一种新的、更加低调的行事风格”。

海外华文媒体高度关注八项规定及贯彻落实情况,纷纷发表社论和文章向海外介绍八项规定的具体内容和中国共产党的新变化。香港《大公报》认为八项规定体现了中国共产党顶层设计的思路:“深化改进作风的具体举措让八项规定更加具备操作上的可行性,也便于公众监督八项规定的成效。八项规定的核心是反对奢靡之风,在这点上,对中央领导干部和普通公务员应当是一视同仁的。习近平要求政治局带头遵守八项规定,维护中央权威,反映了制度从顶层设计的思路。”新加坡《联合早报》认为,八项规定旨在转变干部作风,提升官民互信,树立为民务实清廉形象。台湾的《旺报》则关注中共开展的批评和自我批评活动,并将之与1942年“延安整风”中的批评和自我批评相类比。台湾的《联合晚报》则认为:“八项规定整顿官场风气,如今连大陆民间也受到影响,今年(2014年)不仅官场春节送礼歪风开始肃清,民间人情送礼也悄然改变,走向节俭风气,物美价廉的土特产和健康养生的商品,成为走亲访友送礼及孝敬父母长辈的主流。”

一些海外媒体关注到了八项规定给中国带来的节俭之风。英国《每日邮报》在农历马年春节来临时说:“春节是中国最重要的传统佳节,不过今年的庆祝活动相对低调。……为响应中国领导人的节俭号召,甚至连电视直播的春晚规模都有所缩减。”美国的《国际商业时报》也报道:“高档酒和稀有

海产品的销售大幅下降。这并不令人惊讶，因为中央政府大力反腐，厉行节俭已经一年有余。”英国《卫报》更是以幽默的口吻说道：“也许马年春节是鲨鱼们过得最开心的春节了，因为新的一年将以节约开启，而非杀戮。”该报援引中国官方的统计数据，说“中国近期对鱼翅的需求锐减 70%”。美国《华尔街时报》则将报道的重点瞄准了公款聚会：“中国这场反腐战役在一年前开启，范围广阔而且具有持续的战斗力的，可以想见，马年的‘派对时间’将显著减少。”美国全国广播公司则认为，八项规定将拉低全国奢侈品消费：“已有迹象表明，中国这场反腐运动产生了效果。奢侈品如顶级箱包和手表，本已受到经济减速的冲击，如今更是雪上加霜，几乎无人问津。”新加坡电视台集中报道了中国重点盯防豪华宴请的情况：“这是继去年中央禁止使用公款购买月饼、鞭炮和新年贺卡后的又一‘紧缩政策’。”

很多海外网络媒体关注到了中国在惩治违反八项规定行为方面的力度与效果。路透社记者本布·兰查德在美国微软网络英文网(MSN)上发表文章，介绍中纪委在惩治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的成果，文章提到：“在过去一年里，约有 20000 名各级官员因违反关于形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的规定而受到行政或党内纪律处分。其中，5000 人涉及违规使用公车，903 人涉及违规大操大办庆祝活动，其他人则因为工作‘慵’、‘懒’。”这篇文章引发了美国网民的热议。有网民评论：“这是一个负责任政府的良好开端。”“他们处决过腐败官员，看来并不像有人说的‘装样子’那么简单。”有网友则认为：“我们美国人怎样也能有个‘中纪委’呢？看起来这个主意了不起。”还有网民则由此反思美国本身：“美国政府只会指责中国，其实他们真的应该从中国学些东西。”“中国在惩治严重官僚主义、贪图享乐和慵懒官员，希望美国政府在倾听。”

绝大多数海外媒体从“旁观者”的角度，能够更加公正客观地评价八项

规定。从这些海外媒体的报道可以看出，八项规定的确起到了预期的效果，已经深度改变中国。

## 二、中华大地清风正劲

中华大地清风劲，赤县神州廉花香。八项规定实施以来，多年来党风政风的积弊获得了初步的改善，社会风气为之一变。八项规定已经家喻户晓，公务员队伍作风发生大变，各地各部门紧紧抓住整改落实和建章立制两个关键，完善体制机制建设，加大对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的惩治力度，不断巩固党风建设的阶段性成果，保证建设效果的可持续性和长久性。

### 让八项规定家喻户晓

新闻媒体在宣传报道八项规定的第一线。八项规定出台以来，各新闻媒体用网络、电视、报纸等新老媒体形式，宣传、报道八项规定，弘扬八项规定所传递的主旋律、正能量，让八项规定家喻户晓。

2014年1月9日，由新华社制作的大型集成报道“治国理政一年间”专题上线，不到两个小时，访问人数已经接近2000万。“治国理政一年间”通过全媒体融合方式及新媒体终端，集中报道了以习近平同志为总书记的党中央领导集体，执政一年间的重大活动、重大决策、重要讲话，用文字、图片、音频和视频等方式，向读者展示了新一届中央领导集体。“治国理政一年间”的专题报道资料翔实，全面整理了重要文献与重要讲话，使用了一些此前从未见刊的图片，生动地描绘了以习近平同志为总书记的党中央领导集体贯彻实施八项规定、率先垂范改变作风、实实在在治国理政的宏图。

2014年1月26日至1月29日,中央电视台《焦点访谈》栏目连续四天播出了大型政论类节目《八项规定一年来》。节目共有四集,用电视叙事的手法,对八项规定的实施情况进行了全景式的回顾:第一集《率先垂范树新风》,回顾了以习近平同志为总书记的党中央领导集体制定八项规定,带头实施八项规定的典型事例;第二集《真督实查抓落实》,介绍了各级党委、政府和纪检监察部门督查落实八项规定的情况;第三集《铁面执纪出重拳》,对八项规定实施一年来所查处的典型案例和各地积极整改的情况进行了梳理;第四集《建章立制管长远》,介绍了八项规定实施以来,党中央在党风廉政建设上制度建设的成就。《八项规定一年来》深受党员干部和人民群众的欢迎,成为总结与回顾八项规定实施情况的经典教案。

人民网承办由中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室主办的“群众路线网”,权威发布中央有关群众路线教育和实施八项规定的重要指示、讲话和文件等。在网络上,图文并茂地向群众传递中央的声音。“群众路线网”设置有“活动动态”、“各界反响”、“学习服务”、“资料汇编”等板块,分门别类地将各类信息整理好,方便党员群众查找,在宣传报道八项规定和党的群众路线教育实践活动起到了重要作用。

“求是理论网”是中共中央机关刊物《求是》杂志的理论网站。为了更好地从理论的角度宣传报道八项规定,帮助党员领导干部和人民群众更好地从理论角度学习八项规定,求是理论网也开辟了《改进工作作风、密切联系群众》的专题栏目。

一些地方媒体也聚焦八项规定,结合本地实际情况和贯彻落实八项规定的现实状况,宣传报道八项规定。《湖北日报》旗下的都市类报纸《楚天都市报》以轻快、明了的市井语言报道全国各地和湖北当地贯彻落实八项规定的情况。诸如《违反八项规定 公车违规居首》、《八项

规定满半年 新风吹倒两千余违规官员》等标题,让八项规定及其实施效果更加地贴近基层民众。一些网站也开设了有关八项规定的专栏,利用网络的互动优势,在网络论坛社区、微博、微信等平台上,宣传报道八项规定。

在各类媒体的立体化宣传报道之下,八项规定及其实施成效成为人民群众热议的话题之一。依靠强大的舆论攻势和宣传引导,八项规定已经深入人心,彰显了党心民心所向。

### 重新思考公务员的意义

国家民族事务委员会研究一处 2014 年招考主任科员及以下岗位 2 名,报考人数 13960 人,考录比达到 6980 : 1,而该委研究二处的主任科员及以下岗位同样招考 2 名,报考人数为 11936 人,双双位列 2014 年中直机关国家公务员考试考录比前两位。浙江省邮政管理局办公室主任科员以下岗位考录比 3331 : 1,国家统计局江西调查局金溪调查队办公室科员考录比 2453 : 1,长沙海关的海关监管岗位考录比 7987 : 4……畸高的考录比从一个侧面反映了近年来越来越热的“公务员热”。据国家公务员局网站显示,2014 年中直机关招考国家公务员 20879 人,光审核通过的报考人数就达 150 万人之多。在高校,考公务员已经与出国、考研一道成为毕业生就业的三大主要途径之一,一些人文社会类专业如法学、社会学、政治学、中文等几乎全员考公务员。一些已经工作多年的社会在职人员,也在工作之余拿起各类公务员辅导用书,跃跃欲试。

公务员热的背后,是人们对公务员职业的高度期待。“职业稳定,福利高。”已经参加几场公务员考试的武汉市某高校应届毕业生小鲁说。这也是很多人对公务员职业的最初印象。“虽然工资与企业相比不算是最高的,但各种福利都不错。”陕西省的一位基层公务员说。已经非常罕见

的福利分房、逢年过节的各种购物卡、餐补、降温费、不定期发的各种土特产、经常性的宴请、公车、旅游性质的出国考察,等等,这些福利还不包括各种“灰色收入”,对于普通人而言,的确有着非常大的诱惑力。

“做一天和尚撞一天钟”。“朝九晚五”的职业生涯和大量的“重复劳动”,让众多公务员对自己的职业产生了怀疑与动摇。尤其是八项规定出台后,很多显性的或是隐性的福利被取消了。在2014年农历马年春节,“一根葱都没发”,成为很多公务员的抱怨之词。据《新京报》的一份调查,2013年后没有收到任何礼品的受访者占到了79%,有93位受访者还表示“公务员不好当”。

因为八项规定,有些公务员开始尝试离开这个群体。然而,他们发现,公务员所有的福利都是建立在“权力”的基础上,没有“权力”和“位置”,已经“一无所长”的公务员甚至很难在社会上生存。河南一家媒体报道,众多公务员尽管曾经有过辞职的念头,但最终绝大部分人没有走出那一步,除了稳定和福利的吸引外,更多是“没有资金、没有人脉、没有特别出众的魄力”,担心出去只能“摆地摊”。还有的公务员玩起了“消极怠工”那一套。江西省南昌一家市直机关的公务员李某发现,单位各种福利被取消后,少数公务员心生抱怨甚至工作消极:“大家都觉得自己已经对得起那2000多元工资了。”

这些因福利取消而萌生退意或消极怠工的思想,当然违背了公务员职业存在的目的和本质。除了这些人之外,更多的人开始重新思索公务员的意义。公务员是代表国家执掌公权力的人,他应当随时受到公众的监督,他手中的权力也只能为公众利益而行使。现在之所以会有人觉得公务员不好当,是因为过去手中握有大权的公务员在权力的笼罩下太好当;之所以有公务员觉得消极怠工也对得起“那2000多元的工资”,是因为他把党和人民赋予的权力看成了自己的私有物品,还给权力标上了价

码。八项规定就如大浪淘沙，不断地冲刷着公务员队伍，去芜存菁、去伪存真；又如一面明镜，照出了公务员队伍中的百态。



### 理论链接

古时候讲，食君之禄，忠君之事。现在就是要服务人民。多想想我们干的事情是不是党和人民需要我们干的？要一心一意为老百姓做事，心里装着困难群众，多做雪中送炭的工作，常去贫困地区走一走，常到贫困户家里坐一坐，常同困难群众聊一聊，多了解困难群众的期盼，多解决困难群众的问题，满怀热情为困难群众办事。

——2012年12月29日至30日，习近平同志在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话

对此，一篇名为《“逼退”部分公务员实乃幸事》的评论对上述现象作出了回应：“公务员本该就不好当，公务员是人民公仆，当仆人哪有那么轻松惬意的？”还有的评论更加不客气地写道，公务员本就应该“不好当”，因禁令欲离职者“请出去”。

同时，也有一些公务员认为现在的生活轻松了。在全国著名的旅游城市三亚，公务接待是每年春节的“必备项目”。八项规定出台以后，公务接待明显减少，很多公务员头一次能够有时间走亲访友。“八项规定出台后，礼不用送了，接待也少了，应酬式的大酒基本不用喝了。”过了一个轻松年的荆州某市直机关公务员小张说，“在禁令之下，公务员之间的关系变得更加单纯了，领导和下属之间、同事与同事之间少了很多别扭的东西，心情也更加舒畅了，这样挺好的。”

八项规定让公务员从文山会海和大吃大喝中解脱出来，有时间真正思考公务员的意义，也能够让他们更加着力于自己的本职工作，回归到公务员职业的本位。

## 紧紧抓住整改落实和建章立制两个关键

照镜子的目的是正衣冠。改变作风是为了能够真正地听到群众的声音,真正地找出问题。听取意见是基础,查摆问题是前提,解决问题才是关键。在中央统一部署下,各地区各部门根据本地区、本部门的实际情况,紧紧抓住整改落实和建章立制两个关键,出实招、见实效,既治标,也治本,以治标带动治本,以治本确保治标。



### 理论链接

整改工作一开始就要抓得很实,兴实招、求实效,坚决防止搞形式、走过场。以形式主义反对形式主义,以官僚主义反对官僚主义,是不行的。

——2013年7月12日,习近平同志在河北省考察期间的讲话

——最高人民检察院出台《检察人员八小时外行为禁令》,进一步强化检察人员纪律作风建设,防止检察人员八小时外违纪违法问题的发生。这些禁令包括严禁接受案(事)件当事人及其委托人的吃请、财物或者安排的旅游、健身、娱乐等活动;严禁到私人会所、夜总会及其他存在营利性陪侍活动的场所参与吃喝玩乐等奢靡、不健康活动;严禁借婚丧嫁娶、子女升学就业等事宜大操大办;严禁利用职务上的便利,将应当由本人或亲属支付的费用,由下属单位、其他单位或者个人支付、报销;严禁用公款吃喝、送礼、旅游及支付非公务活动费用;严禁公车私用、警车他用,违规将公车、警车停放在餐饮、休闲娱乐场所及旅游景区;严禁参与赌博、色情性质的活动;严禁耍特权、逞霸道及其他与检察人员身份不符的言行。

——国家发改委着力改变集中整治“门难进、脸难看、事难办”的问题。发展改革委员会试行“全放行”管理办法：遇有外单位来参加会议人员、车辆因临时变化与备案名单、车号等情况不符时，一律先放行，后核实，再向责任单位通报。对来委办事的同志，一律简化进门程序。为从根本上改变因微观管理过多而造成的“门难进、脸难看、事难办”的现象，国家发改委将“简政放权”与整改结合起来，取消和下放投资审批项目、生产经营许可和资质资格认定共计44项，取消、下放、转出49项涉及企业的投资核准事项。

——全国质检系统提高主动服务的意识，努力提高服务群众的有效性。湖北检验检疫局技术中心根据食品出口企业要求缩短检测周期的意见，决定把实验室检测向企业开放，优化内部检测流程，改进服务方法，加大节假日加班频次，检测效率提高近50%，检测周期平均缩短了20小时。在深圳口岸，每天都要通关去香港上学的“走读郎”是深港口岸的一大特色。为了方便这些“走读郎”，深圳口岸在罗湖、皇岗、深圳湾、文锦渡、沙头角等跨境学童通关口岸启用“学童专用通道”，简化健康申报手续和学童携带物查验流程，有效节省通关时间，并划定学童过境的“防干扰安全检疫空间”，引导学童有序过关，防止发生走失、跌倒、踩踏事件。

——贵州省集中清退多占、超标的办公用房和楼堂馆所。贵州省级领导、各市州及省直厅局主要负责同志带头自查自纠，目前清理腾退办公用房9.89万平方米。2013年7月15日起，5年内不得以任何形式和理由新建、扩建、迁建和购置楼堂馆所，停建已批准未开工建设项目45个。据统计，全省共清理纠正违规公务用车6790辆，其中超标车4756辆（越野车1453辆）。

——辽宁省公安厅交通安全管理局针对群众意见比较集中的交通信号灯设置不合理、不科学的问题,推动交通信号和交通技术监控设备排查治理工作。截至2013年底,在全省城市公路共新增、更换交通标志11460个,新增、优化路口599个,新增、优化交通标线46.7万余米;共调整交通信号灯1718处、新增1699处;调校、更换交通技术监控设备661处。通过排查整改,辽宁省的交通标志、信号灯、交通技术监控设备规范设置率均有较大提升。

——南方电网公司提出“关爱困难群众、保障安居工程、助力农村小康、服务企业发展”四项举措。在关爱困难群众方面,为五省区113万户低保户和农村五保户,义务开展用电安全检查115万次,发放安全用电宣传折页117万份;整改开关失灵、室内线路残旧、接线混乱、用电设备漏电等用电安全隐患3.6万项;根据政策落实免费电量138万户;为贫困家庭赠送节能灯227万只。在保障安居工程方面,为702个保障性住房小区配备一对一的客户经理,先后走访1651次;为450个保障性住房实现提前接火送电,平均缩短33天。在助力农村小康方面,加强农村电网改造,提高供电能力和供电质量,2013年累计建成35至110千伏变电站176座,改造低压线路9.6万千米,提高了84万户农村客户的供电能力和供电质量。

以上只是全国各地各部门整改落实、建章立制的缩影和典型代表。八项规定出台以来,各地区各部门按照党的群众路线教育实践活动的要求,积极整改落实、建章立制,防止只说不做、蒙混过关,防止虎头蛇尾、煮夹生饭,确保不虚、不空、不偏、不走过场。

## 敢于碰硬的中央巡视组

八项规定出台以来,中纪委和各地纪委加强自身建设的同时,也注重制度建设,创造性地发展了巡视制度,强化了纪委内部建设,针对党内的各项沉疴重疾加强制度建设,在加强反腐败体制机制创新和制度保障方面取得了显著成效,有力地保证了八项规定的实施效果。

巡视工作是党的一项传统。早在党的建立之初,中央就建立了巡视制度。改革开放以来,巡视工作逐渐规范化,建构起了巡视制度,使之成为党内监督体系的重要一环。党的十八大报告专门增写了“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度”的内容,赋予了巡视制度新的内涵与权威。

2013年5月,中央决定正式启动新一轮中央巡视工作,派出10个巡视组,赴中储粮总公司、湖北省、水利部、内蒙古自治区、重庆市、贵州省、中国出版集团、江西省、中国进出口银行、中国人民大学巡视。巡视对象覆盖国家部委、地方省级行政区域、国有大中型企业和部属高校。

为了更好地开展巡视工作,中央采取了众多新的措施,包括组建巡视组组长库、巡视组组长不固定、巡视地区和单位不固定、巡视组与巡视对象关系不固定、一次一授权等,中央巡视组的组长由已经退休的省部级干部担任。王岐山同志在中央巡视工作动员暨培训会议上指出:“中央巡视组要明确自身定位,履行监督责任,当好党中央的‘千里眼’,找出‘老虎’和‘苍蝇’。”对于在巡视过程中发现的问题,中央巡视组“只报告、不办案”,即按照要求,中央巡视组将发现的问题、线索,分类处置:对于违纪违法问题线索,报告中纪委;对于选人用人上的问题,移交中组部。移交后,有关部门须优先办理巡视移交的问题和线索,并在规定的期限内,向中央巡视领导小组办公室反馈办理结果。10月28日,中纪委立案调查的遵义市

委书记廖少华严重违法违纪案,就是巡视组发现的案件。移交给中纪委后,中纪委优先办理,前后只用了1个月左右时间。

巡视前,巡视组了解被巡视地区、单位的有关情况,制定巡视工作方案。巡视组进驻被巡视单位、地区后,向所在单位、地区通报巡视工作的计划,说明巡视目的和任务,并通过新闻媒体向社会公布巡视组联系方式。开展巡视工作后,巡视组通过听取工作汇报、个别谈话、民主测评、问卷调查、受理来信来访、走访下属单位等方法,具体开展巡视工作。有时,巡视组会采取“海量谈话”的方法,收集街头巷议,谈出真话,问出线索。巡视结束后,巡视组向中央提交巡视报告,并向被巡视单位和地区反馈,提出改进意见。为了加强反馈整改的效果,也强化被巡视单位一把手的责任,中央要求,要请接受反馈的一把手签字接收反馈意见。

2013年5月,新一轮中央巡视工作开展后,突出发现问题,强化震慑作用,发现了一批大案要案的线索,为严肃党纪、强化党风、纯洁党的队伍起到了重要作用。

——中国储备粮总公司是国有大型骨干企业,第一巡视组进驻后,很快发现中储粮内部管理不够严格,基层腐败案件高发多发,对干部监管不够严格,安全生产管理存在较多隐患,存在虚报库存、掺杂使假等问题。

——2013年6月30日,在中央第四巡视组进驻内蒙古自治区不到一个月时,内蒙古有关部门宣布,内蒙古自治区党委原统战部部长王素毅涉嫌严重违纪,被“双规”。王素毅也成为2013年开展巡视工作后第一个被查的省部级高官。同时,中央第四巡视组在内蒙古还发现矿产资源配置、工程招标等领域的腐败问题比较严重,一些领导干部在年节、婚庆中

送收红包、礼金等问题。

——进驻重庆的中央第五巡视组抵渝后，发现了对一把手管理监督不到位，个别领导干部信念动摇、思想滑坡、道德失范，国有企业存在腐败隐患，“苍蝇”式腐败问题比较突出等问题，并发现了重庆市铜梁县原县委书记高必金、城口县人大常委会原主任于少东、永川区区委原常委、原副区长董乃军等人的违纪线索。

2013年5月开展的中央巡视工作卓有成效，“巡视”也成为2013网络热词之一，受到了人民群众的交口称赞。为了继续发挥巡视工作的重要作用，2013年11月，中央决定在此基础上开展第二轮巡视工作，继续派出10个巡视组，分别对山西、吉林、安徽、湖南、广东、云南、新华社、国土资源部、商务部、三峡集团开展巡视。目前，中央巡视组已经发现多个部门和地区的违纪违法现象：进驻云南的中央第五巡视组发现，云南省个别单位和党员领导干部在加强作风建设和贯彻落实八项规定精神方面，一些工作不务实、不落实，一些地方热衷政绩工程、形象工程，文风会风没有根本转变，变相吃请、请吃现象仍有反映；进驻商务部的中央第一巡视组向商务部反馈，有的单位在执行中央八项规定精神和作风建设方面，存在部分展会论坛过于奢华的问题，有的单位和领导干部勤俭节约意识不强，铺张浪费现象比较突出；进驻三峡集团的中央第九巡视组发现三峡集团有的领导人员亲友插手工程建设，一些招投标暗箱操作，工程建设项目分包现象比较普遍，有的领导人员违规占有多套住房等现象。

2014年3月15日，在前两轮巡视工作的基础上，中纪委启动第三轮巡视。第三轮巡视派出13个巡视组，除针对北京、天津、辽宁、福建、

山东、河南、海南、甘肃、宁夏、新疆和新疆生产建设兵团开展常规巡视外,还派出3个巡视组,对科技部、复旦大学和中粮集团开展专项巡视。这也是专项巡视首次出现在中央巡视工作中。中央巡视组各位组长集中表态,一查党风廉政建设和反腐败斗争方面的问题,二查执行中央八项规定和加强作风建设方面的问题,三查严明党的政治纪律方面的问题,四查执行党的组织纪律方面的问题,从而对巡视地区和部门进行全面监督与检查。

各地方纪委正在推动巡视工作的常态化、专项化。2013年5月,海南省在常规巡视的同时,针对该省“一号民生工程”保障性住房建设派出专项巡视组,开展专项巡视。除海南省外,福建省也已经开始试点派出专项巡视组,用“小队伍、多批次、高频率”的特点,加强巡视工作的针对性和震慑力。

“权力行使到哪里,哪里就可能有腐败,巡视工作就要跟进到哪里”。巡视工作作为党的“千里眼”,正在按照习近平同志提出的“敢于碰硬”的要求,发挥着不可替代的重要作用。

### “两个为主”和“两个全覆盖”

纪律检查委员会,是中国共产党的纪律检查机关。根据党章规定,纪委是维护党章党纪的重要党内机构。为了更好地强化纪委在党内监督体系中的地位与作用,八项规定出台后,中央进行了党的纪律检查体制改革创新,提出落实“两个为主”和“两个全覆盖”的体制改革思路。

纪检工作对于党的事业兴衰成败有着重大意义。但是,纪检工作也存在着一些问题,引起了一些专家和群众的议论。如纪委书记受同级党委书记的领导,就会导致下级监督上级的问题,不仅使纪委的正常职权无法展开,也让纪委的权威性受到了挑战。还有就是一些群众所议论的:

“纪委监督别人，谁去监督纪委？”纪委自身的队伍作风建设也面临着挑战。为了解决这些问题，强化纪委的监督作用，必须改革创新纪律检查体制。



### 理论链接

要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。要强化制约，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。要强化监督，着力改进对领导干部特别是一把手行使权力的监督，加强领导班子内部监督。要强化公开，依法公开权力运行流程，让广大干部群众在公开中监督，保证权力正确行使。

——2014年1月14日，习近平同志在第十八届中纪委第三次全体会议上的讲话

“两个为主”，主要解决纪委与同级党委的关系，根据纪委工作“双重领导”的原则，既坚持了党对纪检工作的领导，又强化了纪委在反腐败工作中的职责。

“查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告”。掌握违纪案件的线索后，如何处置线索、如何查办案件是纪委反腐败工作的重点内容，也是反腐败的威慑力所在。在原来的习惯性程序中，不少地方纪委如果发现本地重大案件线索或者查办重大腐败案件，都必须先向同级党委报告，在得到主要领导同意后才能进行初核或查处。如果案件线索处置和查办必须同时向上级纪委报告，上级纪委同时知情，那么就会对地方党委形成制约，就不能轻易放弃对案件的查办，这有利于推动查处腐败案件，打击腐败犯罪。

“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为

主”。纪委书记、副书记是一级纪委的主要领导,他们的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,有利于强化他们同上级纪委的沟通和联系,有利于克服纪委对同级党委和党委一把手的依附性,有利于他们更加大胆地履行监督职责。

“两个全覆盖”,主要目的是加强纪委工作的力度,做到纪律检查无漏洞、纪律检查全覆盖。一是“全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理”;二是“改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖”。

在做到“两个为主”和“两个全覆盖”的同时,各地纪委,尤其是中纪委加强自身建设,强化体制机制改革,在机构改革、建章立制方面都下足了功夫。

2013年,中纪委监察部撤销党风室、纠风室、执法室、绩效室,新设立党风政风监督室、执法和效能监督室,增设2个纪检监察室,清理调整参加的各类议事协调机构,由125个清理调整为14个,对确需纪检监察机关参加的予以保留,属于其他部门职责范围的不再参与,避免出现纪检监察机关职能“越位”“错位”等问题。机构调整突出了“反腐败”这个纪委监察工作的主业,优化整合内设机构,减少机构重叠和职能分工,加大办案力量。在中纪委的带动下,全国纪检监察系统也对内设机构和议事协调机构进行了调整,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团纪委、监察厅(局)参与的议事协调机构平均减少60%以上,办案人员数占到总数的22%。

2014年3月,中纪委再次调整职能机构,在职能部门总数不变的情况下,把6个机构整合为3个,新设两个纪检监察室和1个纪检监察干部监督室,重新组建组织部和宣传部。经过两轮调整,中纪委内的纪检监察室总数增至12个,占到27个职能部门的近一半,其中负责联系中

央国家机关和央企的纪检监察室 5 个,联系地方的纪检监察室 7 个。同时新设的纪检干部监察室,专治“灯下黑”,负责监督和检查纪检监察系统的“自己人”。

在优化机构、聚焦职能的同时,中纪委同样重视纪检制度建设,通过建章立制保证纪检工作的持续性。《关于进一步规范委部外事管理工作的意见》、《关于委部领导和机关干部定期到信访室接访的意见》、《大案要案专项经费管理暂行办法》、《中央纪委监察部财务管理办法》、《中央纪委监察部内部审计暂行规定》、《中央纪委监察部建设项目审计监督管理暂行办法》……中纪委颁布了一系列规章制度,这些制度的规定非常具体详细,具体到数字、具体到人员。“驻会委部领导和其他部级领导每年到信访室接访至少 1 次,原则上每个月安排 1 位委部领导”,2013 年 10 月印发的《关于委部领导和机关干部定期到信访室接访的意见》的这项规定,让中纪委监察部的几位部级领导干部接谈接访。

中纪委还利用网络平台,在中纪委监察部的网站开设了《曝光台》栏目,不定期通报违反八项规定的典型案例。在曝光典型案例时,中纪委推



中央纪委监察部网站正式开通,英文域名为 www.ccdi.gov.cn。(图片为网页截图)

动“实名曝光”，即直接点出被曝光领导干部的姓名、所在地区、所在单位和职务，不再使用“某”这一模糊的指代。“实名曝光”加大了惩戒和警示的力度，受到人民群众的广泛赞誉。

### 三、为了我们的中国梦：作风建设再出发

目标的确定，对于党的工作有着重大意义。毛泽东同志在中国革命胜利前夕，发出了“将革命进行到底”的号召，指明了中国人民争取解放事业的目标。邓小平同志在1987年4月26日，提出“三步走”的战略目标，发出了“到下世纪中叶，我们可以达到中等发达国家的水平”这一中国特色社会主义事业建设的目标。江泽民同志在中共十六大报告中提出全面建设小康社会的目标。胡锦涛同志则在纪念十一届三中全会30周年大会的讲话中，提出“两个一百年”的宏伟目标。

一个历史时期的目标，完成一个历史时期的使命。在新的历史起点上，中国共产党人将提出什么样的目标？2012年11月29日，习近平同志在参观大型展览“复兴之路”时，提出了中国梦的重大论述，在新的历史起点上，为全党和全国各族人民沿着中国特色社会主义道路再出发指明了方向。

#### 复兴梦、中国梦

中国人常说：“日有所思，夜有所梦”。只有平日

#### 知识链接

##### “两个一百年”

“两个一百年”的伟大目标，是胡锦涛同志在纪念十一届三中全会30周年大会上的讲话提出来的，是指“到我们党成立一百年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立一百年时基本实现现代化，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。

想多了、思考多了，才会产生了“梦”。梦是希望，梦是祈盼，梦是人们孜孜以求的目标。圆梦，是激励人们奋发向上的动力，也是人们对未来美好生活的期许。小到一个人、一个集体，大到一个国家、一个民族，都有自己的梦。

“复兴之路”是为庆祝中华人民共和国成立六十周年华诞的大型展览。“复兴之路”的展览以鸦片战争以来一百多年的重大事件为视角，用生动翔实的历史资料，向人们展示了一幅幅振兴图强的全景画面，使人们在历史的长河中体味百年中国的复兴之路。2012年11月29日，习近平同志和中央政治局的各位常委同志来到国家博物馆，参观“复兴之路”基本陈列，提出了中国梦的重大论述。习近平同志用了三句著名诗句来表达参观“复兴之路”的感想：

——“雄关漫道真如铁”。这句诗出自毛泽东同志的《忆秦娥·娄山关》，意指雄伟的娄山关，在英勇的红军将士面前，也枉称“真如铁”，体现了红军将士豪迈的革命英雄主义和革命乐观主义情怀。习近平同志用这句诗来描述中华民族曾经遭受的磨难和不懈抗争，说明中华民族虽历经磨难，但从不屈服，不断奋起抗争，终于掌握了自己的命运，开始了建设自己国家的伟大进程，充分展示了以爱国主义为核心的伟大民族精神。

——“人间正道是沧桑”。这句诗出自毛泽东同志的《七律·人民解放军占领南京》，表现了中国人民在取得国家政权后，对于国家发生沧桑巨变的喜悦与感慨。习近平同志用这句诗表现改革开放以来，中国共产党和中国人民总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。

——“长风破浪会有时”。这句诗出自唐代诗人李白的《行路难·其一》。《行路难》是古乐府《杂曲歌辞》名，其内容多描写道途艰难和离别悲伤。李白的《行路难·其一》虽描写了“欲渡黄河冰塞川，将登太行雪满山”的行路之难，更加表达了诗人远大的抱负。其中最后一句“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”更是体现了诗人对未来的乐观与豪迈。习近平同志用“长风破浪会有时”来描述中华民族的明天，表现了对中华民族伟大复兴的乐观与豪迈。

三句诗表达了新一届中央领导集体对过去的沉思、对现在的自豪和对未来的自信。紧接着，习近平同志谈到了他对于中国梦的看法。习近平同志说：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。历史告诉我们，每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好，民族好，大家才会好。实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国，实干兴邦。我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来，把我们的党建设好，团结全体中华儿女把我们国家建设好，把我们民族发展好，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。”习近平同志的讲话，明确提出了中国梦的重大论述，用“中华民族伟大复兴”丰富了中国梦的内涵，明确了“空谈误国、实干兴邦”这一实现中国梦的路径，发人深省，是指引一代又一代中华儿女致力于中华民族伟大复兴的新灯塔。

## 中国梦归根到底是人民的梦

“什么是中国梦,如何实现中国梦”是讨论中国梦的关键问题。2013年3月17日,新当选为中华人民共和国国家主席的习近平在第十二届全国人民代表大会第一次会议的闭幕会上,就中国梦再次发表了重要讲话。这篇讲话全面论述了中国梦的重大意义和实现路径,回答了“什么是中国梦,如何实现中国梦”的关键问题,成为指导实现中国梦的一篇纲领性文件。

“什么是中国梦”?中国梦是谁的梦?这是讨论中国梦的首要问题,关系到实现中国梦依靠谁、为了谁的根本性问题。习近平同志明确指出:“中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。”“中国梦归根到底是人民的梦”,这一重大论断体现了中国梦的人民性,清晰地说明了中国梦只有依靠人民才能实现,实现中国梦的根本目的是为了人民。

“如何实现中国梦”?这是讨论中国梦的关键问题,关系到中国梦的实现路径。习近平同志指出:“实现中国梦必须走中国道路,这就是中国特色社会主义道路”;“实现中国梦必须弘扬中国精神,这就是以爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核心的时代精神”;“实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量”。中国道路、中国精神、中国力量,这是实现中国梦的三大法宝,是保证中国梦能够顺利圆梦的重要途径。

如何处理个人理想和中国梦的关系,是激励青年投身实现中华民族伟大复兴的中国梦所需解决的关键问题。个人与国家、个人与民族,看似矛盾的背后,隐含着密切的联系。2013年5月2日,习近平同志在给北京大学考古文博学院2009年级本科团支部全体同学的回信时,用

## 知识链接

得其大者

可以兼其小

出自《唐宋八大家文集欧阳修》卷十八·居士集卷十八，原文是：“得其大者可以兼其小，未有学其小而能至其大者也，知此然后知学《易》矣。”原意是获取《易》的大道理就可以兼得其中卦的小道理，从未有过学习卦的小道理就能通达《易》的大道理的。了解这点，然后就了解学习《易》的道理了。引申为通过实现中华民族伟大复兴的中国梦，可以实现个人的梦想，青年人应当把实现个人的梦想和实现中国梦结合起来。

“得其大者可以兼其小”来描述青年个人发展和中华民族伟大复兴的关系。习近平同志指出：“只有把人生理想融入国家和民族的事业中，才能最终成就一番事业。希望你们珍惜韶华、奋发有为，勇做走在时代前面的奋进者、开拓者、奉献者，努力使自己成为祖国建设的有用之才、栋梁之材，为实现中国梦奉献智慧和力量。”

“实现中国梦需港澳同胞与内地人民共进。”2013年3月18日，习近平同志在会见列席第十二届全国人大第一次会议闭幕式的香港特别行政区行政长官梁振英和澳门特别行政区行政长官崔世安时指出：“香港、澳门与祖国内地的命运始终紧密相连，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要香港、澳门与祖国内地坚持优势互补，共同发展，需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助，携手共进。”

“两岸一家亲，共圆中国梦。”“两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体”，实现中华民族伟大复兴的中国梦，应当是包括台湾同胞在内全体中国人的梦。2013年2月25日，习近平同志会见国民党荣誉主席连战，指出：“我们真诚希望台湾同大陆一道发展，两岸同胞共同来圆中国梦。携手推动两岸关系和平发展，同心实现中华民族伟大复兴，应该成为两岸关系的主旋律，成为两岸中华儿女的共同使命。”2014年2月18日，习近平同志再次会见国民党荣誉主席连战，再次强调：“中国梦与台湾的前

途是息息相关的。中国梦是两岸同胞共同的梦，需要大家一起来圆梦。两岸同胞要相互扶持，不分党派，不分阶层，不分宗教，不分地域，都参与民族复兴的进程中来，让我们共同的中国梦早日成真。”

中华民族伟大复兴是中国的和平崛起，中国梦与世界各国人民的梦是相通的。“宽广的太平洋有足够空间容纳中美两个大国。”2011年，时任国家副主席的习近平对美国总统奥巴马表达了发展中美关系的美好愿景。2013年，习近平以国家主席身份再访美国，对中国梦与世界的关系作出了新的论述。习近平指出：“中国梦要实现国家富强、民族复兴、人民幸福，是和平、发展、合作、共赢的梦，与包括美国梦在内的世界各国人民的美好梦想相通。”相通的中国梦和“美国梦”构建起中美新型大国关系，相通的中国梦和“美国梦”让世界上最大的发展中国家和最大的发达国家的距离更近了。

“让中国梦和欧洲梦有更多交汇”。2014年3月24日，习近平同志开启欧洲之行。在访欧期间，习近平同志对荷兰、法国、德国和比利时进行了正式访问，在欧洲刮起了一场“习旋风”。习近平同志的访欧之行，向欧洲、向世界展示了中国人民追求中国梦的决心与信心。欧洲人民有着“实现欧洲永久和平”的“欧洲梦”，为了这个“欧洲梦”，欧洲一体化运动已经发展了60余年。习近平同志的访欧之行，让欧洲梦和中国梦有了更多的交汇。在荷兰，习近平同志和代表团成员身着中式礼服出席晚宴，向欧洲展示了中华文化的风采；在法国，习近平同志看望《红楼梦》法文版的译者、99岁的旅法华人李治华先生；在德国，默克尔总理向习近平同志赠送了德国于1735年绘制的第一幅精确的中国地图；在比利时，习近平同志出席比利时天堂公园的大熊猫园开园仪式……欧洲更加了解中国，中国更加深入欧洲，中欧人民越来越了解、越来越熟悉，梦想也越来越接近。

中国梦与世界各国人民的梦也是相通的,中国梦的圆梦只会造福世界,实现中华民族伟大复兴的中国梦是造福世界各国和世界人民的梦。

习近平同志指出,“中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦”。每个人在中国梦中都能找到自己的梦。十八大后,以习近平同志为总书记的中央领导集体,肩负着人民的嘱托,承担起对民族、对人民、对党的责任,致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦,带领全国人民向着创造更加美好的生活而努力前进。

### 中国梦:治国理政新坐标

中国梦,让全党和全国各族人民明确了新的奋斗目标,也让中国共产党更加清楚了自己在历史坐标系中的新坐标。

中国共产党曾经不止一次阐述自己在历史坐标系中的坐标。1935年12月17日,在中华民族最危险的时刻,中共中央召开瓦窑堡会议,在毛泽东同志的主持下,制定了抗日民族统一战线的策略方针,明确提出“中国共产党是中国无产阶级的先锋队同时又是全民族的先锋队”的论断。1978年,在党和国家走到历史的十字路口时,党的十一届三中全会作出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来的战略决策,也明确了党在改革开放时期的历史使命。

2002年,党的十六大报告不仅再提“两个先锋队”,即中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队,而且首次在党代会的政治报告中提出了党的历史方位转变问题。十六大报告指出,我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。

党的十七大和十八大报告根据党的历史方位转变这一重大历史性命题,进一步阐述了党在长期执政条件下的若干重大问题。党的十七大报告指出:“党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”党的十八大报告进一步强调,“确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。

中国共产党人对党在历史坐标系中的定位,都是在国家和民族的关键时期,为实现民族解放、国家富强而做出的关键抉择。中国梦也不例外。在全面建成小康社会的战略期,在全面深化改革的历史新阶段,在实现中华民族伟大复兴的历史征途中,中国梦发展了这些重大论述,成为党在新的历史时期治国理政的新坐标。

——中国梦是实现中华民族伟大复兴的梦,中国共产党凝聚了全体中华儿女的期待和信任,党的事业与民族命运息息相关,党的历史坐标上,有一个大写的“中华民族”。

——中国梦是人民的梦,为了让中国人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,在中国共产党的历史坐标上,必须把“为人民服务”镌刻得更深、更大。

——中国梦是马克思主义中国化的最新理论成果,代表着中国共产党探索中国特色社会主义达到了新高度,“中国特色社会主义道路”、“中国特色社会主义理论”、“中国特色社会主义制度”应当成为中国共产党人在历史坐标系上自信的基石。

——中国梦与世界各国人民的梦是相通的,是中国共产党人对世界和平与和谐世界的最新承诺,作为一个负责大国的执政党,中国共产党的历史坐标上同时也包括着一个崛起中的大国对世界和人类的责任。

——中国梦也是中国共产党人对自身使命、责任、品格的新承诺,中

国梦需要党的作风建设来保证,中国梦需要优良党风作为支撑,在中国共产党的历史坐标上,“党风”二字被永远地铭记着。

为了我们的中国梦,中国共产党再次承担起了民族、国家和人民赋予的历史责任。要担起这份责任,中国共产党人必须更加高扬起共产党员的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气和铿锵勇气。以习近平同志系列重要讲话精神为指导,以八项规定为一个切入口和动员令,以贯彻落实八项规定作为改进党的作风的第一步,不断提高党性修养,不断塑造优良党风,不断提升党员素质,为完成全面深化改革的各项目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,做出中国共产党人新的、更大的历史性贡献!

## 结语

### 作风建设永远在路上

---

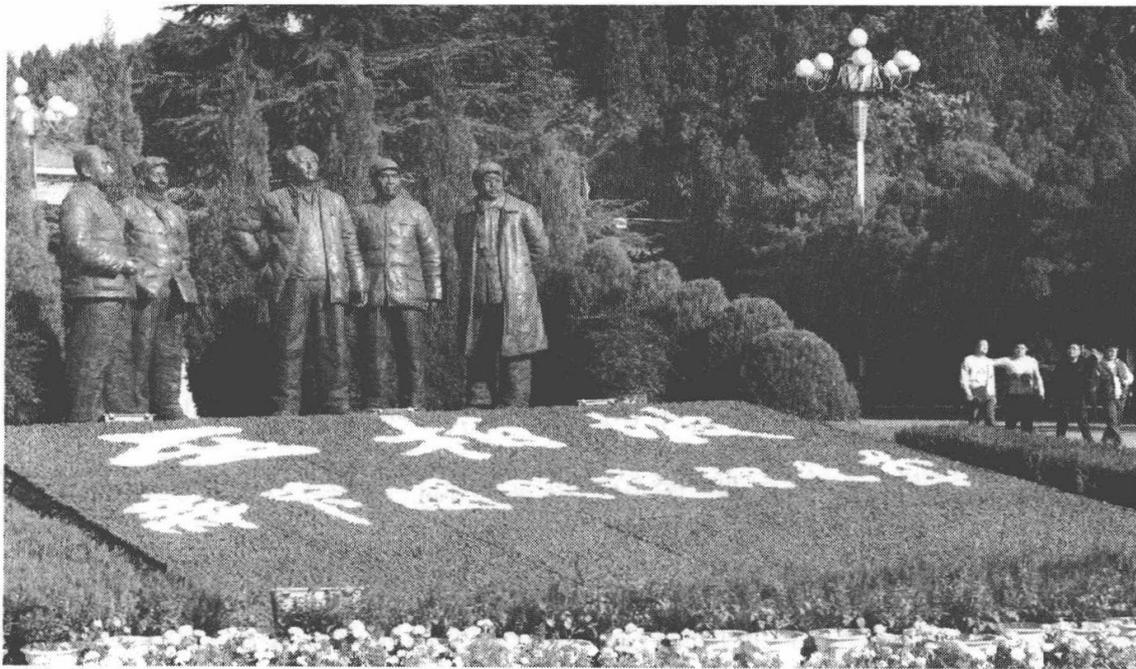
2013年7月11日至12日,习近平同志来到河北省西柏坡考察工作。1949年全国解放的前夜,毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇等开国领袖从西柏坡走向全中国,留下了“两个务必”、“六条规矩”的佳话。60多年后,习近平同志再次来到西柏坡,再提“两个务必”,重提“六条规矩”:

——“两个务必”。党的七届二中全会上,毛泽东同志要求全党在胜利面前要保持清醒头脑,在夺取全国政权后要经受住执政的考验,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。习近平同志指出,“‘两个务必’的提出已经过去60多年了,我们对‘两个务必’坚持和弘扬得怎么样?应该说总的是好的。正是因为始终强调和坚持‘两个务必’,我们党才能保持同群众的血肉联系,团结带领人民战胜了前进道路上的各种风险和挑战,不断从胜利走向胜利。要跳出‘其兴也浚焉、其亡也忽焉’的历史周期率,就要靠头脑清

醒,靠保持‘两个务必’”。“全党同志要不断学习领会‘两个务必’的深邃思想,始终做到谦虚谨慎、艰苦奋斗、实事求是、一心为民,继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好,使我们的党永远不变质、我们的红色江山永远不变色。”

——“六条规定”。七届二中全会根据毛泽东同志的提议,作出六项规定:一、不做寿;二、不送礼;三、少敬酒;四、少拍掌;五、不以人名作地名;六、不要把中国同志同马恩列斯平列。这“六条规定”镌刻在西柏坡纪念馆的展板上。习近平同志在这块展板前驻足良久,一一对照着说:“不做寿,这条做到了;不送礼,这个还有问题,所以反‘四风’要解决这个问题;少敬酒,现在公款吃喝得到遏制,关键是要坚持下去;少拍掌,我们也提倡;不以人名命名地名,这一条坚持下来了;第六条,我们党对此有清醒的认识……”

八项规定在新的历史时期体现了“两个务必”的精神,体现了“六项规定”的原则,是以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体接好党、国



河北西柏坡广场上的五大书记雕像。(新华社记者王晓摄)

家和人民交给的接力棒的生动体现。

——“全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节，做到富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈。”

——“全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”

——“各级党组织要敢抓敢管，使纪律真正成为带电的高压线。”

——“理想信念是共产党人的精神之‘钙’，必须加强思想政治建设，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题。”

——“对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到‘蹄疾而步稳’。”

——“市委书记、县委书记担负着领班子、带队伍、抓发展、保稳定的重任，要坚定理想信念，坚守精神家园。干工作搞事业都要靠这一点，这才是‘永动机’，才能练就金刚不坏之身。要勤奋工作，对党和人民事业高度负责，真正做到为官一任、造福一方。”

——“作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能

一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就。以往的经验告诉我们,纠风之难,难在防止反弹。‘由俭入奢易,由奢入俭难’。教育实践活动有期限,但贯彻群众路线没有休止符,作风建设永远在路上。”

习近平同志的谆谆教导言犹在耳:“赶考”没有结束,作风建设永远在路上。今天的中国共产党人,正以中国历史上前所未有、世界历史上十分罕见的决心,以壮士断腕、刮骨疗毒的勇气,进行着党的建设新的伟大工程。八项规定是这一伟大工程的奠基石,是党风政风建设历史上的里程碑,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要节点。

《安塞腰鼓》这样描绘百十个腰鼓齐奏时的盛景:

这腰鼓,使冰冷的空气立即变得燥热了,使恬静的阳光立即变得飞溅了,使困倦的世界立即变得亢奋了。

好一个安塞腰鼓!

百十个腰鼓发出的沉重响声,碰撞在四野长着酸枣树的山崖上,山崖蓦然变成牛皮鼓面了,只听见隆隆,隆隆,隆隆。

百十个腰鼓发出的沉重响声,碰撞在忘却了一切杂念的观众的心上,观众的心也蓦然变成牛皮鼓面了,也是隆隆,隆隆,隆隆。

八项规定已经改变中国,八项规定还将继续改变中国!

